

중국경제 현안 브리핑

04-0호 / 2월 5일

산업클러스터 형성을 통한 東北老工業基地 발전전략

1. 개요

- 작년 이래 중국정부는 東北 3省의 낙후된 공업기지 진흥에 적극적인 의지를 표명하고 있음.
 - 溫家寶 총리는 작년 5월부터 8월에 걸쳐 동북지역을 직접 순방하고 동북 지역 공업기지 진흥을 서부개발사업과 함께 양대 국책사업으로 추진할 것을 지시하였음.
 - 당 제16기 3중전회에서는 국유기업 문제 해결을 위한 과감한 방안들이 제시되었는바, 이를 동북 노공업지역의 국유기업에 적용할 수 있을지 여부에 대한 논의도 활발하게 진행되고 있음.
- 동북 3성의 노공업기지는 건국 이후 자본집약형 중공업 우선발전이라는 추월전략을 추진하는 과정에서 중앙정부가 대규모 투자를 통해 육성한 공업지역임.
 - 그러나 현재는 산업구조 및 제품의 노화, 기술낙후, 체제의 경직성 등으로 경쟁력을 상실하고, 그에 수반된 많은 문제점을 드러내고 있음.

- 이러한 가운데, DRC를 포함한 중국정부 산하 연구기관 전문가들은 이 지역 제조업의 비교우위를 살리기 위해서는 경쟁력 있는 산업클러스터(産業群集)를 육성하는 발전전략이 바람직하다는 견해를 내놓고 있음.

2. 동북 공업지역의 핵심 遼寧省의 현황

□ 동북 공업지역 중 특히, 라오닝성(遼寧省)은 건국 이후 “공화국의 長子”로 불릴 만큼 중국경제 성장에서 중요한 역할을 담당하였음.

- 제1차 5개년계획 기간중 추진된 156개의 중점사업 중 1/3이 동북지역에서 추진되었고, 그 가운데 24개가 라오닝성 소재 프로젝트였음.
- o 그 결과 제1차 5개년계획이 끝난 후 라오닝성은 전국 석탄생산량의 20%, 발전량의 30%, 철강생산량의 60%를 담당하였음.

- 제2차 5개년계획기에서 제4차 5개년계획기까지 라오닝성은 석탄, 철강, 석유화학, 기계, 전자 등의 분야에서 확고한 위치를 차지하게 되었음.
- o 1980년 라오닝성은 전국 공업총생산액의 8.8%를 차지한 반면, 廣東省은 4.3%에 불과하였음.

□ 개혁개방 이후 동북 노공업기지의 지위는 상대적으로 약화되었지만, 제조업의 기초는 여전히 뛰어남.

- 노공업기지는 자연자원이 풍부하며, 생태환경이나 과학기술 수준이 높고, 풍부한 생산경험을 가진 양질의 기술인력 및 생산인력을 보유하고 있음.
- 라오닝성에는 전국 1류급 과학기술연구소가 밀집되어 있고 양적 질적으로 높은 수준의 고등교육기관을 보유하고 있는바, 과학엔지니어링 분야에서 전국 4위, 고등학교 숫자에서 전국 3위를 차지하고 있음.
- 라오닝성의 도시화율은 54%로 전국 최고 수준임.

- 2002년 라오닝성은 조선 분야에서 전국 2위, 내연자동차, 변압기, 공업용화로 생산에서 전국 3위를 차지하고 있고, 조합제어선반, 디지털제어선반, 의료용 CT기 등의 분야에서 각각 전국 생산량의 30%, 10%, 25%를 차지하고 있음.

3. 동북 3성 제조업의 경쟁력 저하 요인

□ 그러나 개혁개방 이후 이들 지역은 급변하는 경제 및 산업구조에 상응하는 혁신을 달성하지 못함으로써 제조업의 경쟁력이 급격하게 약화되고 있음.

- 라오닝성의 경우 총자산기여율(4.36%)은 전국평균의 69%, 자산이윤율(2.75%)은 전국평균의 54%, 1인당평균 이윤율(3,755위안)은 전국평균의 53.11%에 불과함.
- 반면 자산부채율은 67.78%로 전국 평균보다 3.21% 포인트가 높음.

□ 동북 노공업기지는 계획경제하에서의 정책적 지원에 익숙하였으나 시장경제 진전에 따른 경쟁 심화와 정책지원 중단 등의 환경변화에 적절하게 대응하지 못하였음.

- 그 결과 동 지역은 기업경영이나 자원배분 면에서 계획경제의 유산이 강하고 시장화 정도가 낮음.
- o DRC 산업경제연구부 분석에 의하면, 라오닝성의 2000년 시장화지수는 전국 10위, 吉林省은 18위, 黑龍江省은 21위임.
- o 또한 정부와 관계된 시장화 지수는 라오닝성이 15위, 吉林省이 20위, 黑龍江省이 27위임.
- 라오닝, 吉林, 黑龍江성의 국유경제 비중은 2001년 말 각각 78.2%, 86.2%,

87.2%로 전국 평균 64.9%보다 높은 반면, 비공유제 기업 특히 경쟁력 있는 민영기업이나 외자기업의 발전은 지체되고 있음.

- 2001년 동북 3성에서 5억 위안 이상 규모의 민영기업은 33개에 불과해 浙江省의 167개에 비해 현저하게 낮음.
- 생산설비의 노후, 기술 낙후 등으로 인해 시장에서 필요한 현대적인 상품 생산에 어려움을 겪고 있음.
- 瀋陽시의 경우 여전히 60년대 이전의 노후설비가 70% 이상 가동되고 있음.
- 하얼빈시의 경우 20년 이상된 생산설비의 비중이 23.8%, 30년 이상된 설비 비중이 9.2%를 차지하고 있고, 전체 기업의 1/4이 60년대 이전의 낙후된 생산설비를 사용하고 있음.
- 長春시의 경우 20년 이상된 생산설비의 비중이 60%에 달함.

4. 산업클러스터 형성을 통한 경쟁우위 확보

- 동북 노공업기지의 진흥은 중국 경제성장의 새로운 성장 원동력을 확보하기 위한 관건 중의 하나임.
- 이 지역의 1인당 소득은 전국 20위권으로 중서부지역의 일부 지역보다도 더 낙후되어 있는데, 금후 노공업기지 진흥을 통해 소비수요의 확대가 기대됨.
- 동북지역의 우수한 제조업 기반하에서 노공업기지 진흥이 효과를 거둘 경우 珠江삼각주, 長江삼각주, 京津지역에 뒤이어 중국경제의 4대 성장거점이 될 수 있을 것임.
- DRC 산업경제연구부는 최근 보고서를 통해 동북 노공업기지 진흥을 위해서는 비교우위를 갖춘 제조업 클러스터 육성이 관건이라는 주장을 제기하였음.

- 일반적으로 산업기지는 클러스터의 기초 위에서 형성되는데, 珠江이나 長江 삼각주, 미국의 디트로이트, 일본의 도요타, 독일의 스투트가르트 등은 모두 클러스터를 통해 형성되었음.

o 산업 클러스터는 일정 지역에 관련 기업이 밀집되면서 전문화된 서비스의 공유, 기업간의 네트워크 형성을 통한 시너지 창출, 자원배분 효율성의 제고, 기술개발이나 생산성 향상 등의 효과를 거둘 수 있음.

- 또한 산업구조조정을 용이하게 함으로써 낙후된 동북 노공업기지 문제 해결에 크게 기여할 것으로 기대됨.

□ 라오닝성의 海城市 西柳鎮의 의류산업 클러스터는 동북 노공업기지 발전 전략의 전형으로 주목받고 있음.

- 이 지역에는 방직, 염색, 의류 가공 등 1000여 개 이상의 제조기업이 밀집되어 있는데, 연간 공업생산총액이 80억 위안에 달함.

□ 동북 노공업기지의 진흥을 위해서는 장기적인 전략적 구상하에 이 지역의 산업기초와 지역 및 기업 상황을 고려하여 경쟁우위를 갖춘 제조업 클러스터를 육성해야 함.

- 특히 기업간의 자발적인 분업화 및 전문화, 대형 국유기업의 구조조정 과정에서 외부자금 도입 및 생산기지 이전을 유도하여 클러스터 형성을 지원할 필요가 있음.(***)