

중국경제 현안 브리핑

03-13호 / 03월 07일

중국의 정부기구 개편 내용과 시사점

1. 개요

□ 3월 6일 王忠禹 국무위원 겸 국무원 비서장은 제10기 전국인민대표대회 제1차 회의에 <중국국무원 기구개혁방안>을 상정, 심의를 요청했음.

- 주요 내용은 기존의 경제무역위원회와 대외무역경제합작부를 통폐합하여 상무부를 신설하고, 개혁의 최대난제인 국유기업 개혁과 금융개혁을 가속화하기 위해 국유자산감독관리위원회와 은행감독관리위원회 등을 신설한다는 것임.

- 전인대 심의를 거쳐 확정될 이번 기구개편안의 취지는 중국경제의 시장화와 국제화 추세에 부합하고, 제반 개혁과제들을 내실있게 추진할 수 있는 효율적인 정부시스템을 구축한다는 데 있음.

2. 개편안의 주요 내용 및 시사점

□ 이번 개편안이 통과되면 중국 국무원 조직은 판공청(비서실)을 제외하고 기존의 29개 부처(장관급)에서 28개 부처로 축소되고, 국유자산감독관리위원회와 은행감독관리위원회 등이 신설됨.

- 우선, 지금까지 국내산업 관련 업무를 관장하던 경제무역위원회(경무위)와 대외경제 부문을 관장하던 대외무역경제합작부(외경무부)를 통폐합하여 상무부를 신설함.
 - o 상무부 신설은 중국경제의 시장화, 국제화가 급진전을 보이는 가운데, 국내의 산업구조조정 요구와 급변하는 대외 통상환경에 효율적으로 대응할 수 있는 정부시스템을 갖추기 위한 것임.
 - o 중국은 1998년 주룽지 총리 주도로 경공업부, 화학공업부 등 개별산업 담당 부서를 경무위로 통폐합해 산업구조조정 업무를 맡겼으나, 실제로는 경무위가 산하기관의 이익을 대변하는 데 치중해 왔다는 비판을 받아 왔음.
 - o 한편, 지금까지 외경무부가 담당해 온 대외원조 업무는 외교부로 이관될 것임.
-
- 국무원 직속으로 部级(장관급) 특설기구인 국유자산감독관리위원회를 신설, 각 부처에 분산되어 있는 국유기업 개혁 및 국유자산 관리 기능을 전담케 함.
 - o 국유자산감독관리위원회의 신설은 국유기업의 재산권 관계 명확화, 소유권과 경영권의 분리, 국유자산 유실 방지 등 국유경제 재편에 수반되는 제반 업무를 전담, 중국 경제개혁의 최대 난제인 국유기업 개혁을 순조롭게 추진하기 위한 것임.
 - o 지금까지 상기 업무는 국가발전계획위 투자司, 국가경무위 국유기업개혁司, 재정부 국유자산관리司, 인사부 대형기업공작위원회 등이 분산 담당해 왔음.
-
- 국가의 중장기발전계획 수립과 거시조정 업무를 관장해 온 국가발전계획위원회의 명칭을 ‘국가발전과 개혁위원회’로 변경함.
 - o 국가의 거시정책을 기획·조정하는 부처의 명칭에서 ‘계획’이라는 표현이 빠지고 대신 ‘개혁’이 포함된 것은 장차 경제에 대한 행정규제와 미시관리가 대폭 축소되고, 시장에 의한 조정기능이 크게 확대될 것임을 시사함.
-
- 중국인민은행으로부터 금융권에 대한 감독 기능을 분리해 은행감독관리위원회를 신설함.
 - o 은행감독관리위원회의 기능은 은행, 자산관리공사, 신탁투자공사 및 기타 금융기관에 대한 감독 기능과 중앙금융공작위원회의 관련 기능을 통합한 것이며, 금융권의 최대 난제인 부실채권 해결과 금융개혁 관련 업무도 담당할 것임.

- 동시에 인민은행에 대해서는 통화정책 수립과 집행의 자율성 보장, 금융권에 대한 거시조정, 금융리스크 방지 메카니즘 구축 등 중앙은행으로서의 기능과 위상을 강화시킴.
- 식품안전에 대한 관리감독 체제를 강화하기 위해 국가식품약품감독관리국을 신설하고, 기존의 경무위 산하 국가안전생산감독관리국은 국무원 직속기구로 개편함.
- 마지막으로, 국가계획생육위원회를 국가인구와 계획생육위원회로 개칭함.

3. 국무원 기구개혁 연혁(1982-2003)

- 1982년 3월 8일 제5기 전인대 상무위원회 제11차 회의에서 국무원 기구개편안을 통과시켜 대폭적인 기구 축소 및 인원 감축을 실시했음.
 - 각 부처의 직급 구성과 직급별 연령 및 자질에 대한 요구를 명시하여 공무원의 자질 향상을 꾀했으며, 국무원 부처 및 직속기구를 100개에서 61개로 줄이고 인원을 5만 1,000 명에서 3만 명으로 감원했음.
- 1988년 4월 9일 제7기 전인대 제1차 회의에서 통과된 국무원 기구개편안은 정부기능의 전환에 중점을 두었음.
 - 부처의 경제관리 기능을 직접관리에서 간접관리로 전환했으며, 거시관리기능을 강화하고 미시관리기능을 축소시켰음.
 - 이에 따라 국무원 부처를 기존의 45개에서 41개로, 직속기구는 기존의 22개에서 19개로, 비상설기구는 75개에서 44개로 줄였음.
- 1993년 3월 22일 제8기 전인대 제1차 회의에서 통과된 기구개편안에서는 국무원 부처를 40개로, 같은 해 4월에는 직속기구를 19개에서 13개로 줄였음. 동시

에 국무원 대만사무관공실과 국무원 신문관공실을 신설했음.

□ 1998년 3월 10일 제9기 전인대 제1차 회의에서 통과된 대대적인 기구개편안은 사회주의시장경제체제에 부합하는 효율적인 행정관리시스템 구축에 중점을 두었음.

- 15개 부처를 폐지하고 4개 부처를 신설하여, 국무원 부처는 판공청을 제외하고 기존의 40개에서 29개로 축소되었음.
- 중국은 1998년부터 시작된 국무원 기구개혁에 이어서 당중앙의 각 부문과 기타 국가기관 및 사회단체의 기구개혁을 실시했으며, 1999년부터는 성급 정부와 당위원회의 기구개혁을 실시했음. 4년 반에 걸친 개혁을 통해 당과 정부조직은 115만 명을 감원했음.(***)