

중국경제 현안 브리핑

03-02호 / 01월 13일

‘西部大開發’의 추진 상황과 향후 전망¹⁾

1. 서부지역 경제의 기초여건

- 1990년대 말 서부개발전략이 마련되면서 중국 서부지역에 대한 국내외 인식이 단순한 낙후지역에서 무한한 성장잠재력을 지닌 지역으로 전환되고 있음.
- 현재 서부지역의 상황을 보다 엄밀히 평가하면 모든 지역이 ‘낙후’되어 있다기보다는 도시지역과 농촌지역간의 불균형이 매우 심한 상태라고 평가할 수 있음.
- 일반적으로 공업화 단계를 3단계로 구분하는데, 1단계는 1인당 소득이 280~560달러, 2단계는 560~1,120 달러, 3단계는 1,120~2,100달러임. 서부지역은 이중 1단계에 해당함.
- 그러나 도시지역과 그 외 지역을 구분할 경우 도시지역은 공업화의 2단계 또는 3단계에 속해 있음.

1) 본 내용은 國務院發展研究中心(DRC) 市場經濟研究所 陳淮 부소장의 논문(對西部經濟發展所處段階的再認識)을 요약, 재정리한 것임.

□ 따라서 서부지역 경제의 가장 큰 문제점은 '낙후'보다 '불균형'에 있으며, 불균형 성장의 원인은 다음과 같이 살펴 볼 수 있음.

- 자연조건의 불균형: ▲현재 중국에서 온포(溫飽)문제를 해결하지 못한 인구는 2,400만 명으로 대부분 서부지역에서 살고 있지만, 신강자치구의 경우 식량과 면화의 자급도가 200%에 달함. ▲광서, 귀주, 사천 등은 수자원이 풍부하지만, 감숙, 내몽고, 섬서, 영하, 청해 등은 물 부족이 경제발전의 최대 장애요인임.
- 역사적 기초의 불균형: ▲내몽고의 강철, 알루미늄제련, 군수공업과 섬서의 면방직, 감숙의 석유화학단지 등은 50~60년대에 조성되었음. ▲사천, 귀주, 섬서 등의 전자, 항공, 자동차제조, 가전 등 산업설비는 1980년대 이후 군대산업을 민간으로 이전하는 '軍民轉'의 과정에서 형성됨. ▲반면 운남, 광서, 영하, 청해 등지에서는 이러한 전략적 투자가 없었음.
- 자원배분의 불균형: 서부지역의 농촌은 오랜 기간 동안 도시경제와 괴리되어 있어 왔기 때문에 도농 격차가 동부에 비해 훨씬 심함.

2. 서부지역에 대한 정부투자 방향

□ 중국정부는 1998년 이후 전력, 도로, 철도 등 고정자산에 대한 투자를 크게 늘리고 있음.

- 서부지역의 투자증가 속도는 청해-서장 철도, 서부 전력의 동부 전송 등 대형 사업이 시작되면서 전국 평균수준을 웃돌고 있음.
- o 2001년 서부지역 투자는 전년동기대비 19.3% 증가한 3,616억 元에 달하여 동부와 서부에 비해 각각 6% 포인트, 3% 포인트 높음.
- 서부개발은 지난 2000년 10·5계획이 확정되면서 더욱 가속화되고 있으며, 농촌에서는 전력망과 농업수리시설, 도시에서는 교통 및 통신시설을

중점적으로 건설하고 있음.

□ 중국정부의 서부개발 정책을 시기별로 살펴보면 다음과 같이 3단계로 구분할 수 있음.

- 1단계는 정부주도의 투자 단계로 시기는 2000~2008년임. 이 시기에는 주로 기초시설, 환경보호, 인재양성, 핵심자원 개발에 대한 투자를 확대함.

- 2단계는 도시화, 산업 구조조정, 주변지역에 대한 개방을 위주로 하는 단계로 시기는 2002~2010년임.

o 규제완화, 진입장벽 완화, 토지와 광물자원의 가격 인하 등을 통해 지역 간 분업, 자원집적, 구조개선 등을 추진함.

- 3단계는 제도건설, 자원유동, 재산권 이동의 자유화 등을 목표로 하는 단계이며 시기별로는 2004~2012년임.

o 국유자산 배분의 조정, 투자주체의 다양화, 재산권시장의 형성 등의 조치를 통해 시장의 자원배분 기능을 강화함.

□ 현재 중국정부는 ‘서부 가스의 동부 전송’, ‘서부 전력의 동부 전송’, 수자원 개발, 공항 건설과 같은 1단계 대형 사업을 이미 착수하였는바, 향후 3~5년 내에 그 효과가 현저하게 나타날 수 있을 것임.

3. 서부지역의 산업구조조정

□ 중국정부는 1990년대 중반이후 서부지역에 대한 산업 구조조정을 실시하여 각 지역에 비교우위가 있는 산업을 육성하고 있음.

- 내몽고의 캐시미어와 낙농제품, 운남의 관광산업과 화훼산업, 섬서의 과수업과 항공산업, 사천의 가전산업, 사료 및 목축업, 신강의 농산물가공업, 중경의 자동차산업 등은 해당 지역의 핵심산업으로 발전할 전망이다.

- 서부지역의 구조조정은 아직 가시적인 효과는 없지만, 향후 5~10년 후에는 상당한 효과를 기대할 수 있음.

□ 서부지역은 각 지역별 부존자원의 특성에 맞는 자원우위산업을 발전시키는 것이 필요함.

- 성별로 부존자원의 희소성이 매우 강한 경우로 청해의 칼리비료, 내몽고의 캐시미어 및 희토류, 신강의 토마토, 운남의 주석, 광서의 보오크사이트 등임.
- 부존자원의 규모가 매우 큰 산업으로 영하, 섬서, 내몽고의 천연가스, 사천, 운남, 귀주, 광서의 수력발전 등이 있음.
- 신강, 감숙, 청해, 운남, 광서, 저장 등은 자연환경과 문화면에서 관광산업의 발전 가능성이 큰 지역임.

□ 한편, 서부지역은 지역간 운송비용이 매우 높기 때문에 해당 지역을 대상으로 지역성 산업의 발전도 예상할 수 있음.

- 예를 들어, 신강, 중경, 사천, 감숙, 귀주, 내몽고 등은 역내 시장을 대상으로 하는 철강 및 시멘트 산업의 발전이 기대됨.

4. 향후 전망

□ 서부는 천연자원이 풍부하고 국경을 접하고 있는 지역이 많아 기초시설이 정비되면 성장이 탄력을 받을 수 있을 것임.

- 서부의 경제성장은 동부의 경제성장이 다소 둔화되고 있는 상황에서 중국경제의 고속 성장을 유지할 수 있는 계기가 될 것임.

- 따라서 중국정부는 서부의 산업 구조조정과 기업개혁을 촉진하여 기업의 경쟁력을 제고하며, 대외무역을 증가할 필요가 있음.
- 또한 지금까지 서부에 대한 투자는 대부분 정부부문의 투자였지만, 앞으로는 외국인투자를 포함한 민간자본을 유치할 필요가 있음.
- 한편, 서부지역은 내륙지역인 동시에 중국 육로 국경선의 대부분이 위치해 있는 변경지역이기도 함.
- 따라서 내수시장 위주의 성장전략이외 변경무역을 활용하는 방안도 함께 모색되어야 함.
- 특히 서부지역의 많은 소수민족이 인근 국가들과 지연 및 민족적 유대관계는 밀접한바, 이는 변경무역에 긍정적인 영향을 줄 것임.(***)