

# 중국 노동시장 변화추세와 문제점<sup>1)</sup>

## 1. 중국 노동시장 수급변화의 전반적 추세

### 가. 인구구조 변화

- 중국은 1970년대 말부터 산아제한 정책으로 인구성장을 억제하고 있으며, 그 결과 출산율이 비교적 낮은 수준으로 유지되고 있음.
  - 이러한 추세로 추정된 결과 중국 인구는 2035년에 14.7억 명으로 최고수준에 이를 것으로 예상됨.
- 경제활동가능 인구의 변화를 예측해 보면 2011~14년 까지는 경제활동가능 인구가 증가세를 보이나 이후 점차 하락세를 보일 것으로 추정됨.
  - 15~59세 노동인구는 2012년에 성장을 멈추며 15~64세 노동인구는 2015년에 성장을 정지함.
  - 현재 중국은 경제활동가능 인구가 전체 인구의 60% 이상을 차지하고 있으며, 이는 2015년까지 유지될 가능성이 크나 이후 부양비가 빠르게 높아질 전망이다.
- 즉 중국은 향후 10년 동안은 노동력공급 측면에서 가장 풍부한 시기를 유지할 것으로 추정됨.

1) 본 자료는 중국사회과학원 인구와 노동경제연구소 장취웨이(张车伟) 부소장이 2006년 3월 10일 대외경제정책연구원(KIEP) 북경사무소 주최 한·중경제포럼에서 발표한 <중국 노동시장의 현황과 중국진출 외국기업에 대한 시사점>과 질의·응답 내용을 정리한 것임.

표 1. 경제활동가능 인구의 변화와 부양비 예측

(단위: 만 명, %)

연도	연간 경제활동가능 인구 증가		부양비		
	15 59세	15 64세	아동 부양비	노인 부양비	총 부양비
2006	754.57	903.42	27.58	10.68	38.26
2010	213.10	616.17	26.63	11.27	37.89
2011	238.60	537.53	26.57	11.47	38.04
2012	35.69	445.04	26.57	11.72	38.29
2013	47.65	352.53	26.64	12.05	38.69
2014	294.65	105.14	26.82	12.40	39.22
2015	367.08	31.66	27.06	12.91	39.97
2020	179.96	177.25	26.74	16.31	43.06
2025	607.93	293.46	24.86	19.37	44.23
2030	952.40	650.01	23.00	23.20	46.21
2035	557.64	1163.07	23.12	29.42	52.54

주: 부양비는 15~64세 경제활동가능 인구를 기준으로함.

## 나. 농촌인구의 도시이동

- 중국 노동시장은 도농간 2원 구조가 존재함. 농촌인구가 전체 인구의 60%를 차지하고 있으며, 농촌노동력의 도시로의 이전은 중국의 2, 3차 산업과 도시부문에 노동력을 제공하는 중요한 원천임.
  - 따라서 향후 노동력 수급상황은 인구구조 변화보다는 농촌인구의 도시로의 이동이 더욱 중요한 변수가 될 것임.
- 1990년 이후 2002년까지 도시화 속도를 추산한 결과 중국의 도시화 속도는 매년 1~1.4%인 것으로 추정됨.
  - 도시화 속도가 1%라는 것은 도시인구 비중이 매년 1%포인트 상승함을 의미함.
  - 현재 중국은 도시 지역의 경제발전에 따라 노동력 수요가 확대되고 있으며 그 결과 도시화는 가속화 단계에 있음.

□ 향후 중국의 노동력 공급 지속 여부는 도시화의 속도에 달려 있다고 볼 수 있음.

- 현재 중국은 도시인구가 총 인구에서 40%를 차지하는데 중국이 한국의 경제 발전수준에 도달하려면 도시인구 비중이 70%에 달해야 할 것으로 추산됨.
- 현재 1%~1.4%의 도시화 속도에 따르면 농촌인구의 도시로의 이전이 30여 년간 지속될 것으로 추정됨.

표 2. 지역별 도시(城镇)취업수요 추이 예측

(단위 : 만 명)

연도	전국	동부	중부	서부
2006	805.0	582.9	141.9	363.9
2007	831.5	594.4	134.9	372.0
2008	859.2	606.8	128.3	380.7
2009	887.8	620.1	122.2	389.9
2010	917.6	634.3	116.5	399.8
2011	948.5	649.3	111.1	410.2
2012	980.5	665.3	106.1	421.3
2013	1013.9	682.2	101.3	433.0
2014	1048.5	700.0	96.8	445.3
2015	1084.4	718.8	92.5	458.2
2020	1286.3	827.5	74.3	533.1

□ [표 2]는 중국 도시의 지역별(동부, 중부, 서부) 취업수요에 대한 예측결과로 이는 각 지역의 노동 수요의 정도를 보여 주는 것임.

- 추정 결과 전국적으로 도시 취업수요는 800만~900만 명 사이인 것으로 나타났으며, 주로 동부지역과 서부지역에 집중되는 반면 중부지역은 취업수요가 감소 추세를 보이고 있음.

□ [표 3]은 도시지역의 노동공급과 수요 추세를 종합적으로 보여주고 있는데 공급과 수요의 절대치 변화를 볼 때 2011~15년 시기에 노동력 공급과잉 현상이 사라질 것으로 예상됨.

표 3. 도시(城镇) 노동 공급 및 수요 추세 예측

(단위: 만 명)

연도	노동력 공급		취업 수요	공급과잉	
	시나리오 1	시나리오 2		시나리오 1	시나리오 2
2006	978	1229	805	173	424
2007	957	1211	831.5	125.5	379.5
2008	959	1216	859.2	99.8	356.8
2009	941	1200	887.8	53.2	312.2
2010	931	1192	917.6	13.4	274.4
2011	913	1175	948.5	35.5	226.5
2012	889	1151	980.5	91.5	170.5
2013	862	1123	1013.9	151.9	109.1
2014	776	1031	1048.5	272.5	17.5
2015	727	976	1084.4	357.4	108.4
2020	664	905	1286.3	622.3	381.3

주: 시나리오 1과 시나리오 2는 각각 1%의 도시화속도, 1.4%의 도시화속도를 의미함.

- 시나리오 1에 따르면 2011년에, 시나리오 2에 따르면 2014년에 노동력 공급과잉이 사라지는 것으로 나타남.

그림 1. 도시(城镇)지역 노동 수급추세 예측(시나리오 1)

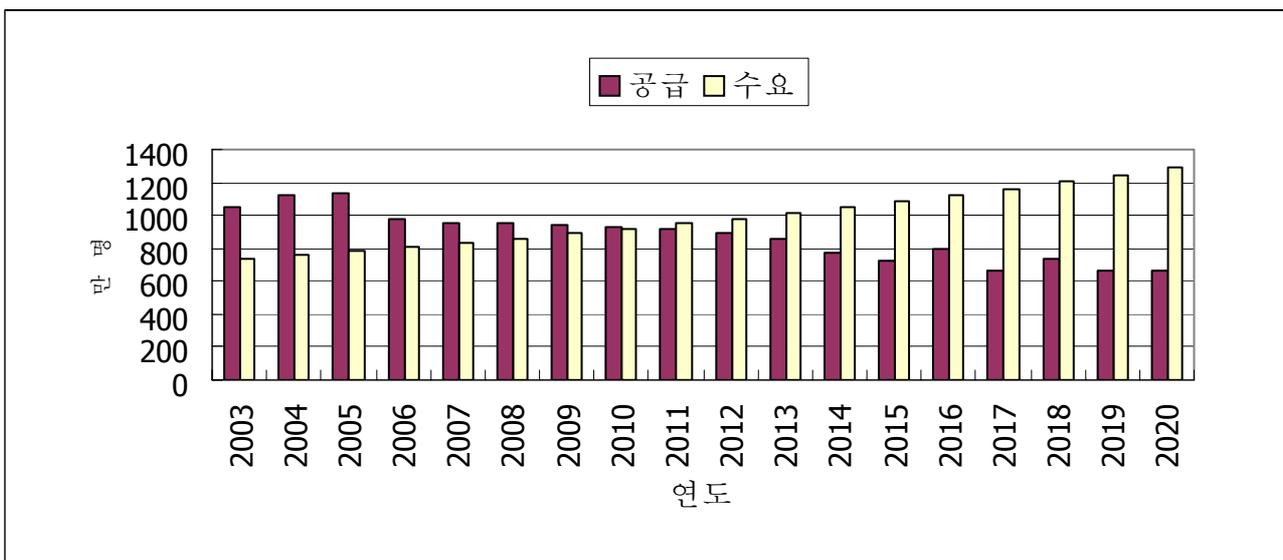
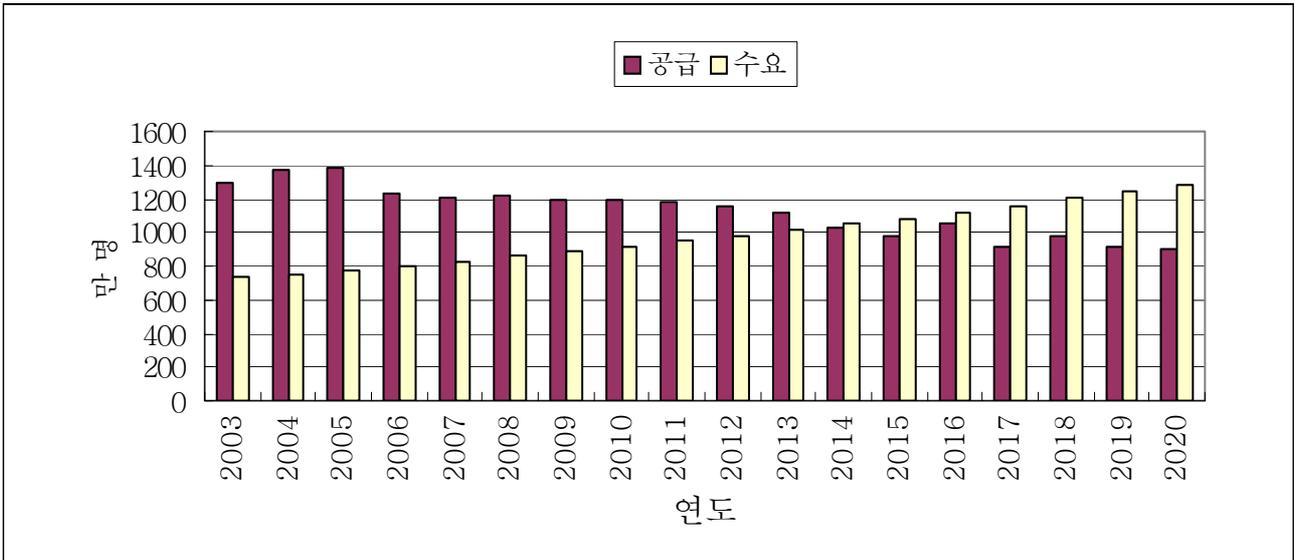


그림 2. 도시(城镇)지역 노동 수급추세 예측(시나리오 2)



#### 다. 노동수급 변화의 기본 방향

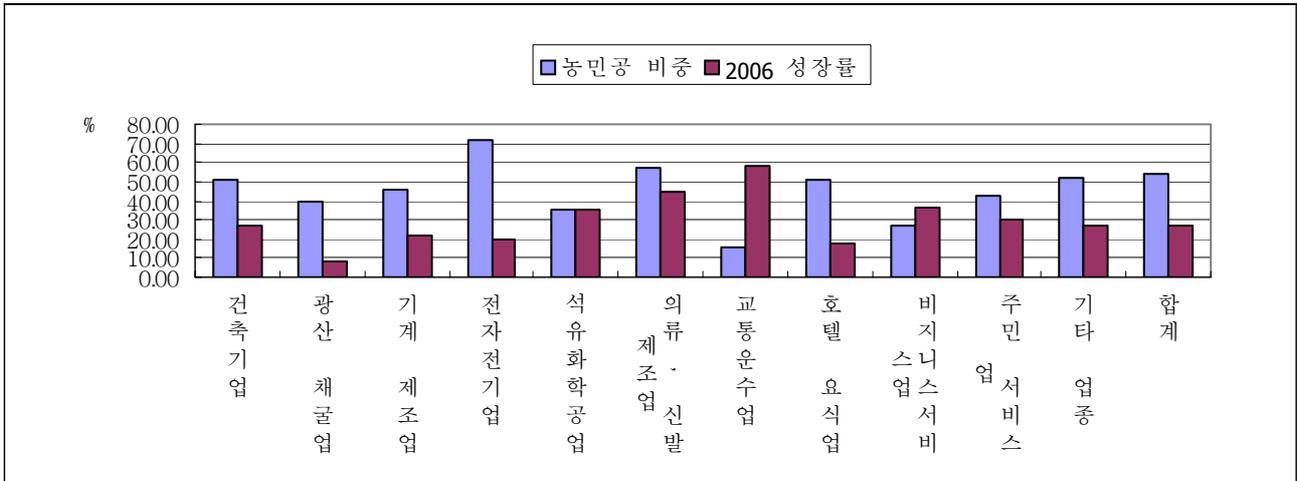
- 중국은 경제활동가능 인구 성장추세가 점차 둔화되고 있으며 10년 내에 감소하기 시작할 것임.
- 농촌인구의 도시 이전은 도시 각 부문의 주요 노동력 공급원으로 작용하고 있음.
  - 과거 중국의 농촌인구가 저가의 노동력을 무한정 공급할 것이라는 인식이 팽배하였으나 지금까지의 분석 결과로 판단해 볼 때 무한한 노동력 공급이 지속되리라고 속단할 수 없음.
  - 농촌 노동력의 도시화 속도가 둔화되면 중국의 도시지역은 노동력 부족 문제에 직면할 우려가 있음.

## 2. 최근 노동시장의 변화 및 특징

### 가. 농민공 비중의 증가

- 중국노동부가 금년 1월 16~20일 동안 조사한 10개 업종 3,000개 기업의 인력수요 데이터를 분석한 결과 2006년 기업의 고용은 약 20% 증가할 것으로 예상됨.

그림 3. 기업의 농민공 비중과 2006년 노동수요 성장률

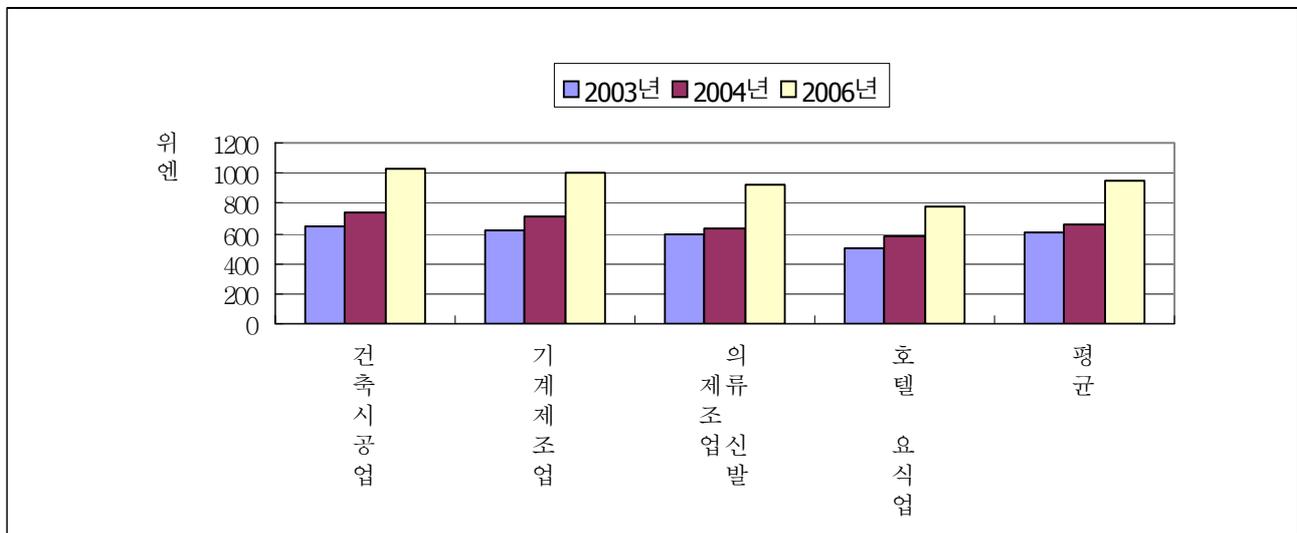


- 이들 기업은 대부분 대외무역과 관련 있는 연해지역에 집중되어 있으며 농민공 고용 비중이 증가하고 있음.
- 특히 이 가운데 전자전기공업의 농민공 비중은 70%를 초과하며 의류, 신발제조업, 요식업, 건축 등의 업종도 모두 50%를 초과함.

#### 나. 급여수준의 변화

□ <그림 4>는 중국 노동부가 기업이 신규직원에게 지급하고자 하는 희망급여를 2003~06년 3차례에 걸쳐 조사한 것임. 이를 통해 최근 급여수준의 변화가 나타나고 있음을 알 수 있음.

그림 4. 기업의 신규직원에게 대한 희망 급여 추이

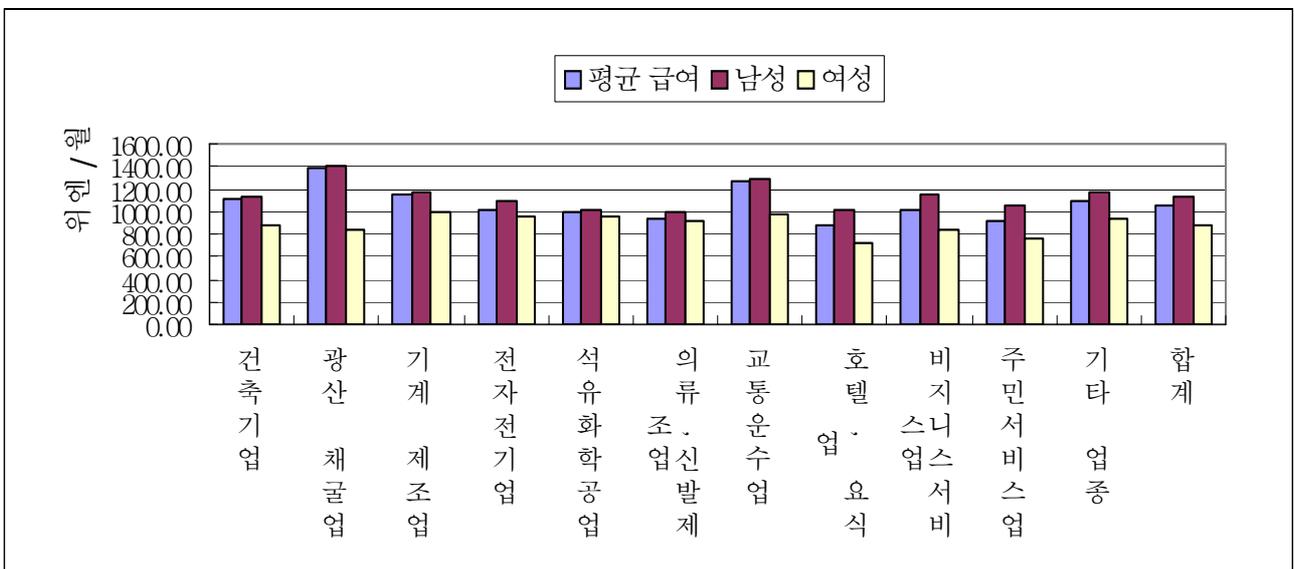


- 지난 10~15년간 기업들의 희망 급여는 큰 변화가 없었으며 03~04년에도 600위엔 수준으로 거의 변화가 보이지 않음.

- 그러나 2006년에 큰 변화를 가져와 희망 급여가 1,000위엔 정도로 약 2/3 인상됨.

□ 농민공의 실제급여는 2005년에 평균 1,000위엔이며 남성의 급여수준이 여성에 비해 높음(그림 5).

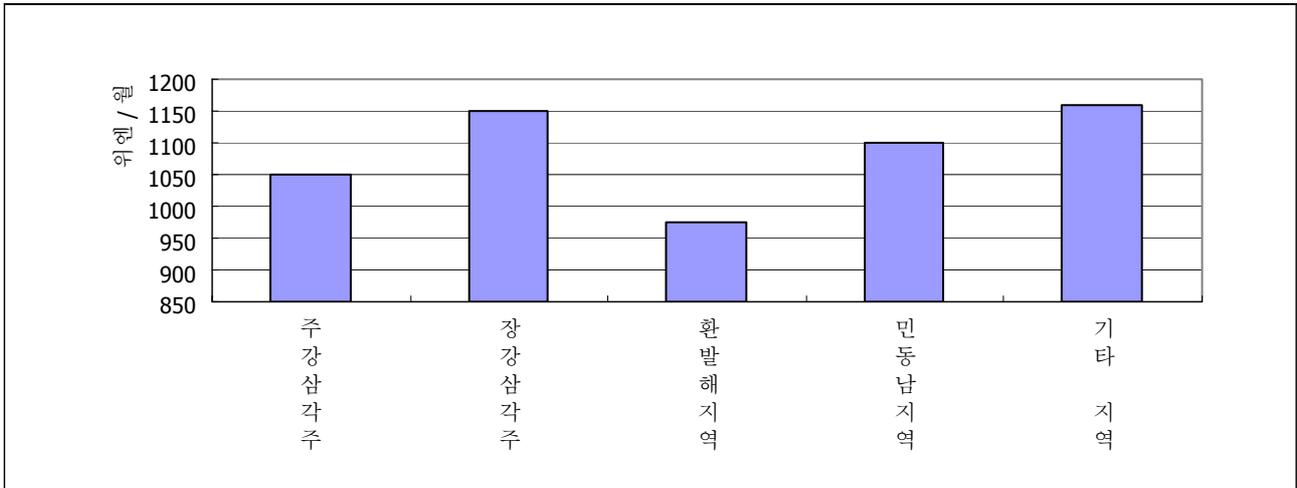
그림 5. 2005년 산업별 농민공 실제 평균 급여



□ 농민공 분포지역을 주강삼각주, 장강삼각주, 환발해 지역 및 민동남 지역으로 대별해 볼 때 장강삼각주의 급여가 비교적 높고 환발해 지역은 약간 낮은 편임.

- 특히 최근 주강삼각주 지역은 급여수준이 상대적으로 낮고 농민공에 대한 복지수준도 장강삼각주에 비해 상대적으로 열악하기 때문에 구직난이 가중되고 있음.

그림 6. 지역별 2006년 농민공 평균급여



### 3. 문제점 및 시사점

#### 가. 노동원가와 노동생산성

□ 향후 중국의 노동력 수급변화에 따라 급여인상 압력이 존재할 것이며 이는 노동력원가 차원뿐만 아니라 노동생산성과도 관련이 깊은 문제임.

- 최근 연해 지역의 주요 5, 600개의 기업을 대상으로 조사한 결과 노동생산성 상승이 노동원가 상승을 훨씬 초과한 것으로 나타남으로써 중국의 노동원가와 생산성 격차는 감소되지 않았음을 보여줌.

- 노동생산성의 상승에도 불구하고 농민공 급여가 과거 20여 년간 상승하지 않았던 점은 비정상적인 현상이라 할 수 있으며 이 과정에서 기업은 많은 이윤을 창출함.

- 따라서 향후 20년간은 중국의 노동력원가 상승으로 중국의 외자기업이 아시아 기타 국가로 투자를 전환할 우려는 높지 않다고 판단되나, 노동자의 교육수준, 기술수준의 향상과 선진적 관리경험 및 기술설비를 통해 노동생산성을 지속 제고하는 것이 중국의 과제임.

#### 나. 구조적문제

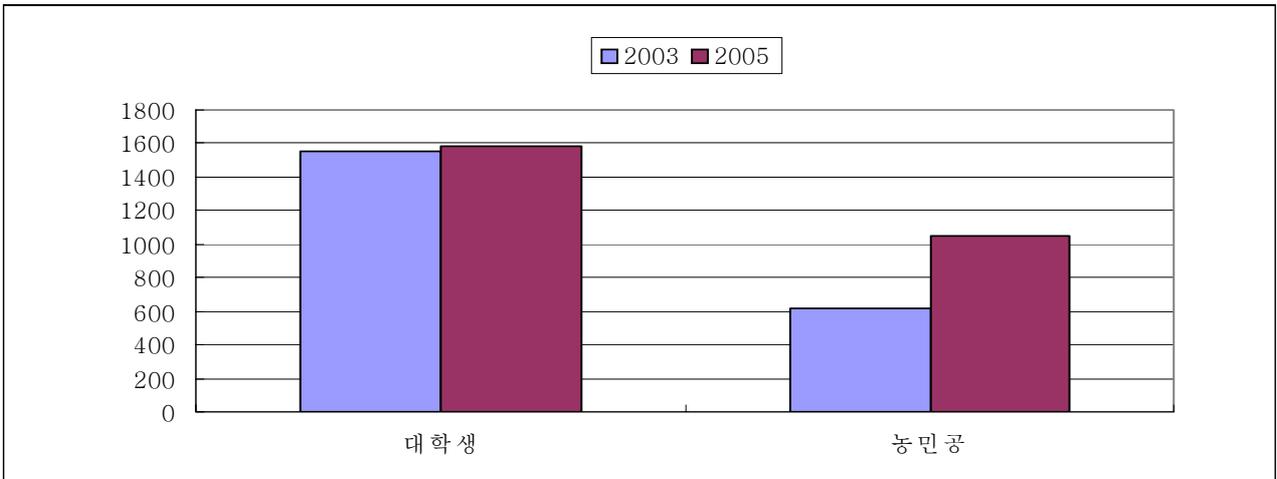
□ 중국은 지난 몇 년간 대학 신입생 규모가 매우 급속히 확대되었으며 2006년 대학졸업생은 400만명에

이를 것임. 그 결과 대학생 취업난이 가중되고 이들의 급여도 거의 상승하지 않음.

- 이에 비해 노동시장의 농민공 결핍현상으로 인해 농민공들의 급여는 상당폭 인상됨.

- 2003년과 2005년 사이 대학인력 임금은 거의 변화가 없는 반면 농민공 급여는 이 기간 동안 약 33% 증가함.

그림 7. 대학생과 농민공의 급여변화



#### 다. 시사점

□ 기업의 농민공 고용에 대한 비용은 상승 추세인 반면, 대학생 고용 비용은 감소하고 있다는 점은 기업에게도 중요한 시사점을 갖고 있음.

- 즉 중국에서 장기 경영계획을 갖고 있는 외국기업의 경우 대학생 인력을 대규모로 고용하여 직업교육을 통해 우수한 인력으로 양성할 수 있는 기회로 활용할 수 있음.

- 과거 외국기업이 중국시장에 진출할 경우 저가 노동력을 중요한 요인으로 고려하였다면 향후 중국 노동시장을 어떻게 효과적으로 이용할 것인지는 기업의 장기적 발전에 있어 매우 중요한 고려사항임.

## <질의·응답>

### 질문 1:

이번 10기 전인대 기간 중국정부가 제기한 신농촌 건설 등 정책적 요인이 농촌 노동력의 도시로의 이전 속도에 영향을 미칠 것인가?

### 답변1:

신농촌 건설 정책의 목적은 농촌노동력의 도시로의 이전 속도를 완화하기 위한 것이 아니라 도농격차를 축소하는 것임.

신농촌 건설 정책으로 인해 농촌의 교육, 의료 등의 시설이 개선될 경우 농촌인구의 도시로의 이전이 줄어들게 되는 측면도 있을 것이나, 최근 조사에 의하면 농업세 폐지 등 농촌에 대한 지원이 농촌인구의 도시 이동에 미치는 영향은 미미한 것으로 나타남.

### 질문 2:

- 1) 최근 농민공 급여상승으로 인해 금년 농민공 부족현상이 완화될 것인가?
- 2) 급여 상승은 노동집약적 산업의 경쟁력을 약화시킬 가능성은 없는가?
- 3) 농민공 급여 인상으로 물가상승을 예상할 수 있는데 최근에 물가 상승은 안정적인데 반해 임금이 올랐기 때문에 기업의 수익성이 악화될 가능성이 있지 않은가?

### 답변 2:

- 1) 2006년에는 특히 고속련 기술 노동자에 대한 결핍현상이 나타날 것으로 전망됨. 최근의 숙련 기술공의 부족현상은 기업들의 사업구조 고도화에 따라 미숙련공 사용은 정체되는 반면 숙련공에 대한 수요가 늘어나는 장기적이고 구조적인 현상의 결과로 보아야 함.
- 2) 급여상승이 기업 경쟁력에 미치는 영향을 정확히 파악할 수는 없으나 일부 노동 집약형 산업의 경쟁을 약화시키는 것으로 볼 수 있음. 더군다나 기업의 생산성 향상제고 노력이 실패한다면 경쟁력약화를 초래할 가능성이 있음.
- 3) 농민공의 급여가 인상되었지만 절대적 수준은 아주 낮기 때문에 현재의 농민공 급여 인상이 중국의 소비시장에 미치는 영향은 미미함. 또한 농민공의 소비증가는 대부분 농촌에서 발생하고 있으며 주로 주

거 및 교육 등의 분야에 쓰이고 있어서 이들의 소비로 인해 소비자물가가 상승할 가능성은 높지 않음.

**질문 3:**

- 1) 심천, 상해, 소주, 복주 지역의 기술 노동자 연간 소득이 5,000달러를 웃돌고 있는데 이들 지역의 기술 노동자 부족현상이 언제까지 지속될 것인가?
- 2) 중국정부는 해외인력의 국내복귀를 위한 정책적 지원은 있는가?

**답변 3:**

- 1) 고급기술 인력의 부족현상이 당분간 지속될 것임. 이는 중국의 인재 교육체제와 시장의 수요가 불일치 하기 때문임. 중국의 대학생이 점차 증가하고 있으나 유용한 인재모집은 여전히 어려운 상황임. 중국은 대학교육에 많은 투자를 하고 있으나 정작 경제발전에 필요한 인재양성에는 실패하였음. 이러한 모순이 단기에 개선되기는 힘들며 향후 5~10년간 지속될 것임.
- 2) 중국은 지난 20여 년 동안 줄곧 해외 유학생들의 국내복귀를 장려하고 있음. 부문별로 격차는 있으나 해외파에 대한 대우는 국내에 있던 인력보다 항상 높은 수준임. 이런 현상은 연구 및 R&D부문에서 더욱 뚜렷하게 나타나고 있음.

**질문 4:**

농민공에 대한 보험이나 사회복지제도가 존재하는가?

**답변 4:**

중국의 노동시장 법규나 제도는 농민공에 대한 보험이나 사회복지 등 보호장치가 전무함. 이에 대해 이미 농민공에 대한 보호와 복지강화를 노동정책에 포함시켜야 한다는 주장이 제기되고 있음.

**질문 5:**

중국의 산아제한 정책이 노동시장에 어떠한 영향을 미칠 것인가?

**답변 5:**

중국의 산아제한 정책이 언제까지나 지속 가능한 것은 아니며 장기적으로 노동시장과 경제에 대해 부정적인 영향을 미칠 수도 있음. 현재 산아제한 정책의 지속 여부를 두고 중국내 논쟁이 일어나고 있음.