

중국경제 현안 브리핑

03-58호 / 11월 17일

浙江省 民間投資의 현황과 문제점

1. 개요

- 절강성 지역은 민간투자를 중심으로 고도성장을 이룩한 모범적인 모델 케이스로 많은 주목을 받아 왔음.
- 지난 20여 년간 절강성 민간투자¹⁾의 증가 속도는 연평균 25.2%를 기록, 국유부문 투자 증가율을 2.5% 포인트 상회함.
 - 2000년 이후 지난 3년간 정부의 확대재정정책에 힘입어 민간투자 증가율은 더욱 빨라졌는바, 절강성 전체 GDP 증가율 12.6%에서 민간투자의 성장 기여도는 4.48% 포인트에 달함.
 - 2003년 상반기에는 절강성 전체 투자액(1,857억 위안) 중에서 민간투자의 비중이 58.4%에 달함.

1) 여기서 민간투자는 전체 투자에서 국유부문(국유주식회사 포함)과 외자부문의 투자를 제외한 투자를 의미함.

2. 절강성 민간투자의 현황과 발전 원동력

□ 최근 절강성 민간투자는 다음과 같은 특징을 보임.

- 첫째, 투자영역이 전통적인 가공제조업이나 음식업 등에서 발전하여 기초 설비 산업이나 새로운 성장산업인 서비스업 등으로 확대되고 있음.
- 둘째, 민간투자의 규모가 점차 대형화 되고, 지역적으로 집중되는 형태를 보이고 있음.
- 셋째, 원조우(溫州) 등지를 중심으로 외향형 투자가 가속화되어 중국내 타지역이나 해외로 진출하는 기업이 늘어나고 있음.

□ 이와 같은 절강성 민간투자의 빠른 성장은 민간투자를 중시하는 역사적 배경과 네트워크 형성, 도시화 진전이라는 성장 원동력을 바탕으로 하고 있음.

- 첫째, 절강성 지역은 원래부터 중앙정부의 재정지원이 적었고, 외자유치를 위한 여건도 광둥성이나 상해 등지에 비해 열악하였음.
- 이를 극복하기 위해 지방정부가 적극적으로 민간투자 활동을 지원하고 경영환경 개선을 위해 노력하였음.
- o 민간투자를 중심으로 금융서비스를 개선하여 중소기업에 위한 다양한 대출 상품을 개발하고 정부의 지원하에 신용담보기구를 설립하였음.
- o 기업의 신용정보망 구축에 주력하여, 현재 절강성 지역의 기업부실채권 비율은 평균 5% 이하에 머물고 있음.
- 둘째, 특정 지역에 산업클러스터가 형성되어 기업간의 네트워크를 통한 시너지 효과를 창출하였음.
- o 이러한 네트워크는 생산 분업화 및 전문화를 통한 효율성 향상, 시장 관

련정보 공유, 국제시장 진출 등에서 큰 역할을 수행하고 있음.

- 셋째, 도시화의 빠른 진전에 따른 사회간접자본의 정비가 새로운 성장 원동력이 되고 있음.

3. 민간투자 발전의 제약요인 및 전망

□ 절강성은 전국에서 민간투자가 가장 활발한 지역임에도 불구하고, 여전히 민간투자 활동의 발전을 제약하는 장애요인이 존재함.

□ 첫째, 특정 산업에 대한 독점적 경제구조가 민간투자 발전의 주된 장애요인임.

- 법률, 혹은 공식 정책상으로는 소유제에 따른 차별이 없어졌으나, 아직도 특정 산업이나 분야에서 국유경제의 독점현상이 뚜렷하여 민영기업의 진입이 제약을 받고 있음.

- o 특히 문화, 교육, 전력, 수리, 교통 등 정부와 국유기업의 분리가 불명확한 분야에서는 관련 정부 기관이 암묵적으로 민영기업의 투자를 제한하고 있음.

- 2003년 상반기 절강성 민간투자는 제조업과 부동산업에 각각 56%, 36%가 집중되어 있는 반면, 에너지나 교통 등의 기초시설 분야는 1.7%, 1.4%에 불과함.

□ 둘째, 민간투자를 지원할 수 있는 체계적인 금융시스템이 미비함.

- 절강성 비국유기업의 자금원을 살펴보면, 자기자본이나 예금 등 자체조달 자금의 비중이 국유부문에 비해 월등히 높으며, 이러한 경향은 최근 들어 더욱 두드러지고 있음.

- 절강성은 금융개혁 및 대출상품 개발면에서 타지역보다 앞서 있음에도

불구하고 정식 금융시스템을 통한 자금공급이 민간분야의 수요를 충족 시키기에는 크게 미흡한 상황이며, 특히 소형기업에 대한 대출은 극히 어려움.

- 2001년 조사에 따르면 75%에 달하는 민영기업이 사채나 다른 기업으로부터 고리의 단기자금을 빌렸던 것으로 나타남.

□ 셋째, 부동산개발 분야에 대한 투자과열이 민간투자의 건전한 발전을 저해할 우려가 있음.

- 최근 절강성 일부 지역에서 민간투자의 비중이 높은 부동산개발 시장이 과열 현상을 보이고 있음.

○ 2000~2002년 기간중 溫州 지역의 전체 고정자산투자 증가율이 18.2%인 반면, 부동산 투자는 35.9%가 증가하였음.

- 부동산투자 과열은 은행의 대출자금 여력을 축소시키고, 기업에게는 비용 상승에 따른 공장이전 등 어려움을 초래할 수 있음.

□ 당 제16기 3중전회에서 민간투자에 대한 적극적인 지원이 다시 한번 강조됨에 따라 금후 중국의 민간투자는 더욱 빠른 속도로 확대 발전할 것으로 예상됨.

- 그러나 민간투자가 건전한 발전을 통해 국유경제의 재편고 구조조정을 촉진하고, 중국경제의 지속성장에 기여하기 위해서는 진입장벽 철폐와 정부의 행정지원, 금융시스템 정비, 부동산 관련 대출정책 조정 등 위에서 지적인 제약요인을 제거하기 위한 조치들이 선행되어야 함.(***).