

중국경제 현안 브리핑

03-55호 / 10월 28일

중국의 산업 클러스터 발전 현황과 특징

1. 중국의 산업 클러스터 발전 현황

- ☐ 산업 클러스터(cluster: 産業集群)란 특정 산업내 유사 혹은 동일 유형의 기업이 특정 지역에 집중되어서 형성되는 현상을 지칭함.
 - 산업 클러스터는 자발적으로 혹은 정부의 육성을 통해 형성되는데, 일단 형성된 이후에는 관련 기업의 네트워크 형성이나 창업 등의 방면에서 양성(良性)순환이 형성되어 관련 기업들을 유인하는 효과가 있음.
 - 또한 클러스터 경제효과를 통해 그 지역내에서 사회 분업체계가 고도화되고 자원분배 효율성이 높아지며, 기업들 간의 네트워크 형성을 통한 기술개발이나 생산성 향상에 기여함.
 - 산업 클러스터가 형성되면, 기업활동 지원에 필요한 서비스기관 역시 동일 지역에 집중되고, 사회간접자본 투자가 활발해지는 등의 비용절감 효과를 누리게 됨.
- ☐ 중국에서 산업 클러스터 형성은 80년대 이후 본격화되었고, 90년대 중반 이후부터 급속히 발전하기 시작하였음.

- 80년대 초에는 대외개방이 시작되면서 홍콩의 장식용 조명기구, 의류, 완구 기업들이 광둥성(廣東省) 지역에 진출하여 산업 클러스터를 형성하였음.
- 80년대 중반에는 정부가 과학기술 발전을 위해 베이징의 중관촌(中關村) 일대에 IT산업 클러스터를 육성하였음.
- 90년대 중반 이후 전국적으로 산업 클러스터 형성이 급속히 확산되었으며, 현재는 방직산업 분야에서만도 전국적으로 39개의 산업 클러스터가 형성되어 있음.

<표> 2003년 중국 10대 방직산업 기지>

클러스터소재지		제품 종류	기업 총수(개)	종업인 수(만명)	판매액(억위안)
江蘇省	常熟市	방직, 의류	2,300	10	150
	江陰市	방직, 의류	2,000	-	312
浙江省	海寧市	의류, 양말	14,500	8	135
	紹興市	방직, 염색	3,831	14.4	410
	蕭山市	화학섬유	4,500	18	450
廣東省	東莞市	방직, 의류	6,523	56	301
	開平市	화학섬유	-	3	124
	中山市	방직, 의류	2,620	19.4	181

2. 중국의 산업 클러스터 발전과정의 주요 특징

- ☐ 첫째, 중국의 산업 클러스터는 자발적으로 형성되었고, 저장성(浙江省)과 광둥성에 집중되어 있음.
 - 광둥성은 개혁개방 초기부터 외국인투자가 활발하였고, 이를 바탕으로 수출가공 유형의 산업 클러스터가 발전하였음.
 - 저장성은 국내 현지 기업을 중심으로 특색 있는 산업 클러스터가 발전하였음.
- ☐ 둘째, 최종 소비재 생산기업이 주류를 이룸.

- 산업 클러스터 중 목공기계, 자동차 부품 등 공업제품 생산기업 클러스터는 소수이고, 대부분이 최종 소비재 생산기업이 주류를 이룸.

□ 셋째, 대부분 농촌이나 소도시(小城鎮)에 분포되어 있음.

- 베이징의 중관촌 IT산업 클러스터를 제외한 절대 다수의 산업 클러스터가 농촌이나 소도시를 기반으로 함.

□ 넷째, 비공유제 기업, 특히 중소기업이 위주가 되고 있음.

- 저장성 산업 클러스터의 발원지인 온주(溫州)시의 경우 국유기업의 비중은 1%에도 미치지 못함.

<표> 溫州市, 樂清시의 소유제별 공업 현황>

	공업기업 총수(개)		공업생산량(억위안)	
	溫州	樂清	溫州	樂清
총계	127,980	15,114	1,384.6	239.4
국유	168	21	53	6.5
집체	3,835	47	16.8	2.3
주식합작	16,022	3,425	46.2	2.3
연영	4	1	1.3	0.2
유한책임	233	28	63.3	12.6
주식	28	0	12.5	0
사영	8,315	519	1	1
기타	99,095	11,040	470.3	98.2
외자	280	33	52.2	5.5

- 다른 지역의 상황도 기본적으로 동일한데, 장수(江蘇)성 常洲시 방직업 클러스터의 2,806개 기업 중 95% 이상이 개체 및 사영기업임.
- 중국과학기술원, 베이징대학, 칭화대학 등의 출자가 많았던 베이징 중관촌은

예외적인 경우로, 국유기업의 비중이 높음.

☐ 다섯째, 산업 클러스터내 기업구조가 고도화되고 있음.

- 클러스터내 기업들 간 역할 분담을 통한 전문화로 클러스터 효과가 증대되고 있음.

☐ 여섯째, 일부 성공적인 클러스터의 경우 형성과정에서 정부가 중요한 역할을 담당하였음.

☐ 일곱째, 산업 클러스터는 지방경제 발전의 원동력으로 작용, 농촌의 공업화 혹은 도시화 진전에 기여하였음.

3. 중국의 산업 클러스터 발전상의 문제점

☐ 중국의 산업 클러스터는 역사가 일천하고 그 중요성에 대한 인식이 부족하여 여러가지 문제점을 안고 있음.

☐ 첫째, 대부분의 산업 클러스터는 규모가 작고 영세함.

- 대부분 저가의 일용 소비재 산업을 중심으로 클러스터가 형성되어 있어, 기업들의 규모가 영세하고 기술수준이나 노동력의 질이 높지 않음.

- 이로 인해 진입 장벽이 낮고 제품의 시장가격 경쟁이 치열하여 부가가치가 높지 못함.

☐ 둘째, 피동적이고 초보적인 클러스터 효과를 누리는 데 그침.

- 클러스터내 기업들이 공동행위 등을 통해 적극적인 클러스터 효과를 창출하려는 노력이 부족함.

□ 셋째, 정부와 중재기관의 역할이 불충분함.

- 클러스터내 기업들간의 원만한 협조관계를 형성하기 위해서는 정부와 각 산업의 협회가 지적재산권 보호, 신용 보호 등의 분야에서 보다 적극적인 역할을 담당해야 함.
- 이러한 측면에서 저장성 온주(溫州)시 산업 클러스터 내부 협회의 모범적인 역할을 주목해야 함.

□ 넷째, 경제발전전략의 차원에서 산업 클러스터의 역할에 대한 인식과 평가가 부족함.

- 장기적으로 중국이 안정적인 고도성장을 유지하기 위해서는 사영기업과 농촌 및 소도시의 발전이 필수적인바, 이를 위해 산업 클러스터의 역할은 금후 더욱 확대·강화되어야 할 것임. (***)