

KIEP 한중경제 포럼

KIEP Korea-China Economic Forum

제03-08 / 2003년 8월 27일

중국 서부대개발의 진척 상황 및 외국기업의 참여 현황

왕이밍(王一鳴)

중국 국가발전·개혁위원회 거시경제연구원 부원장

I. 발표요지

1. 서부대개발의 추진 현황과 문제점

□ 2000년 초 중국 국무원 서부개발판공실의 설립과 함께 본격화된 서부대개발 사업은 ‘10.5계획(2001-2005년)’에 각종 관련 내용이 포함됨으로써 구체화 됨.

- ‘10.5계획’에 포함된 주요 내용은 ‘다양한 서부대개발 정책조치 실시에 관한 통지 및 그 세부원칙’, 환경보전과 관련한 ‘서부 퇴경환림(退耕還林)사업 추진에 관한 의견’, 인재 유치 및 육성을 위한 ‘서부개발 인재 계획’

* KIEP 북경사무소에서는 중국경제 현안과 주요 경제정책 방향을 심층 파악하고, 정책 입안에 직·간접적으로 참여하는 중국 관리 및 학자들과의 교류를 확대하기 위해 <한중경제포럼>을 운영, 매월 정기 세미나와 수시 간담회를 개최하고 있습니다. 중국측에서는 유관부처의 고위관리 및 전문가가 주제발표자로 참석하며, 한국측에서는 주중 한국대사관 경제부문 인사, 한국경제단체 및 기업 대표들이 토론자로 참석하고 있습니다.

등임.

- 특히 2002년말 개최된 당 제16차 전국대표대회에서는 안정적인 대출확보, 투자환경 개선, 외자유치 등 추가적인 정책방안이 채택되었음.

□ 2000~2002년까지 서부대개발 사업에 투입된 중앙정부의 재정지원 증가율은 18.8%로 전국 평균보다 6%포인트 높았으며, 서부지역 GDP 성장률도 전국 평균보다 다소 높은 9% 성장을 시현함.

- 중앙정부의 투자는 주로 서부지역의 인프라 건설이 큰 비중을 차지하고 있는바, 지난 3년간 지원한 총 투자금액 2,700억 元 가운데 도로, 공항, 전력 등 인프라 구축에 투자된 금액은 2,000억 元에 달함.
 - o 그 밖에 환경부문에 대해 500억 元을, 교육·의료·위성통신 등 사회간접시설에 100억 元을 지원함.
 - o 이러한 정부지원자금의 대부분은 장기건설국채로 충당하고 있으며, 일부는 중앙정부의 재정지출에 의한 것임.
 - o 지금까지 발행된 장기건설국채는 매년 1,500억 元에 이르며, 그 가운데 600억 元 정도가 서부대개발 사업에 사용됨.
- 대표적인 주요 프로젝트인 靑藏(靑海-西藏)철도 건설과 西氣東輸(서부 천연가스의 동부 수송)프로젝트에 각각 400억 元과 1,400억 元을 투자할 계획임.
 - o 또한, 31개 공항을 확대 건설하거나 신규 건설하고, 고속도로 및 국도 등 55,000km의 도로 건설과 4,000km의 철도를 건설함.
- 농촌지역의 인프라건설에도 집중 투자하였는바, 縣급까지 이어지는 총 2만 6,000km의 포장도로를 2003말년까지 건설할 예정임. 또한 향진지역의 전기시설 확충 작업을 통해 전기보급률을 2003년말까지 100%로 끌어올리고(현재는 98%), 난시청 지역(3% 지역) 해소 문제도 추진중에 있음.

- 농촌지역의 낙후된 학교시설 보수 및 증축, 152개 대학의 인터넷 시설 완비, 200여개의 병원 증설 등을 포함한 의료시설 투자 등을 시행함.
- 또한, 중앙정부는 서부지역의 구조조정 지원, 풍부한 자원을 활용한 관광산업, 농산물 가공업 등을 발전에 노력함.

□ 2000년 이래 지금까지 서부지역에 대한 외국인직접투자(FDI) 총액은 123억 달러 규모로, 이는 중국 전체 FDI의 3~5%에 불과함.

- 2002년 한해동안 서부지역에 대한 FDI 총액은 20.1억 달러에 그쳤으며, 이는 동부 연해지역의 중형 도시들과 비슷한 수준임.
- o 이처럼 서부지역에 대한 외국인투자가 미미한 것은 동부지역의 1/3에 불과한 저렴한 인건비에도 불구하고 운송비용이 인건비 절감 부분을 상쇄할 정도로 높기 때문임.
- 따라서, 서부지역에 대한 투자는 현지 내수시장 진출을 목표로 하는 것이 현명하다고 생각됨.
- o 모토롤라는 저렴하고 우수한 노동력을 보유한 四川省에 공장을 두고 타 지역으로 부품을 공급하고 있으며, Suzuki의 重慶市 승용차공장, 벨기에 Janssen제약회사의 西安 공장 등은 현지 판매를 목적으로 서부지역에 진출한 대표적 사례임.
- o 한편, 수력발전소 건설, 광산물개발 등은 서부지역의 투자 유망산업으로서, 현재 中國石油天然氣總公司, 영국계 Shell社, 미국계 Exxon Corporation社 등이 西氣東輸 프로젝트와 관련하여 협력하고 있음.
- o 또한, 서부지역에 대한 소매업 진출은 인구 2억의 시장 규모로 볼 때 매력적인 업종이라고 생각되며, 일정한 투자혜택도 향유할 수 있음.

□ 서부대개발의 주요 문제점

- 최근 서부지역의 빠른 성장세에도 불구하고 중국 총 GDP에서 차지하는

- 비중은 여전히 미미한바, 2002년 총 GDP에서 서부지역이 차지하는 비중은 15.3%에 불과하며, 이는 1998년도에 비해 0.6%포인트 증가한 것임.
- 서부지역에 대한 대규모 투자에도 불구하고 지역격차 해소에는 별로 기여하지 못하고 있음.
 - 2002년 총 GDP 10.2조 元(1.23조 달러) 가운데 동부지역의 江蘇省·廣東省·山東省이 각각 약 1조 元, 浙江省은 8,000억 元, 上海市는 5,000억 元 등 인바, 동 수치는 동·서부 지역간 경제격차를 단적으로 보여줌.
 - 자금원은 중앙정부의 재정투자가 대부분이고, 민간투자는 활성화되지 않고 있음.
 - 하드웨어 건설에 집중되어 있어 교육·인력자원 등과 같은 소프트웨어 부분의 투자가 부족한바, 외형적인 환경은 많이 개선되었으나 정부의 효율성, 정책의 투명성, 법제 정비, 시장질서 등은 여전히 미흡한 상태임.
 - 아시아 최대의 TV메이커인 長虹(四川省 綿陽 소재), 아시아 최대의 오토바이메이커인 嘉陵오토바이(중경시 소재) 등은 비교적 경쟁력을 갖추었으나 전반적으로 기업의 경쟁력 제고 문제가 최대 현안임.
 - 대형 프로젝트 위주로 투자가 이루어지고 있기 때문에 소득문제, 취업문제 등을 해결할 수 있는 중·소형 프로젝트가 활성화되지 못함.

2. 서부지역에 대한 외국인직접투자(FDI) 현황 및 특징

- 중국 전체 FDI 규모(도착 기준)는 2002년 527억 달러, 2003년 상반기 303억 달러를 기록하였고 금년 한해동안 600억 달러에 달할 전망이다, 서부지역에 대한 FDI는 2002년 한해동안 20억 달러에 불과했음.
- 그럼에도 불구하고 서부지역은 저렴한 인건비 및 토지 비용, 석유, 천연가스, 유색금속 등 풍부한 자원, 重慶·西安·成都·昆明 등 도시의 높은 교

육수준과 우수한 인력자원 및 인프라 구축 등에서 비교우위를 갖고 있음.

- 현재 전세계 500대 기업 가운데 서부지역에 투자한 업체는 四川省 19개, 陝西省 16개, 重慶市 8개, 廣西省 7개, 雲南省 3개 등이며, 대표적인 기업으로는 西安과 成都에 비행기 부품 생산공장을 설립한 美보잉社, 四川省에 광섬유생산공장을 설립한 獨Siemens社, 重慶市에 화학공장을 설립한 英 BP社 등이 있음.
- 이들 기업은 중국 전역으로의 진출 전략의 일환으로 서부지역 진출을 추진하고 있으며, 동부지역에 대한 보완 투자의 기능도 염두에 두고 있음.
- 한편, 현지 시장을 목표로 한 일본 Suzuki사의 승용차공장과 같은 최종제품 생산기업도 있음.
- 현재 중국정부는 서부지역에 투자하는 외자기업에 대해 다양한 우대정책을 실시하고 있는바, 예컨대 소매업·보험업·통신업 등의 신규 진입시 동부지역에서는 규제가 많으나, 서부지역은 상대적으로 덜 까다로운 편임.
- 또한, 제품의 70%이상을 수출하는 기업에 대해서는 법인소득세를 10%만 과세(기준 세율 15%)하는 등 세수우대정책도 시행중임.

□ 다국적기업의 서부지역 투자의 주요 특징

- 제조에서 판매까지, 도매업에서 소매업까지, 또한 제품의 Upstream 부문과 Downstream 부문을 포괄하는 종합적인 투자를 하고 있음.
- 투자방식은 기업을 신설하는 독자투자방식에서 벗어나 M&A 등을 통한 국유기업 인수 방식으로 전환하고 있음.
- 관련 업종 및 품목간 연계와 협력을 통한 시너지효과를 위해 산업클러스터(cluster)를 형성하는 경향이 있음.
- 외자기업이 중국 전체 수출에서 차지하는 비중은 평균 50% 이상인바,

2003년 상반기에 시현한 34%의 수출증가율도 외자기업의 높은 수출기여도에 힘입은 것임.

3. 최근의 중국 거시경제 현황 및 문제점

□ 중국경제는 2002년부터 아시아금융위기의 영향에서 완전히 벗어나 새로운 성장기에 접어들었는바, 1998~2002년 연평균 경제성장률 7.7%를 시현함.

- 금년 들어 사스로 인한 영향(GDP 성장률 1% 내외)으로 2/4분기 GDP 성장률이 6.7% 성장에 그쳤으나 1/4분기의 높은 성장세(9.9%)에 힘입어 상반기 전체 성장률은 아시아금융위기 이후 가장 높은 8.2%를 시현함.

○ 수출증가율은 34%, 전사회고정자산투자도 31.1%나 증가함.

- 39개 제조업 부문 중 37개 업종의 수익률이 증가함으로써 상반기 기업의 수익증가율도 56.7%를 기록함.

○ 업종별 생산량 증가율은 집적회로 24%, 컴퓨터 109%, 통신설비 64%, 발전설비 40%, 공작기계 40%를 각각 기록함.

- 주민의 소비구조가 크게 바뀌고 있어, 북경시의 경우 현재 매월 1만대씩 승용차 보유량이 증가하여 상반기 승용차 판매율이 전년동기비 82.3%나 증가하였으며, 부동산시장의 거래규모도 44.8%나 늘어남.

□ 현재 중국경제의 주요 현안 중 하나는 과잉·중복투자에 따른 산업간 불균형 발전인바, 시장이 포화상태에 직면하고 경제가 위축될 경우 경쟁력이 없는 다수의 기업들이 도산하거나 M&A의 대상이 되는 등 심각한 문제를 야기할 수 있음.

- 특히 시장이 크고 수익률이 높은 철강, 자동차 부문의 과잉·중복투자가 심각함.

- 철강산업의 경우, 중국은 부동산건설 붐에 따른 철강소비(2003년 2.2~2.4억 톤 예상) 증가로 인해 美·日을 합친 것보다 많은 1.8억 톤의 철강을 생산하고 있으며, 매년 2,000만 톤 정도를 수입하고 있음.
- 자동차산업에 대한 투자도 지나치게 빠른 증가세를 보이고 있으며, 산화알루미늄을 비롯한 유색금속의 생산량도 엄청나게 증가하고 있음.

- 경제의 급성장에 따른 에너지(전력, 석유 등) 수요 급증으로 향후 예상되는 자원부족 문제도 심각한 현안 중 하나임.

- 현재 중국은 1.6억 톤의 원유를 생산하고 있으나, 수입량도 수천만 톤에 달하고 있음.

- 높은 통화량증가율이 지속됨에 따라 최근 중국인민은행은 각 은행들의 지불준비금 비율을 1%포인트 높이는 등 대책을 강구하고 있음.

□ 중국경제의 발전은 주변 국가들에게 거대한 시장과 보다 많은 사업기회를 제공한다는 점에서 기여하는 바가 큼.

- 전세계 수입의 5%를 차지하고 있는 중국의 수입규모는 계속 빠른 속도로 증가하고 있는바, 최근에는 전세계 평균 수입증가율(6.5%)보다 훨씬 높은 15.5%의 연평균 수입증가율을 기록하고 있음.

II. 토론 요지

問 : 중국 정부는 重慶市, 陝西省, 四川省, 雲南省 등 4개 지역을 서부개발의 중점지역으로 선정함. 그러나 일부지역의 발전잠재력에 대해서는 의문이 제기되고 있음. 예컨대 昆明을 중심으로 한 雲南省의 경우 관광산업 외에는 기대할 만한 것이 없다는 평가도 있음. 雲南省의 경제발전 전망에 대한 견해는?

答 : 雲南省은 중국과 ASEAN과의 경제협력의 요충지로, 특히 중국과 아세안

간 FTA가 형성될 경우 그 역할이 크게 제고될 뿐만 아니라 최대 수혜 지역이 될 것임. 汎亞철도는 雲南省을 통과하여 동남아지역과 중국을 연결하고 있는바, 운남성을 통한 중국기업들의 아세안 진출이 크게 증가할 것이며 운남성을 통한 아세안으로부터의 수입도 크게 증가할 것임. 현재는 이들 4대 지역 가운데 雲南省의 인프라가 다른 지역보다 크게 낙후되어 있으나 관광산업 외에도 식품, 가공업 등 경공업부문의 발전가능성이 큼. 雲南省은 연초공업의 최대 기지로서 담배의 생산량이나 수익률 등에서 전국 최고를 기록하고 있음. 또한, 식물왕국으로 알려진 雲南省의 식물자원은 향후 생물공학산업, 의약산업 등의 발전에 크게 유리한 조건임.

問 : 전국적인 유통망을 갖춘 제조업 기준으로 볼 때, 기업의 생산 및 판매활동에 지장이 없는 수준까지 서부지역의 인프라 구축이 완료되는 시기는 언제쯤으로 예상하는가?

答 : 重慶, 西安, 成都 등 서부지역내 대도시들은 동부지역의 대도시와 비교하여 크게 손색이 없기 때문에 지금 당장이라도 투자가 가능한 상태임. 그 밖에 추천하고 싶은 지역은 신장성 우루무치 지역인바, 중앙아시아 지역으로의 수출 및 투자진출에 유리하다는 장점이 있기 때문임.

問 : 한국 상공회의소에서는 9월 하순경 30여개 기업으로 구성된 서부지역 시찰단을 구성할 예정인데, 서부개발에 대한 중국 국내기업들의 관심이 어느 정도인지 궁금함. 하이얼(海爾) 등 중국기업들이 해외진출을 가속화하고 있다는 보도는 많이 나오고 있으나, 이들 기업들의 서부지역 투자 사례는 별로 들어보지 못했음. 중국기업들이 서부대개발에 소극적이라는 것은 그만큼 투자리스크가 크다는 의미일 것인바, 그렇다면 외국기업들의 투자심리를 자극할 수 있겠는가.

答 : 일부 중국기업들은 서부지역 투자에 참여하고 있으며, 특히 원료기지, 물류기지 등에 집중되어 있으나 활성화되지 못하고 있는 것이 사실임.

결국 인프라 완비가 관건임. 현재 서부지역에 투자한 중국기업의 대표적인 사례로는 상해의 유명 세제 생산기업인 바이마오(白猫)가 중경에 투자하여 2개 공장을 설립한 바 있음.

問 : 중국 정부가 서부대개발 정책을 추진하는 가장 큰 목적은 중국내 산업 구조 및 소득구조 불균형을 바로 잡음으로써 전체적인 균형발전을 이루는 데 있으며, 구체적인 전략의 일환으로서 동부지역과 서부지역간의 연계발전을 지향하고 있음. 예컨대 동부지역의 노동집약적 산업을 서부로 이전시켜 동부의 산업구조조정을 촉진하고 서부의 경제발전을 도모하는 방식임. 이같은 협력메카니즘을 기획, 조정하기 위한 지방정부 차원의 협의기구가 가동되고 있는지, 또한 이러한 기구가 실질적인 기능을 하고 있는지?

答 : 현재 서부대개발과 관련하여 “시난우성치팡(西南五省七方)”이라는 협의 기구가 있는바, 동 협의체는 重慶市, 雲南省, 四川省, 西藏藏族自治區, 廣西省, 貴州省, 成都市 등 5개 省의 성장과 2개 市의 시장 등 지방정부의 고위급들이 참여하여 매년 회의를 개최하고 있음. 금년 회의는 당초 티벳지역에서 개최될 예정이었으나 사스로 인해 연기됨. 또한, 장강유역 지역에는 동 지역내 24개 市 시장들로 구성된 長江流域經濟合作連席會議가 존재하고 가동되고 있는바, 동 회의에 서부지역의 重慶市와 成都市가 참여하고 있음. 長江의 상류와 하류에 걸친 동지역은 물류업을 특히 중시하고 있으며, 三峽공사가 마무리되고 나면 上海에서 重慶까지 1만 톤급 선박도 운항이 가능하여 물류조건이 더욱 개선될 것임.

問 : 외국계 주요 은행들은 리스크 문제 때문에 서부대개발 참여를 꺼리고 있는바, 댐건설 등 국가가 추진하는 전략사업에 대해서는 중앙정부가 지불보증을 해줌으로써 외국계 금융기관을 통한 자금조달을 활성화시켜야 할 것임. 현재 중국인민보험공사가 유사한 기능을 하는 것으로 되어 있으나, 실제 문제 발생시 약속 이행을 하지 않는 등 신뢰를 얻지 못하고 있는 실정임.

답 : 동 사안에 대해 중국정부도 고민중에 있음. 과거에는 정부가 보증을 제공해 왔으나, 新예산법 공표이후 제도적으로 그것이 불가능한 상황임. 대안으로서, 현재 중국정부는 보증보험공사 설립 등을 구상하고 있음. (***)