

중국경제 현안 브리핑

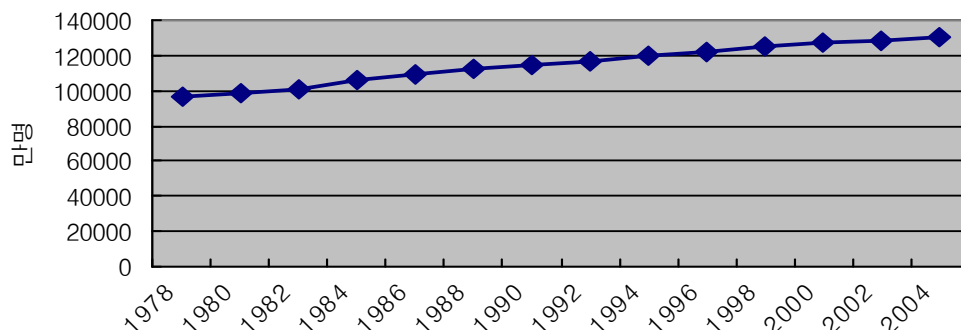
05-01호 / 1월 26일

13억 인구의 중국 - 인구정책의 문제점과 시사점

I. 개 요

- 중국인구 및 계획생육위원회(中國人口和計劃生育委員會) 張緯庚 주임은 지난 1월 6일 중국인구가 13억 명을 기록하였다고 발표
- 이번 발표는 표면적으로는 중국정부의 인구정책이 성공적으로 인구증가를 억제하였다는 것을 의미하지만, 이면에는 급속하게 고령화 사회로 진입하는 등의 몇 가지 문제점을 내포

<그림 1> 중국의 인구증가 추이



주 : 2004년말 기준으로 중국의 인구는 12억 9,988만 명임.

자료 : 『중국통계연감』, 2003년.

II. 중국 인구정책의 주요 문제점

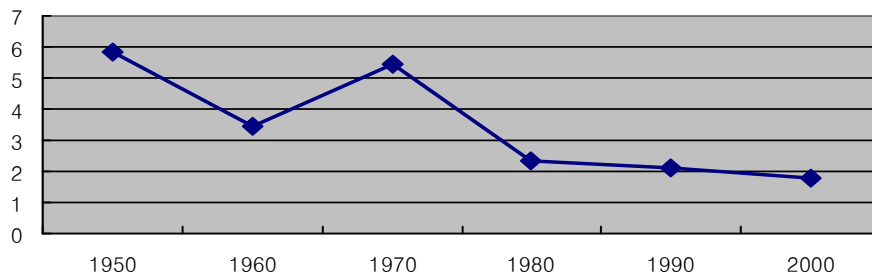
□ 고령화 사회로의 급속한 진입

- 2000년을 기준으로 65세 이상 인구가 전체인구의 7%를 차지(8,700만 명)
- 프랑스, 미국 등 선진국에서는 일인당 국민소득이 약 1만 달러 수준일 때 고령화 사회로 진입한 반면, 중국은 불과 800 달러 수준에서 고령화 사회로 진입하게 되어 적절한 사회보장을 제공하기 어려운 심각한 문제에 직면함.

□ 출산율 저하

- 중국인구학회의 田雪原 부회장은 단기적으로 중국에서 노동력 부족 현상은 나타나지 않을 것이나, 출산율 저하로 인해 중국의 경제 활력이 저하될 것이라고 경고
- 소비를 주도하는 젊은층의 감소로 경제성장에 장애요인으로 작용

<그림 2> 합계출산율 변화추이



- 주: 1) **합계출산율(Total Fertility Rate : TFR)**: 출산 가능한 여성의 나이인 15세부터 49세 까지를 기준으로, 한 여성이 평생 동안 출산하는 아이의 총수를 가리키며 연령별 특수출산율을 합해서 산정.
- 2) 한 나라의 인구가 지속적으로 유지되기 위해서는 합계출산율이 인구대체수준인 2.1명은 되어야 하나, 중국은 1.8명(2000년 기준)으로 전세계 평균(2.8명)의 절반 수준에도 못 미치는 상황임.

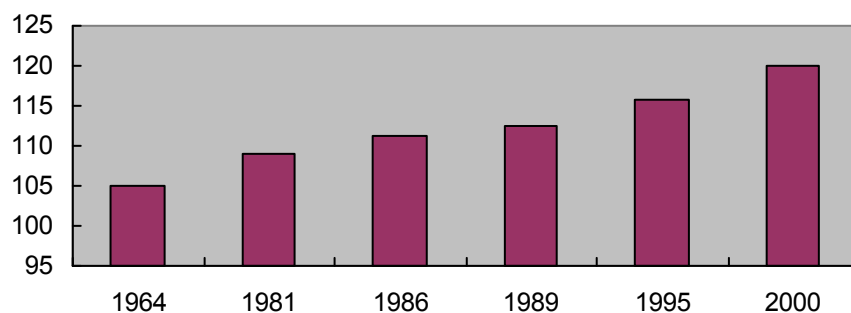
- 대략 2030년경에 경제활동인구 비율이 최저수준에 이를 것으로 예상되는

데 이것은 저렴한 인적자원의 상실과 경제성장 잠재력의 위협을 의미함.

□ 심각한 성비(性比) 불균형

- 2002년에 실시한 전국인구 표본조사에 의하면, 중국의 성비는 女兒 100명 당 男兒 비율이 123.6명으로 사상 최고의 불균형을 기록

<그림 3> 출생인구 성비 변화 추이



주 : 2000년 실시한 제5차 전국인구조사를 기초로 작성, 2000년 男兒 119.92명임
자료 : “中國人口政策十字路口”, 「財經」, 2005. 1. 10.

- 2020년에는 중국에서 배우자를 찾지 못하는 독신 남성이 3천~4천만 명에 이를 것으로 추계하고 있음.

□ 다만 통계자료의 정확도가 낮아, 적절한 유관정책을 수립하기 위해서는 인구 규모와 구조에 대해 보다 종합적인 검토가 필요함.

Ⅲ. 시사점

□ 중국학계의 일부 전문가들은 과거의 단순한 인구 억제 정책에서 탈피하여 인구정책의 목표를 “인력자원의 개발과 인구구조의 합리화”로 전환할 것을 강조

- 단순한 인구증가의 억제보다는 인적자원 개발이 중요
- 중국사회과학원 鄭眞眞 교수는 선진국의 경험을 보면 “한번 출산율이 낮아

지면 어떠한 출산장려정책도 효과가 없음”을 주장

□ 다만 <표 1> 및 <표 2>에서 보는 바와 같이, 열악한 교육수준 및 환경하에서 어떻게 효과적으로 인력자원을 개발할 것인가가 중요한 과제임.

- 15세 이상 인구 중 1억8천만 명이 문맹이며, 초등교육 보급률도 68% 정도에 불과하여 매년 약 500만 명의 학력아동이 未진학

<표 1> 국가별 GDP 대비 의무교육에 대한 공공지출 비중 (1998)

국 명	의무교육관련 공공지출의 GDP 비중 (%)
미 국	2.45
일 본	1.99
한 국	2.23
중국 (2002)	1.87

<표 2> 국가별 기초교육비의 정부부문 투자비중 (1998)

	정부투자(%)	개인 및 사회투자(%)
일 본	91.7	8.3
미 국	90.8	9.2
아르헨티나	89.4	10.6
멕시코	86.2	13.8
중국 (2002)	76.7	23.3

□ 또한 인구구조의 합리화를 위한 정책을 효과적으로 수립하기 위해서는 관련자료 조사 및 분석에서 합계출산율 추계의 정확도를 높이는 것이 선결과제임.¹⁾

1) 본 자료는 「財經」 2005. 1. 10 및 2004. 11. 1을 주로 참조하여 작성