

중국경제 현안 브리핑

05-02호 / 2월 28일

農民工 부족현상의 현황과 시사점(1)

1. 개요

□ 民工潮에서 民工荒으로 전환

- 民工潮 현상은 1980년대 중반이후 春節 이후 많은 농민들이 연해지역 대도시에서 일하기 위하여 대규모로 이동하는 것을 의미)
- 民工荒 현상은 2002~3년부터 일부 연해지역의 제조업 부문 등에서 출현하기 시작하였는데, 2004년 春節 이후 광둥, 복건, 절강성 등지에서 뚜렷하게 農民工 부족현상이 나타나고 있음. 더욱이 2004년 하반기 들어 농민공의 수출지역인 일부 내륙지역에서도 비슷한 현상이 출현하기 시작

□ 중국의 노동·사회보장부(勞動和社會保障部, 社保部)가 2004년 9월에 발표한 《민공부족조사보고》에서는 일부지역에서 민공 부족을 확인

- 젊은 여공의 부족이 심각하며, 상대적으로 임금 및 작업환경 등 근로조건이 열악한 부문일수록 민공부족이 심각함.
- 지역적으로는 주강삼각주 지역을 중심으로 광둥성에는 약 1,900만명의 농민공이 있는데 현재 민공부족이 가장 심각한 지역임.

2. 현황 및 주요 특징

□ 부족 규모

- 전국 26개 도시 2,000여 기업을 대상으로 실시한 社保部 조사에서 농민공은 전체 근로자의 59.8%를 차지하고 있어, 중국경제 노동력의 주력을 차지

<표 1> 지역별 농민공의 구성

주강삼각주	북건동남 지역	장강삼각주	환발해만	중서부
74%	71%	59%	49%	43%

- 주강삼각주, 북건성 남동지역, 절강성 남동지역 등 가공제조업 밀집지역은 노동력의 대략 10% 수준의 노동력이 부족한 것으로 나타나고 있음.
 - 광둥성의 1,900만 농민공 중 대부분 주강삼각주에 집중되어 있으나 약 200만 명 부족함. 심천은 420만 명 농민공이 있지만, 40만 명 부족하며, 동완 지역의 15,000개의 외래노동자 고용기업을 대상으로 조사한 결과 17%의 기업이 총27만 명의 노동력부족 호소
 - 북건성 2개 도시에서만 10만 노동력 부족한 것으로 나타나고 있으며, 절강성의 각지에서도 구인난을 호소

□ 여성근로자의 부족 심각(女工荒)

- 고용효율이 높고 관리가 용이한 젊은 여성근로자(18~25세)의 부족이 특히 심각함.
 - 2004년 2/4분기 광둥성의 노동시장 분석 자료에 의하면, 기업 구인광고 대상의 78%가 18~25세의 여성근로자임.
 - 북건성 晋江市지역 100개 기업 방직 의류 기업 조사에 의하면, 기업의 80%가 젊은 여성근로자를 원하는 반면, 해당지역 노동시장에서 구직을 원하는

여성은 겨우 35%에 불과

□ 기능공의 부족 심각 (技工荒)

- 2004년 4월 중국전역 40개의 도시의 기술인력 상황 표본조사 결과, 技師·高級技師(직업자격 1~2급)가 전체 기술직 인력의 4%에도 미치지 못한 반면, 이들에 대한 기업의 수요는 전체 기술직의 14%로서 절대적으로 부족한 상태 (표 2 참조)

<표 2> 기업이 가장 필요로 하는 인력수요(근로유형별)

근로 유형	비율(%)	근로 유형	비율(%)
판매	14.4	대외관계 (PR)	4.0
고급기능공	12.1	재무·회계	4.0
기사·고급기사	10.9	정보기술	3.9
중간관리	10.6	기계수리	3.7
고급관리	9.1	비서	2.3
일반기능공	8.9	번역	1.0
엔지니어링(공정기술)	6.8	-	-
연구개발	5.9	합계	100.0

출처: 《2005년:中國社會形勢分析與豫測》

- 제조업이 발달한 지역일수록 기능공 특히 고급기술인력의 부족상황 심각한 것은 <표 3>의 조사에서 잘 나타나고 있음.
 - 2004년 2/4분기에 강소성 無錫市에서 275명의 기사·고급기사를 모집했으나 응시자가 없었음.
 - 중공업기지인 동북3성에서도 기술인력(고급기능공, 기사·고급기사)의 비중이 낮아 요녕 8.8%, 길림 7.1%, 흑룡강 6.1%를 차지 (2003년말)
 - 광둥성의 深圳·東莞·佛山市의 경우 조사대상 306개 기업이 18,000명의 기능공을 긴급히 모집하고 있으나 응모자는 매우 적은 것으로 나타나고 있음.

<표 3> 기술등급에 따른 인력수급 현황

기술등급	노동력 수급비교			
	구인비중(%)	구직비중(%)	求人倍率*	작년동기대비
초급기능공 (직업자격5급)	17.0	16.4	1.48	+0.03
중급기능공 (직업자격4급)	8.2	7.7	1.5	+0.08
고급기능공 (직업자격3급)	2.9	2.1	1.81	+0.49
기사 (직업자격2급)	1.8	1	2.12	+0.43
고급기사 (직업자격1급)	0.8	0.4	2.39	+0.58
技術員 (초급직무[職稱])	9.2	10.5	1.33	+0.05
엔지니어 (중급직무)	4.2	4.3	1.41	-0.06
고급엔지니어(고급직무)	1	0.6	2.22	+0.49
기술등급 없는 구직	-	57	-	-
기술등급 없는 구인	54.9	-	-	-
합계	100.0	100.0	0.93	+0.04

*求人倍率=求人者數 / 求職者數. 출처: 상동. 원출처는 《2004年第2季度部分城市勞動力市場供求狀況分析》

□ “40세 현상”

- 기업들이 연령층이 낮은 농민공을 최저비용으로 고용하면서, 교육이나 훈련 기회를 제공하지 않기 때문에 지력·체력이 저하되기 시작하는 40세 전후에 퇴출시키는 “40세 현상” 만연
- 일부 학자들의 견해에 의하면, “40세 현상”은 중국이 공업화를 통해서 농촌인력을 개발하지 않고 단지 약탈적으로 이용하고 있다는 것을 의미²⁾ (***)

1) 中國現代社會學辭典은 “農民工”를 농업戶口를 가지고 있지만 非농업활동에 종사하고 있는 농촌인구로 규정하고 있고, 그 규모는 약 2억 이상으로 추산되고 있음. 그러나 통상적인 의미에서 “農民工”은 농촌을 떠나 도시에서 제조업·서비스업에 종사하고 있는 농촌인구를 지칭하는 것으로 2003년 기준으로 약 9,900만 명으로 추산되고 있음. 참고로 戶口는 기본적으로 업종에 따라서 농업호구, 비농업호구로 분류하고 있음.

2) 본 자료는 《財經》2004年 25期 및 《2005年:中國社會形勢分析與豫測》(汝信 등 主編, 社會科學文獻出版社, 2004年12月)을 주로 참고하여 작성함.