

중국경제 현안 브리핑

02-57호 / 10월 10일

청화대 교수, 중국의 실업문제 재평가

1. 개요

□ 清華大 경제관리학원의 웨이지에(魏傑) 교수가 최근 중국의 실업문제에 대해 새로운 해석을 제기하였음.

- 웨이 교수는 최근 중국의 실업률이 급속히 상승하고 사회적으로도 큰 문제가 될 것이라는 일반적인 평가와는 달리, 중국의 실제 실업자 증가율은 공식적인 통계수치보다 높지 않으며, 실업문제도 예상보다 심각하지 않다고 주장함.
- 중국의 경우 실업자는 공식적인 일자리인 국유기업에서 발생하므로 공식 통계에 기록되지만, 이들의 재취업은 주로 비정규직에서 이루어지므로 취업통계에 잡히지 않고 있음.
- 또한 일반적인 인식과는 달리 중국은 과잉경제 상태가 아니며, 농촌의 잠재 수요가 가시화 될 경우 유효수요가 크게 증가할 것임.
- 농촌의 수요를 증가시키기 위해서는 농촌의 도시화를 통한 농민수입 증대가 관건임.

- 웨이 교수는 실업문제 해결을 위해서는 서비스산업에 대한 규제를 완화해야 한다고 역설함.

2. 중국의 실업문제 해결방안

□ 국유기업의 개혁 과정에서 대규모 실업이 발생한 것은 사실이지만, 재취업 문제는 정부가 전적으로 책임질 문제는 아니며 구직자의 적극적인 노력이 필요함.

- 기업개혁 과정에서 발생한 실업자가 국민경제에 부정적인 영향을 미치는 것은 사실이지만, 기업의 체질개선에 따른 경제적 이익도 함께 고려해야 함. 즉, 기업개혁이 실업률 증가를 이유로 지연되어서는 안 됨.

- 현재 대다수의 정리해고자는 정부 보조금에 의존하면서 정부가 일자리를 마련해 주기를 기대하고 있음. 그러나 정부가 구직자 개개인의 특성에 맞춰 일자리를 마련하기란 불가능한바, 구직자 자신의 적극적인 구직활동이 필요함.

□ 상당수 지방정부가 실적을 중시하여 취업자 수에 집착하고 있는데, 실제 중요한 것은 신규 취업 기회를 창출하는 것임.

- 일부 지방정부는 외지인의 현지 취업을 배척하는 경우도 발생하고 있는바, 이는 국가 전체 차원에서 아무런 도움이 되지 못함.

□ 현재 통계적으로는 재취업 기회가 점차 감소하고 있는 것으로 나타나고 있는데, 비정규부문에서의 음성적인 취업을 감안하면 오히려 취업 기회는 늘어났다고 보아야 함.

- 예를 들어, 대다수의 전통 서비스업 종사자, 가정의 보조, 개인고용비서

등은 공식적인 취업통계에 포함되지 않음.

□ 일부 전문가들은 현재 중국경제의 구매력을 감안할 때 더 이상의 취업확대가 어렵다고 주장하고 있으나, 농촌지역의 잠재수요를 감안하면 그렇지 않음.

- 현재의 수요부족은 주로 농촌 수요의 부족에 기인하는바, 농촌문제가 해결되면 취업기회는 대폭 확대될 수 있음. 또한 이를 위해 농촌지역 인프라 건설에 대한 중앙재정을 늘리고 농업 보조금을 늘려야 함.

□ 중국의 산업구조가 노동집약형에서 자본집약형과 기술집약형으로 전환되는 과정에서 증가하는 실업 문제를 해결하기 위해서는 서비스업 부문의 취업기회 확대가 필요함.

- 중국은 산업서비스, 기업서비스(컨설팅, 교육훈련), 가정서비스(건강, 교육), 개인서비스(업무나 생활관련 서비스) 등의 부문에서 비교적 높은 취업기회가 있음.

□ 실업자에 대한 사회보장 수준도 경제력에 따라 탄력적으로 운영될 필요가 있음.

- 높은 사회보장기금은 기업의 경영효율성을 떨어뜨리고, 결과적으로 취업기회 축소를 가져올 수 있는바, 현재 중국 기업의 사회보장기금 부담을 경감시킬 필요가 있음.

□ 정부의 지나친 행정규제도 대폭 완화되어야 함. 특히 호구관리제도와 기업심사제도를 개선하여 노동력의 자유로운 이동과 민영기업의 창업 활동을 장려해야 함.

- 노동집약산업과 같이 고용효과가 큰 부문에 종사하는 기업에 세제혜택을

주는 방안도 검토해 볼 수 있음.

3. 평가 및 시사점

□ 실업문제에 대한 웨이지에 교수의 평가를 종합하면 다음과 같음.

- 첫째, 공식실업률의 변화와 정부의 재취업 실적 통계에만 의지하여 중국의 실업문제를 평가하는 것은 정확하지 못함. 실제로는 도시의 비정규부문에서 활발한 취업활동이 나타나고 있음.
- 정부의 지나친 사회보장 혜택과 실적 위주의 재취업 정책은 바람직하지 않음.
- 규제완화를 통해 서비스부문에서 노동력의 이동과 민영기업의 창업을 장려하여 실업문제를 해결하도록 해야 함.
- 장기적으로 중국이 농촌개혁에 성공하면 경제의 과잉공급과 실업문제를 모두 해결할 수 있음. (***)