

중국경제 현안 브리핑

05-16호 / 12월 19일

중국 실업통계의 문제점 및 실제 실업률 추계

I. 중국의 실업문제: 개요

□ 개혁개방 이전 실업문제

- 계획경제시기: 실업해소 및 완전고용을 목표로 내걸었지만, 실제로는 잘못된 선택된 경제정책으로 취업난 초래. 즉, 경제성장을 위해 자본 및 기술집약적 산업에 투자가 집중됨에 따라 경제구조 왜곡 및 취업난 초래
 - 당시 표면적인 완전고용은 기업의 노동력 과잉고용을 통해 이루어졌으며, 도시 노동력 초과공급 현상을 해소하기 위해 역도시화 현상도 출현¹⁾

□ 개혁개방 이후 실업문제

- 개혁개방 이후에도 실업문제 해결보다 경제성장에 치중함.
 - 고속경제성장으로 일부 신규 취업기회가 창출되었음에도 불구하고 경제, 사회 제도 및 구조변화로 기존 취업기회 상실됨.
 - 취업률 상승폭이 1980년대 초 3% 이상에서 2003년 1% 미만까지 하락하는 등 실업문제는 점점 심각해지는 추세임.

- 이러한 상황에서 각종 형태의 은폐된 실업이 증가해지면서, 공식 실업률과 실제적인 실업률간의 격차가 매우 큰 상황임.

II. 중국 실업통계 현황

□ 도시(城镇) 등록 실업률

- 중국에서 공식적으로 발표되는 유일한 실업률 관련 통계로서 최근 수년간 상승 추세를 보이고 있음. 1998년 3.1%에서 2003년 4.3%로 상승, 최고치를 기록한 이후 2004년에는 약간의 하락세를 보임.

<표 1> 도시(城镇) 등록 실업률 (단위: %)

연도	2000	2001	2002	2003	2004
실업률	3.1	3.6	4.0	4.3	4.2

출처: 중국통계연감(2005)

- 공식통계에 의하면, 구미 선진국보다 실업률이 훨씬 낮지만 취업기관에 등록된 실업자²⁾만을 포함하기 때문에 현실을 제대로 반영하지 못함. 이외 중국 기업부문에는 상당한 잉여 노동력 및 불완전 고용자가 존재하는데 잠재 실업자인 이들은 실업 통계에 포함되지 않음.
- 도시(城镇) 등록 실업률은 이러한 문제점들에도 불구하고, 실업상황의 변화 추세를 어느 정도는 반영하고는 있음.

□ 국가통계국 표본조사

- 1996년부터 중국 국가통계국은 도시노동력에 대한 표본조사를 시작
- 국제노동기구(이하 ILO)가 정의한 취업 및 실업 기준을 따름.
 - 취업자는 16세 이상, 노동능력이 있고, 조사 진행 1주일 동안 1 시간 이상의 사회노동에 참여해 노동급여 혹은 경영수입을 취득한 사람으로³⁾ 정의하고, 실업자는 16세 이상의 구직자로서 일자리를 찾지 못한 사람으로 정의
- 이 조사로부터 국제수준의 실업률 자료를 얻을 수 있지만, 중국당국은 표

본조사 수치를 발표한 적이 없는데, 이는 제한적인 예산으로 표본규모가 작아서 정확도가 부족하기 때문인 것으로 알려지고 있음.

□ 중국 노동통계연감 자료

- 중국국가통계국과 노동사회보장부가 공동으로 출판하는 <중국노동통계연감>은 매년 모든 실업률 조사와 관련된 정보를 공개하며, 이에 근거하여 실제 도시실업률 추정 가능
- 연감자료에 근거한 통계치는 등록 실업률과 유사한 추세를 보임.

<표 2> 도시(城镇) 실업률: 각종 자료 실업률 비교⁴⁾

연도	등록실업자 수[만명]	조사실업자 수[만명]	등록 실업률[%]	조사 실업률[%]	추정 조사 실업률[%]	추정 조사 실업률 상한선[%]
1990	383		2.5			
1991	352		2.3			
1992	364		2.3			
1993	420	740	2.6	4.4		
1994	476	680	2.8	3.9		
1995	520	790	2.9	4.0		
1996	553	815	3.0	4.0	4.0	
1997	577	980	3.1	4.6	4.5	5.49
1998	571	1450	3.1	6.6	5.0	6.22
1999	575	1397	3.1	6.2	5.6	7.56
2000	595	1907	3.1	7.6	5.9	8.28
2001	681	1407	3.6	5.6	6.5	15.26
2002	770	1620	4.0	6.1	7.0	16.57

주:

- (1) 조사실업률은 <중국노동통계연감>에 제시된 자료에 근거하여 계산.
- (2) 조사실업 수치는 중국 사회과학원 인구·노동경제연구소의 노동시장 조사에 근거하여 추정함. 이 조사는 2001년부터~2002년간 沈陽, 西安, 武漢, 上海, 福州등 5개 도시에서 진행됐으며, 失業의 정의는 ILO의 기준에 의거함.
- (3) 실제 실업 수치는 노동 참여율이 1995년 수준을 유지한다고 가정, 노동시장 퇴출자도 실업자로 간주하여 얻었으며, 실제 실업률의 상한선임.

□ 인구 센서스 자료

- 2000년 제5차 인구 센서스 (이하 “5普”)는 중국 실업상황을 이해하는 중요한 자료임.

- “5普”의 설문에서 15세 이상의 인구는 자신 취업 상황에 대해 조사하였으며, 설문내용은 기본적으로 ILO의 취업과 실업 기준을 준수함.⁵⁾
- 원칙적으로 ILO의 틀을 준수했음에도 불구하고, 세부 처리방식의 차이로 취업자 처리에서 실업률에 과소평가 및 실업자의 처리에서 과대평가를 초래할 가능성이 있음.⁶⁾
- 국제기준에 완전히 부합한 자료라고 할 수 없으나 도시 등록 실업률과 비교할 때, “5普” 실업률은 기본적으로 ILO의 국제기준에 부합하며 실질 실업수준을 반영한 수치로 평가할 수 있음.

- “5普” 조사자료 수치

- 도시(城镇) 실업률은 8.27%로서 나타나게 되어, 등록 실업률의 약2배 수준이며, 조사 실업률 7.6%보다 높은 수치를 나타내었음.
- 실업률은 연령 증가에 따라 하락하는 추세이며, 여성 실업률이 남성 실업률보다 높았음.
- 도시내 외지인의 실업률이 도시주민 실업률보다 뚜렷이 낮음(외지인 실업률:4.67%, 도시주민 실업률:8.98%).
- 호구별로는 도시내 農業戶口者의 실업률이 非農業戶口者의 실업률보다 낮음(農業戶口者 실업률:3.31%, 非農業戶口者 실업률: 11.96%).

□ 사회과학원 인구·노동경제연구소 조사

- 2001년, 중국사회과학원 인구·노동경제연구소는 지방통계국과 협력하여 전국 5개 도시(福州, 上海, 沈陽, 武漢, 西安)에서 노동력 표본조사를 진행하고 2002년 실업률 전문 조사를 실시한 바 있음.

- 이 조사는 ILO의 취업과 실업기준을 전반적으로 준수함.

<표 3> 중국 5개 도시 노동시장 조사 실업률(%), 2002년 9월

	조정 전 실업률	부실샘플 조정 후 실업률
총 샘플	14.3	14.3
상하이(上海)	8.9	8.9
우한(武漢)	22.3	22.7
선양(沈陽)	17.6	16.6
푸저우(福州)	12.3	12.2
시안(西安)	16.5	16.0

출처: 张车伟, <中国城镇劳动力市场的主要问题和趋势>, 2005.

주: (1) 모든 샘플의 평균치는 도시인구 규모에 따른 가중 평균치임.

Ⅲ. 실업률 추정치

□ 1998년 이전 중국의 노동시장 참가율은 78% 이상을 유지했으나, 2002년에는 2% 포인트 이상 하락했으며, 도시노동시장 참여율은 1998년 73.7%에서 2002년 65.3%로 급락함.

- 노동시장 참가율의 지속적인 하락을 감안할 때 실업률은 실제 실업상황 반영할 수 없음. 구직 포기자는 실업통계에서 제외되므로 이들을 포함할 경우 중국의 실제 도시실업률은 실제로 6~17% 사이일 것으로 추정됨.
- 기업 내부 및 농촌 잉여노동력을 통계에 포함시킬 경우 중국 실업률이 20%를 초과할 것이라는 추정도 있음.⁷⁾ (2억 가량의 농촌 잉여노동력 중 도시에서 일하는 1억 가량을 제외한 나머지 1억은 잠재 실업인구로 추정되지만, 이들 또한 실업 통계에 포함되지 않음.)

Ⅳ. 시사점

□ 실업문제는 중국이 직면하고 있는 가장 어려운 경제문제 중의 하나로서 정치와 사회 및 경제발전과 밀접히 연관돼 있는 문제임.

- 현재 실업률의 상승현상은 계획경제시기 은폐되었던 잠재 실업이 체제전환 과정에서 노출되면서, 실업률 수치가 제고된 것으로도 해석이 가능함.
- 중국의 실업문제는 전체적으로 보면 하방(下放) 및 1998년 국유기업 정리 해고 등의 큰 위기는 넘겼다고 할 수 있지만, 향후 경제성장과 부합하는 본질적인 해결이 필요하며 빈부격차 해소와도 병행되어야 함. **(完)**

<주요 참고문헌>

张车伟, <中国城镇劳动力市场的主要问题和趋势>, 중국사회과학원 인구·노동경제연구소 연구논문, 2005.

洪肇輝, <中国失业率：一个人们深谙、却说不出数字>, 2003.

www.tdctrade.com/report/top/top_030808.htm (2003년 8월25일)

- 1) 1962년부터 1979년까지 18년간 도시 지식청년 1천776만명이 농촌으로 하방(下放)됨. <중국노동임금 통계자료(1949-1985)>, 국가통계국사회통계사편, 중국통계출판사, 北京, 1987. (p.110).
- 2) 등록 실업자는 정의상 비농업 호구(户口)로서 남성 16~50세, 여성은 16~45세 무직자로 지역 취업기관에 구직신청 등록을 한 사람임. 민공(民工·농업 호구를 가진 도시노동자) 및 미등록 정리해고자, 기타 미등록자 및 등록자격 미달자를 포함하지 않음.
- 3) 교육, 휴가 및 기타 원인(날씨, 설비 상태, 동력 부족, 원자재 부족 등)으로 하여 조사기간동안 잠정적으로 휴업상태에 처해 있는 사람은 취업자에 포함
- 4) 张车伟, <중국 도시 노동력 시장의 주요 문제와 추세(中国城镇劳动力市场的主要问题和趋势)>, 2005 자료 인용
- 5) 센서스가 정의한 취업자는 다음 2개 정의에 해당되는 사람으로 첫번째 정의는 조사 진행 한 주 내에 “1시간 이상의 노동에 참여하여 수당을 받은 사람”이고 두 번째 정의는 “제직 휴가, 교육 계절성 휴업자” 임. 실업자에 대한 2개 정의에 해당되는 사람은 첫번째 정의는 “이전 취직한 적 없거나 구직중인 사람”으로 새로 노동력 시장에 진입하는 사람이고 두번째 정의는 “실직 상태에서 구직 중인 사람”임.
- 6) 취업 및 실업에 대한 정의가 ILO기준과 차이나는 정도를 볼 때 “5普”실업률은 중국의 실제 실업상황을 과대평가했을 가능성이 있음.
- 7) 洪肇輝, 2003