

중국경제 현안 브리핑

02-65호 / 11월 29일

중국 비국유기업의 구조변화와 개혁과제¹⁾

1. 1990년대 비국유경제의 구조 변화

- 중국의 비국유경제는 집체기업의 비중이 여전히 높은 가운데 외자기업과 주식제 기업이 높은 성장세를 보이고 있음.
 - 1999년의 경우 생산액 기준으로 집체경제는 전체 비국유부문의 44.4%를 차지하였고, 사영경제와 기타경제(외자, 주식제기업 등)가 각각 22.8%와 32.8%를 차지함.
 - 총자산을 기준으로 보면, 1990~1999년간 집체기업의 비중은 34.1%포인트 하락하였고, 기타기업과 사영경제는 각각 23.2%포인트, 10.9%포인트 상승함.
- 고정자산투자 면에서는 외자 및 주식제 기업의 비중이 가장 큼. 1998년 순고정자산투자액중 이들 두 부문의 비중은 각각 43.8%와 18.7%였음.
- 기업의 지역적 분포 면에서 대부분의 비국유기업은 주로 농촌지역에 분산되어 도시기업에 비해 교통, 기술, 자본 등 집중효과를 누리기 어려움.

1) 본 내용은 國務院體改辦公室 夏小林 主任의 논문을 요약, 정리한 것임(제목: 非國有經濟結構布局及政策).

- 농촌지역의 향진기업은 산출량과 종업원 수 측면에서 지배적인 위치에 있음(<표 2>참조).

<표 1> 고정자산투자증가율 비교(%)

년도	집체경제	개체경제	기타경제
1994	19.1	33.5	99.4
1995	19.2	29.9	21.3
1996	11.3	25.4	23.7
1997	5.5	6.8	13.0
1998	8.9	9.2	11.6
1999	3.5	7.9	5.3
2000	10.7	12.2	28.5
2001	9.9	15.3	28.9

자료: 『중국통계연감』, 2002년

<표 2> 1995년 비국유경제의 도농간 분포 구조(%)

년도	생산액		자산총액		종업원 수	
	1985	1995	1985	1995	1985	1995
비국유공업의 비중	35.1	66.0	25.4	46.3	58.9	68.4
이중 도시비중	17.4	23.5	13.4	26.0	26.0	18.7
" 농촌비중	17.7	42.5	12.0	20.3	32.9	49.7

자료: 『1995년 제3차 전국공업센서스 자료편(종합권)』

- 기업 규모 면에서 비국유기업은 자본-기술집약도가 낮은 소기업이 절대적으로 많음.
- 전체 소기업 중 비국유 소기업은 생산액의 85.6%, 자산의 73.1%, 이윤 및 세금납부액의 90.8%를 차지하며, 전체 대기업중 비국유 대기업은 생산액의 26.1%, 자산의 31.8%, 이윤 및 세금납부액의 29.3%를 기록함.
- 근래에는 비국유경제에서 대기업이 차지하는 비중이 점차 증가하는 추세인바, 기업 유형별로는 외자기업(1,348개), 주식제 기업(729개)에 집중되어 있음.

<표 3> 국유 및 비국유기업의 규모별 기본 현황(1997년, %)

	업체수	총생산액	자본금	총자산	이윤및세금
국유 대형기업	66.7	68.2	72.3	74.7	70.7
비국유 대형기업	33.3	31.8	27.7	25.3	29.3
국유 중형기업	60.5	49.6	55.1	62.4	46.9
비국유 중형기업	39.5	51.4	44.9	37.6	53.1
국유 소형기업	13.4	14.4	23.1	26.9	9.2
비국유 소형기업	86.6	85.6	76.9	73.1	90.8

자료: 『중국통계연감』

- 비국유기업 중 자본-기술집약도가 높은 중대형 기업은 대부분 외자기업임(<표 4> 참조).

<표 4> 중대형기업의 과학기술 투입-산출 비중(1995, %)

	新商品의		첨단제품 판매수입	R&D 지출
	판매수입	税前 이윤		
국유기업	60.5	58.1	50.4	76.7
비국유기업	39.6	42.0	49.6	23.4
전체기업중 외자기업	20.0	22.1	33.4	9.1

자료: 『1995년 제3차 공업센서스 자료편(종합편)』

- ☐ 비국유경제는 소기업 위주로 구성되어 있어, 외자기업을 제외하고는 국제화 수준이 매우 낮음.
- 2002년 상반기의 경우 외자기업은 전체 수출액의 51.7%를 차지하였으나, 나머지 비국유기업은 9.3%에 불과함.

2. 비국유기업의 산업별 구조

- ☐ 비국유기업은 독점산업보다 경쟁산업에 많이 분포되어 있음.
- 고수준의 독점산업(독점도 70%이상)에서 비국유기업의 투입 및 산출비중은 각각 1.9%와 3.9%에 불과함(<표 5> 참조).

- 중등수준의 독점산업(독점도 40%~70%)의 경우에는 비국유기업의 비중이 85%에 달하고는 있으나 절대 다수가 소기업으로 규모의 경제를 기대하기 어려움.
- o 비국유기업의 평균 순자산은 900억 원으로 국유기업의 그것(2.8억 원)에 훨씬 못 미침.
- 저수준 독점산업(독점도 20%~40%)에서도 비국유기업은 기업수는 많지만 규모는 매우 작음. 그러나 일부 저수준 독점산업에서의 시장점유율은 매우 높은 것으로 나타남(교통운수, 고무, 화학 등).

<표 5> 독점형 업종의 유형별 분포(1997년, %)

업종	기업 수		공업생산증가액		순고정자산투자액	
	국유	비국유	국유	비국유	국유	비국유
고수준 독점형 석유, 천연가스채굴업	62.7	37.4	96.1	3.9	98.1	1.9
중등수준 독점형 석유가공 및 정유업	15.0	85.0	81.6	18.4	88.1	11.9
저수준 독점형						
석탄채굴업	15.7	84.3	78.3	21.7	91.7	8.3
흑색금속채굴업	12.0	88.0	39.8	60.2	71.4	28.6
연초가공업	72.6	27.4	97.8	2.1	94.5	5.5
화학섬유제조업	15.8	84.2	20.0	80.1	34.5	65.5
고무제조업	12.1	87.9	29.3	70.8	38.1	61.9
흑색금속제련 및 압연가공업	15.0	85.0	75.0	25.0	83.8	16.2
교통운수설비제조업	19.9	80.1	44.6	55.4	64.3	35.7
전력생산 및 공급업	36.8	63.2	73.9	26.1	71.9	28.1
가스생산 및 공급업	71.5	28.5	63.8	36.2	95.8	4.2
수돗물생산 및 공급업	43.3	56.6	85.7	14.3	88.9	11.2

자료: 『중국통계년감』

- 반면 경쟁형 산업에서는 비국유기업이 주도적인 위치에 있으며 일부 중대형 핵심기업도 보유하고 있는바, 비국유기업의 발전이 다른 산업부문에 비해 두드러지게 나타남(<표 6> 참조).

- 특히 전기기계, 전자 및 통신설비 등의 부문에서 성장이 두드러짐.
- o 전기업종에서는 비국유경제의 생산점유율이 1993년 67.3%에서 1997년

81.5%로, 투입 비중은 같은 기간 58.4%에서 71.2%로 늘어났음. 전자업종의 경우 생산과 투입 비중이 각각 64.8%→76.2%, 53.5%→65.5%로 높아졌음.

<표 6> 경쟁형 업종 중 비국유 및 국유경제의 분포(1997년, %)

업종	기업 수		공업생산증가액		순고정자산투자액	
	국유	비국유	국유	비국유	국유	비국유
비독점 경쟁형 기업						
유색금속광물 채굴업	21.9	78.1	51.7	48.4	77.7	22.3
비금속광물 채굴업	9.1	91.0	28.6	71.4	63.8	36.2
기타광물 채굴업	16.3	83.7	20.6	79.4	46.8	53.2
목재채굴 및 운송	61.7	38.3	95.3	4.7	98.5	1.5
식품가공업	28.8	71.2	34.5	65.5	58.5	41.5
식품제조업	28.6	71.4	23.3	76.7	37.0	63.0
음료제조업	21.5	78.5	48.7	51.3	47.8	52.3
방직업	15.5	84.5	30.5	69.5	46.5	53.5
의류 및 기타섬유제품제조	5.4	94.6	5.3	94.7	10.1	89.9
피혁, 모피 및 그 제품	6.9	93.1	6.1	94.0	17.3	82.7
목재가공 및 나무제품	7.5	92.5	12.6	87.5	34.0	66.0
가구제조업	6.0	94.0	6.2	93.8	13.9	86.1
제지 및 종이제조업	11.7	88.3	25.9	74.2	41.2	58.9
인쇄업	22.0	78.0	40.5	59.5	51.3	48.7
문화, 교육, 체육용품	8.4	91.6	7.6	92.5	12.1	87.9
화학원료 및 제품제조업	18.1	82.0	43.9	56.1	69.0	31.0
의약제조업	35.3	64.7	36.6	63.4	51.5	48.5
플라스틱제조업	7.9	92.1	8.9	91.1	17.3	82.7
비금속광물 제조업	10.7	89.3	25.1	74.9	41.7	58.3
유색금속제련 및 압연가공업	15.4	84.6	54.9	45.1	72.7	27.3
금속제조업	7.9	92.1	11.9	88.1	20.4	79.7
일반기계 제조업	13.6	86.4	33.8	66.2	51.9	48.1
전용설비 제조업	21.2	78.8	41.1	58.9	62.7	37.3
전기기계 및 기기제조업	12.8	87.2	18.5	81.5	28.8	71.2
전자 및 통신 설비 제조업	18.3	81.7	23.8	76.2	34.6	65.5
측정기구, 사무용 설비	19.6	80.4	28.2	71.9	52.0	48.0
기타 제조업	6.1	94.0	4.8	95.3	12.3	87.7

자료: 『중국통계연감』

- 그러나 경쟁형 산업에서도 소형화 문제는 여전히 존재하는바, 대부분의 기업이 대기업의 하청 또는 부품의 생산에 종사하고 있음.
- o 의약과 전자산업의 경우에도 비국유부문 평균순자산 규모는 각각 1,419만

元과 1,910만 元으로 국유기업의 절반 정도에 불과함. 여타 산업의 경우에도 비국유와 국유간 평균순자산 규모가 적게는 2배, 많게는 4.4배정도 차이가 있음.

3. 비국유기업의 구조조정을 위한 정책과제

□ 비국유기업의 발전과 구조조정을 위해서는 우선적으로 국유기업의 전략적 자산 개편이 필요함.

- 대중형 국유기업을 제도혁신을 통해 비국유기업으로 전환시킴으로써 비국유기업의 전체 비중과 기업규모 및 산업별 분포영역을 확대해야 함.

□ 기존의 비국유기업 개혁을 위해 다음과 같은 정부의 지원정책이 필요함.

- 첫째, 비국유기업이 주로 농촌과 동부에 집중되어 있는 특성을 감안하여 도시화 및 농촌 구조조정을 가속화함. 또한 중서부 개발에 있어서 중서부의 투자환경 개선에 힘을 기울여 동부의 민간자금 및 기타 생산요소를 유치하도록 해야 함.
- 둘째, 대다수 비국유기업이 소기업이므로 <중소기업 촉진법>에 따라 중소기업 관련 정책조치, 중소기업을 위한 금융서비스체제, 자본시장, 사회화서비스체제 등을 시급히 건설해야 함.
- 셋째, 대부분의 비국유기업이 경쟁산업에 집중되어 있으므로 인위적으로 형성된 독점구조를 타파해야 함.
- 넷째, 대중형 주식제기업의 법인관리구조와 재산권구조에 관한 법·규정을 개선하여 주식제기업과 외자기업이 활동영역을 넓힐 수 있도록 함.
- 다섯째, 비국유기업이 노동집약형, 경공업 산업에 집중되어 있음을 감안하여 이들 산업에 대한 지원 정책이 마련되어야 함.(***)