

중국경제 현안 브리핑

06-04호 / 2월 24일

중국 반상업성뇌물법(反商業賄賂法) 제정 추진 동향 및 전망

1. 제정 배경

- “상업성 뇌물(商業賄賂)”이란 상업 활동 중 경영자가 상품을 판매 또는 구매하고 서비스를 제공 또는 제공받기 위해 상대 기관이나 개인에게 재물이나 기타 이익을 공여하는 행위를 지칭함.
 - 상업성 뇌물 수수의 주체는 상업활동에 종사하는 경영자로서 상품경영 혹은 영리성 서비스에 종사하는 법인, 기타 경제조직 및 개인을 포함함.
 - 이러한 특정한 행위주체는 상업성 뇌물 행위를 기타 뇌물행위와 구별 짓는 주요 특징의 하나임.
 - 상업성 뇌물은 경영활동을 영위함에 있어 정당한 경쟁이 아닌 방식으로 거래의 기회나 특혜를 얻고자 하는데 그 목적을 두고 있음.
- 중국에서 상업성 뇌물 수수는 매우 심각한 상황으로 공정한 시장경쟁과 정상적인 교역질서를 저해하는 등 경제 전반에 부정적인 영향을 끼치고 있음.
 - 일부 부문에서는 이미 관행화의 양상을 보이고 있으며 기업들이 시장에서 서의 생존을 위해 뇌물을 공여한다는 지적도 있음.

- 또한 경제 개혁개방 이후 다국적 기업들의 중국 내 뇌물공여가 적발되어 본국의 처벌을 받는 사례도 발생하고 있음.

- 상업성 뇌물의 폐단이 심각해짐에 따라 상업성 뇌물 수수의 척결은 중국 경제의 시장화, 세계화를 위한 당면 과제의 하나로 인식되고 있으며 이에 따라 포괄적인 반상업성 뇌물법 제정의 필요성이 제기되고 있음.

2. 상업성 뇌물 수수 현황 및 문제점

가. 현황

- 상업성 뇌물의 형식이 갈수록 다양해지고 은밀해지는 가운데 중국내 다국적기업들의 상업성 뇌물 공여도 증가하고 있음.
 - 상업성 뇌물의 형식은 판촉비, 선전비, 찬조비, 과학연구비, 노무비, 자문비, 커미션 등의 비용 명목으로 상대방에 현금이나 각종 여행, 시찰 등의 접대를 제공하고 있음.
- 중국에서 활동하는 다국적 기업들이 중국 내 뇌물공여로 미국 해외부패방지법(Foreign Corrupt Practices Act)을 위반한 혐의가 적발되고, 미 당국에 의해 중국에 통보되는 사례도 발생함.
 - 2004년 미국 통신설비업체 루슨트 테크놀로지가 중국영업 중 거래사들과의 계약과정상 뇌물을 제공한 혐의가 포착되어 관련 고위 관리들이 해임됨.
 - 2005년 미국 의료기기업체 Diagnostic Products Corporation(DPC) 중국 텐진(天津) 자회사의 중국 내 뇌물로비가 미 당국에 적발되며 거액의 벌금을 선고받음.

나. 문제점

- 상업성 뇌물이 더욱 확대되고 관행화 될 경우 이는 불필요한 사회적 비용을 초래할 뿐만 아니라 투자환경을 악화시킬 가능성이 높다는데 그 문

제의 심각성이 있음.

- 상업성 뇌물은 시장의 효율적인 운영과 자원의 합리적인 배분을 저해함으로써 거래비용을 높이고 소비자부담을 가중시켜 사회적인 낭비를 야기할 것임.
- － 또한 상업성 뇌물 수수는 국가기관의 정상적인 관리활동을 저해하며 사회 풍기를 문란하게 하는데, 중국 내 고위급 간부 수취 및 중대 경제범죄가 종종 상업성 뇌물로 초래된 바 있음.
- 상업성 뇌물은 중국 내 영업활동에 대한 해외의 여론을 악화시켜 외자유치 및 중국 내 투자환경에 악영향을 미칠 수 있음.
- － 상업성 뇌물로 인해 경쟁의 본질을 훼손시키며 소비자들에게 직간접적으로 그 부담을 전가시키는 한편, 국제시장에서 기업들의 경쟁력을 떨어뜨리는 요인으로도 작용할 것임.

3. 상업성 뇌물 유관 입법현황 및 한계

가. 현행 유관 법규정

- 중국의 상업성 뇌물 행위 관련 현행 법규정은 다음과 같음.
- － 《중화인민공화국형법(中华人民共和国刑法)》, 《반불공정경쟁법(反不正当竞争法)》에 상업성 뇌물 행위에 대한 규정이 있음.
- － 국가공상행정관리국(国家工商行政管理局)이 1996년 11월 《상업성 뇌물 행위 금지 관련 잠정규정(关于禁止商业贿赂行为的暂行规定)》을 발표함.
- － 《중화인민공화국약품관리법(中华人民共和国药品管理法)》에 약품 유통 분야의 상업성 뇌물 행위에 대한 규정을 두고 있음.
- － 이외에 《회사법(公司法)》, 《토지관리법(土地管理法)》, 《국가행정기관 공무원 뇌물횡령 행정처분 임시규정(国家行政机关工作人员贪污贿赂

行政处分暂行规定)》, 《국가행정기관 및 공무원 국내공무 활동 중 선물 수수 금지규정(国家行政机关及其工作人员在国内公务活动中不得赠送和接受礼品的规定)》 등 경제, 행정법규 중 상업성 뇌물 처벌에 관한 규정이 있음.

나. 현행 법규정의 한계

- 이상과 같이 중국내 상업성 뇌물에 관련되어 법규정이 존재하고 있지만, 다음과 같은 한계가 있어 포괄적인 반상업성 뇌물법 제정에 대한 필요성이 제기되고 있음.
- 상업성 뇌물 행위는 일반 뇌물 행위와 그 성질상 명확한 차이가 있음에도 불구하고, 현재 중국의 상업성 뇌물에 관한 규정은 여러 법률에 분산되어 있어 전문적인 구분을 하지 않고 있음.
- 《반불공정경쟁법(反不正当竞争法)》과 《상업성 뇌물 행위 금지 관련 잠정규정(关于禁止商业贿赂行为的暂行规定)》은 뇌물 형식에 대한 규정을 구체적으로 명시하지 않아 현실의 각종 뇌물행위를 규제하는데 한계가 있음.
- 중국 법률에 따르면 상업성 뇌물에 대한 행정벌금은 최고 20만 위안에 불과할 정도로 강력한 행정제재 수단이 없음.
- 또한 처벌에 필요한 수뢰액 및 범위에 대한 규정도 모호한 실정임.
- 상업성 뇌물을 관할하는 기관들이 통일되어 있지 않아 상업성 뇌물수수에 대한 조사가 원활하지 못하며 기관간 책임을 회피 할 가능성이 높음.
- 또한 현행 중국 법률상 반상업성 뇌물 관련 회계상 책임에 대한 구체적 규정이 없기 때문에 상업성 뇌물 공여를 위한 회계장부 조작행위를 규제하지 못하고 있음.

4. 반상업성 뇌물법의 제정 방향

- 미국, 독일 등 시장경제가 발달한 국가들의 경험을 토대로 장기적으로 전문적인 반사업성 뇌물법을 제정하거나 현행 법률을 개선하여 독립된 법률체계를 갖추어야 함.
 - 형사, 민사, 행정상의 책임을 포괄한 통일된 법규 내에서 각종 뇌물수수 행위가 적법한 처벌을 받게 해야 하며 경제적 처벌의 수위를 높여야 함.
 - 뇌물공여의 형식이 갈수록 다양해지고 은밀해짐에 따라, 사업성 뇌물이 위장된 형태로 법망을 벗어나는 일이 없도록 입법조치를 강화해야 함.
- 주무 기관을 명확히 하여 중앙정부 및 각 성(직할시)급 주무기관이 관할 구역 내 사업성 뇌물 사안에 대해 전문 관리하도록 해야 함.
- 기업 회계관리에 대한 책임규정을 강화하고 시장 감독관리 방식을 개선함과 동시에 뇌물로 인한 잠재이익 손실 배상제도 도입과 해외 반부패제도 제정 등도 적극 고려해야 함.
- 고질적인 사업성 뇌물 수수를 근절하기 위해서는 이상과 같은 법규정 제정과 더불어 이에 부응하는 중국사회의 인식전환과 신용사회 추진 노력이 병행되어야 할 것임. **(完)**

<참고자료>

《中国经济周刊》，遏制商业贿赂泛滥还需专业立法”，2005.8.1
 《中国经济时报》，中国应尽快制订〈反商业贿赂法〉，2005.6.22
 《中国纪检监察报》，关于治理商业贿赂的法律思考，2005.10.27