KIEP 한중경제 포럼

KIEP Korea-China Economic Forum

제05-08호 / 2005년 12월 30일

2006년 중국경제 정책방향 및 전망

I. 11·5의 의의

- 중국 공산당은 지난 10월 16기 5중전회에서 “국민경제와 사회발전 제11차 5개년 계획 건의안”을 심의1
  - 2006년~2010년은 제11차 5개년 계획이 실시되는 기간임.
  - 5개년 계획은 향후 5년간 중국경제를 예측하는 토대를 제시함.
- 중국경제는 세계경제 변동과 밀접하게 연관
  - 80년대 초부터 올해까지 중국경제는 세계경제 성장률의 3배에 달하는 속도로 성장함
    - 2004년 세계경제는 5.1% 성장했으며 2005년 4% 성장이 추정되는 한편, 중국경제는 2004년에는 9.5%, 2005년에는 9.4% 성장 전망
  - 수출대국인 중국의 세계시장과의 연관성이 높아지는 가운데, 중국경제는 세계경제 변동의 영향을 큰 영향을 받고 있음.
- 이하에서는 5개년 계획 건의안, 세계경제 전망 및 다양한 관점을 종합하고, 2006년 중국경제를 전망

II. 중국경제의 부문별 주요 특징

□ 주기적 변동

- 중국경제 80년대 초부터 10년 간격의 성장주기 나타냄
  - 80년대와 90년대의 성장주기 각 10%대의 성장률을 보였으며 11차 5개년 계획 기간 10% 이하로 성장률 하락 전망
  - 향후 중국경제 성장률은 이전보다는 둔화되나 비교적 빠른 성장률을 유지할 것으로 예측됨.

□ 투자

- 중국경제는 투자에 큰 영향을 받으며, 90년대 이래 투자가 비교적 안정된 가운데 기복이 상대적으로 작아짐.
- 최근 투자증가율이 소폭 하락세를 보이고 있으며 내년에도 이러한 추세가 지속될 것으로 예상됨.

□ 내수

- 중국경제의 소비단계는 다음 4단계로 나누어 볼 수 있음.
  - ① 80년대 초 식품과 복장 소비 → ② 내구재 소비 → ③ 가전 및 부동산 일부 소비 → ④ 통신설비, 주택, 자동차, 여행 등 소비
  - 현재 중국 소비단계는 ④ 단계에 있으며 이 단계는 지속시간이 길고 성장이 완만히 진행되는 특징이 있음
  - 2001년부터 중국사회 소비재 소매총액 연 10% 이상의 증가율 유지

□ 저축

- 90년대 중기 이후 중국내 예금액이 대출액 초과함.(94년 예대차 5백여억위안 기록하며 예금액이 대출액 추월)

- 예금액 초과 지속, 예대차 2003년 5만억위안, 올해 기준 10만억위안 기록
- 현재 중국내 저축률 매우 높다고 할 수 있으나 이러한 추세는 한편으로 사회 보장 제도 미흡으로 인한 저축 의존심리와 투자수단 부족현상을 반영함.

III. 향후 경제정책 방향

□ 최근 중앙 경제회의에서 2006년도 경제정책 발표됨. 2005년도에 이어 재정 및 통화 안정정책 지속 실시 방침

- 재정 안정정책

- 2006년 재정수지 균형관리
- 600억 위안 규모의 국채를 발행해 발행액 장기 건설 프로젝트에 투입.(농촌건설, 사회사업, 생태보호, 남수북조, 생산안전 등 5개 부문의 공공 기초설비에 주로 투입)
- 국채 외 정부예산 554억 위안 추가로 건설에 투자함. 국채 포함 총 1,154억위안 건설부문 투입 전망

○ 부문별 세수 조율

·	개인소득세 면제점 1,600억위안으로 상향조정해 내수촉진 유도
·	자원재에 대한 세수 상향조정으로 절약 유도
·	농업세 감면 등 일부부문에 대한 세수감면 정책 지속
·	일부 신규산업, 선진제조업, 지적재산권 관련산업, 과학기술 혁신산업에 대한 세수 조절
·	동북지역 노후공업기지 발전을 위한 세수 감면정책 실시

○ 내년 정부예산에서 중서부지역 발전, 신농촌 건설, 주요 식량 생산지역 지원을 위한 예산 올해보다 증액

- 통화 안정정책

- 총 통화공급량의 안정적 성장 유지
- (신용대출) 신용대출 안정적 성장 유지하는 한편, 정부 지원방면 투입 고려

- (금리) 중국의 금리는 여전히 낮은 수준임. 금리가 기본적으로 안정되고 인플레이션 낮은 상황에서 당분간 현재수준 유지가 바람직함 (발표자 개인견해)

- 환율정책

- 올해 소폭의 위안화 절상 있었으며, 미국과 일본 등 국외에서 추가절상 요구하는 가운데 중국 내에서도 찬반논란 존재함.
- 실질 경제상황에 근거한 점진적 추가절상이 바람직하며 다음의 요소들을 고려해야 함: ① 물가추세 및 인플레이션 상황 ② 수출 및 취업 ③ 환율의 물가에 대한 영향 ④ 수입(특히 석유 등 자원재 수입) ⑤ 자본 유출입 ⑥ 외채 지불 ⑦ 금융 리스크 ⑧ 정치적 상황

□ 중국 산업정책

- 자주적 혁신능력 배양하는 가운데, 산업 구조조정 추진

- 식량생산 지원
- 농업 지원(우량/고효율/생태보호에 유리한 농업 지원)
- 기초설비(특히 농촌 기초설비 건설 지원), 고속도로/철도/항구/정보기초 설비건설 지원
- 공공사업(특히 농촌 문화, 위생, 교육 등 사업) 지원
- 설비제조업 지원
- 첨단 과학기술 산업, 서비스업(특히 기업지원 생산성 서비스업)

- 과잉생산 문제 해결

- 현재 철강, 자동차, 전해 알루미늄에서 과잉생산이 심각하며 석탄과 전기도 과잉조짐 보임.

- 경제성장 방식 전환

- 11차 5개년 계획의 주요 관건으로, 계획기간 동안 에너지 소모 20% 줄이며, 내년 4% 감소계획 실시

- 중국정부 에너지절약, 순환경제, 생태환경 보호 등 중시
- 산업정책 발전 조정을 위해 정부는 직접조절 외에 가격수단을 통한 간접조절 실시하며 내년 특히 자원재(석유, 가스, 물, 전력, 토지 등) 가격 조정 전망
- 독점산업 체재개혁(내년 4개 부문)

•	전력/민간항공 관리체제 개혁 심화
•	우정/연초 개혁방안 조직 및 실시
•	철도 개혁방안 연구 및 제출
•	도시 수자원 및 가스공급 시정 개혁방안 추진

IV. 2006년 경제전망

□ 2006년 경제지표 전망치

- 국가발전개혁위 마카이(馬凱) 주임은 최근 국가발전개혁위원회 공작회의에서 2006년 경제지표 전망치를 다음과 같이 보고함.

주요경제지표	내년 전망치
GDP	8%
신규취업	8백30만 개
투자	18%
소비	12%
무역	15%

- 전망치를 보수적으로 추정하는 관례로 미루어 실제 지표는 이보다 높은 수치를 기록할 전망

□ 2006년 중국경제 전반적 동향

- 내년 중국경제는 세계경제와의 연관 하에 다소 둔화될 전망
- 정부가 투자를 통제하는 한편으로 소비 진작을 모색함에 따라 낙폭은 크지 않을 전망
- 수출성장률이 수입성장률보다 하락, 무역수지흑자가 올해보다 감소될 전망

- 중부/동북부 지역 시장이 활성화되는 등 상대적으로 발전속도가 뒤떨어지는 지역 경제성장 가속 예상
- 자원 소모성 전통제조업에 비해 선진제조업 및 생산성 서비스업이 빠르게 발전하며 산업구조 조정에 새로운 추세 나타날 전망
- 최근 수년간 가속화 양상을 보이고 있는 도시화가 지속 추진되며, 신농촌 건설에 대한 정부투자 증가로 농촌시장 활성화 기대
- 취업시장 상황이 어려울 것으로 예상됨에 따라 정부의 취업기회 창출 중요. 정부는 농민공 취업문제 및 고학력자 취업문제 해결해야 함.
- 독점산업의 개혁, 도시 공공사업의 개혁 및 기타 생산방면의 개혁이 가속화되고 사회사업의 발전이 촉진됨.**2(完)**

---

1 지만수 · 박현정, “중국 제11차 5개년 계획 건의안의 주요 내용과 특징,” 2005-11-16, KIEP 참조

2 본 자료는 중국 국가발전개혁위원회 산하 거시경제연구원 천동치(陳東琪) 부원장이 2005년 12월 13일 대외경제정책연구원(KIEP) 베이징사무소 주최 월례세미나에서 발표한 <2006년 중국경제 정책방향 및 전망>을 정리한 것임.