

중국경제 현안 브리핑

05-07호 / 7월 8일

저출산율과 고령화 문제에 직면한 중국

I. 계획생육정책(산아제한정책)의 효과

□ 지난 25년 동안 강력한 산아제한정책을 실시한 결과, 70년대 초반 5.8명이던 출산율이 1.8명으로 낮아졌으며, 약 3억 명의 인구를 축소한 효과를 가져옴.

- 인구증가 억제로 자원 및 환경에 대한 부담 경감
- 인구 증가 속도가 급감하면서, 생산가능인구의 비중은 높아지고 반면에 부양지수는 낮아짐.
- 2000년 인구센서스 자료를 기준으로 출생률이 1.8을 유지할 경우, 노동자원은 향후 10년까지는 충분할 것으로 예상

<표1> 중국인구연령구조와 부양지수의 변화 추이 예측(2001-2050년)

년도	인구연령구조(%)			부양비(%)		
	0-14세	15-64세	65세 이상	아동부양비	노년부양비 ¹⁾	총 부양비
2001	23.48	69.40	7.12	33.83	10.12	43.96
2002	22.54	70.18	7.28	32.12	10.25	42.38
2003	21.83	70.72	7.45	30.87	10.38	41.24
2004	21.08	71.39	7.53	29.53	10.54	40.06
2005	20.26	72.04	7.69	28.13	10.54	38.67
2006	19.93	72.25	7.83	27.58	10.68	38.26
2007	19.70	72.36	7.94	27.22	10.83	38.05

2008	19.52	72.45	8.03	26.94	10.97	37.91
2009	19.38	72.46	8.16	26.74	11.08	37.82
2010	19.28	72.41	8.30	26.63	11.27	37.89
2011	19.22	72.31	8.48	26.57	11.47	38.04
2012	19.17	72.14	8.69	26.57	11.72	38.29
2013	19.16	71.92	8.92	26.64	12.05	38.69
2014	19.19	71.56	9.24	26.82	12.40	39.22
2015	19.25	71.15	9.60	27.06	12.91	39.97
2016	19.16	70.91	9.93	27.02	13.50	40.52
2017	19.11	70.47	10.42	27.13	14.00	41.13
2018	18.96	70.18	10.86	27.01	14.78	41.79
2019	18.78	69.83	11.39	26.90	15.47	42.37
2020	18.59	69.50	11.92	26.74	16.31	43.06
2025	17.21	69.20	13.59	24.86	19.37	44.23
2030	15.60	67.81	16.59	23.00	23.20	46.21
2035	15.00	64.87	20.13	23.12	29.42	52.54
2040	15.14	62.32	22.53	24.30	35.48	59.78
2045	15.15	61.64	23.22	24.58	37.48	62.06
2050	14.68	61.04	24.29	24.04	39.36	63.40

- 2009년에 인구부양지수가 37.82%로, 2.5명 이상의 생산가능인구가 노인 1명을 부양하는 꼴로 부양부담이 가장 낮은 시기가 될 것임.
- 2014년에 15~64세 생산가능인구가 9.97억 명으로 최고를 기록 할 것으로 예상되며 15~59세 인구는 2011년에 9.27억 명으로 최고치에 달할 것임.
- 이상 인구경제학적 관점에서 볼 때, 향후 10년은 경제성장에 가장 유리한 시기로 투자 및 시장규모 확대와 노동생산성 제고를 통한 고속 경제 성장을 이루어야 할 것임.

II. 저출산율과 고령화 문제

□ 저출산율 문제

- 저출산율의 장기화로 인해 2010년 이후 부양비 상승 전망 → 이는 노동력 공급 측면에서 경제성장에 악영향을 미칠 것임.
- 각종 데이터 추정에 따르면, 합계출산율의 실제 수준은 1.4~1.7 정도로

추산 (공식발표 1.8명)

- 이미 일본, 한국에서는 경제활동인구가 급감하여, 노동력 수입으로 필요 노동력을 공급 중이나, 중국 역시 적어도 지역별로 유사사례 발생 가능성이 높음.
- 제조업과 건축업은 이제까지 중국 경제발전의 원동력이었지만, 향후 생산연령(20~39세) 인구의 비율이 감소함에 따라, 저렴하고 젊은 인력자원의 부족에 직면하게 될 것임.

□ 고령화 문제

- 문제는 중국이 선진국들과는 달리 사회경제적 기초가 아직 취약한 상황에서 고령화가 빠르게 진행되고 있다는 것임. 오는 2020년까지 전국민이 여유로운 생활을 하는 단계로 까지 발전한다는 이른바 ‘샤오캉(小康, 먹고 살만한 단계)’ 사회 건설에도 영향을 미칠 수 있을 것임.

<표2> 인구고령화의 국제 비교

	도달년도			증가 소요년수	
	7% ²⁾	14%	20%	7%→14%	14%→20%
일 본	1970	1994	2006	24	12
한 국	2000	2022	2032	22	10
중 국	2001	2027	2035	26	10
미 국	1942	2013	2028	71	15
스웨덴	1887	1972	2012	85	40

자료 : UN, *The Sex and Age Distribution of World Population*.
 일본 국립사회보장·인구문제연구소, 『인구통계자료집』, 1999.
 중국 자료는 이상의 <표1> 참조

- 65세 이상 노령인구 비율이 7%에 도달한 2000년 일인당 GDP는 850 달러 수준. 노령인구 비율이 10%에 달할 것으로 예상하는 2020년 일인당 GDP는 불과 3,000 달러로 전망
- 소비계층 감소: 산업 생산에 쓰일 비용이 퇴직연금 등 고령층을 부양하는 비용으로 들어가 성장률을 떨어뜨릴 가능성도 있음.
- 노령인구의 부양은 개인이나 가정의 차원을 넘어 사회·국가적 문제임.

- 전통사상에 따라 노년층을 부양을 유지해왔지만, 사회가 공업화·도시화·현대화됨에 따라 노인부양 문제는 사회화 되는 추세
- 노령인구의 급증은 사회의 노년층 부양에 대한 재정지출을 확대시켜, 경제발전과 인적자원 경쟁력에 부작용을 미칠 수 있음.

Ⅲ 해결방안

□ 사회보장체제 마련

- 국가의 養老기금을 획기적으로 확충
 - 앞으로 많은 중산층의 노인들이 퇴직금 및 이전에 저축한 자금을 의존하여 생활하면서 소비지출의 불확실성이 확대될 것임.
 - 한편 75% 이상의 노동자는 퇴직금을 받지 못하는 상황이기 때문에, 관련 양로보험과 의료보험 등 사회보장체제 확립이 시급한 문제임. 그러나 이를 위한 재정부담 해결이 중대한 과제로 등장
- 전국적인 양로보험체제 구축 필요
 - 현재 농촌에는 사회보장제도가 거의 없는 형편이며, 도시지역의 양로보장제도는 기존의 直收直拂에서 사회통합과 개인통장을 결합하는 형식으로 전환 중
 - 도농의 공동발전을 위해 통합적인 양로보험 체계 설립 필요
 - 사회보장의 수혜범위 확대 및 다양한 사회보장수단의 도입 필요

□ 인구정책 조정

- 2001년 12월 전국인민대표상무위원회에서 「계획생육법」을 통과시킴으로 정책적으로는 “1가정1자녀 낳기” 정책을 해제한 것임.

- 단 현실적으로 둘째 아이 출산 허용에 관한 권리를 각급 시정부로 하향 이관하였지만, 실제로 적용·실시하는 지방정부는 극소수에 불과한 상황임. 지방정부의 적극적인 정책 실시 필요
 - 중국의 거시경제측면에서 심각한 문제의 하나는 내수부족임. 따라서 가족계획정책을 적절하게 조정할 수 있다면 내수확대 및 경제성장에 유리
 - 일부학자는 이로 인한 향후 취업난을 우려하고 있으나 출생률이 증가한 이후부터 취업 때까지 적어도 15년의 시간적 여유가 있음.
- 다른 국가들의 경험들을 참고하여 효율적인 정책 실시
- 스칸디나비아 국가들은 육아 휴가의료 보조파트타임 고용 등에 대한 규정을 대폭 완화함으로써 출산율을 유지. 그러나 싱가포르의 경우 비슷한 프로그램이 저조한 출산율을 역전시키는 데 전혀 도움이 되지 않고 있음.
 - 프랑스와 네덜란드는 자녀에 대한 세금 공제에서부터 탁아보조금 지급 등 여성들이 직장과 가사를 병행할 수 있도록 가정친화적 정책을 수행³⁾ **(完)**

1) 노년부양비: 부양연령층(15~64세) 인구나 피부양 노인연령층(65세 이상) 인구의 비율을 의미. 즉 (65세 이상 인구) / (15~64세 인구) × 100.

2) 유엔이 정한 바에 따르면, 전체인구 중 65세 이상 고령인구가 7% 이상이 되면 고령화사회(aging society), 14% 이상이면 고령사회(aged society), 20%가 넘으면 초고령사회(super-aged society)이다.

3) 본보고서는 주로 다음을 참조함. 田雪原·王国强 (編著), 『全面建设小康社会地人口与发展』, 中国人民出版社 2004; Jackson, Richard and Neil Howe, *The Graying of the Middle Kingdom*, Washington DC: CSIS, 2004.