

중국경제 현안 브리핑

02-53호 / 9월 16일

중국의 지역간 人的資本 격차와 경제발전

1. 개요

- 인적자본은 현대경제학에서 경제발전의 원동력으로 인식되고 있으며, 중국의 경우 국가 전체의 경제발전 뿐만 아니라 지역간 발전격차를 해소하는 데에도 매우 중요한 요인임.
 - 인적자본은 낙후지역과 선진지역 간의 격차 축소, 지역 비교우위의 발휘, 지역간 분업구조 형성 등의 측면에서 영향을 미침.
 - 동부 지역의 인적자원은 수적으로나 질적으로 중서부 지역에 비해 우수하며, 이로 인해 지역간 경제적인 격차가 발생함.
- 지역간 발전격차를 해소하기 위해서는 중서부지역의 인적자본을 육성하는 것이 시급한 문제임.
 - 이를 위해 ▲국가 전체 차원에서 체계적인 인적자원 개발전략 마련, ▲중앙 차원에서 중서부 지역에 대한 공공교육비 지원 확대, ▲교육비에 대한 은행대출 완화, ▲중서부 지역의 교육환경 개선을 위해 국제자본이나 민간자본 유치, ▲농촌 지역에 대한 공공위생시스템 확충 등이 필요함.

2. 중국의 지역간 인적자본의 격차와 경제발전

□ 중국의 인적자본 분포는 지역간 경제력과 밀접한 관계가 있는바 동부지역이 노동력 총량, 인적자본의 질과 축적능력면에서 중서부에 비해 상대적으로 우월한 위치에 있음.

- <표 1>에서 보듯이 동부, 중부, 서부지역의 동원 가능한 노동력자원은 모두 풍부함. 또한 서부와 중부지역의 노동참여율이 동부지역에 비해 상대적으로 높음.
- o 동부지역의 노동력(12.7인/ha)이 중서부지역(8인/ha)보다 상대적으로 풍부한데, 특히 상해, 북경, 광둥성의 노동력이 풍부함.

<표 1> 동부, 중부, 서부의 노동력자원 비교

	노동력자원 총수(만 명)	전국에서 차지하는 비중(%)	노동참여율(%)	노동력 보유도(인/ha)
동부	35,198	40.5	67.4	12.7
중부	28,931	32.3	72.5	7.9
서부	24,399	27.2	75.0	7.9

주: 노동력자원은 2000년 기준 15-64세 인구, ha는 단위면적(헥타르)임.

□ 인적자본의 질은 노동자의 교육수준, 노동력 건강상태, 영양상태 또는 작업태도와 밀접한 관련이 있음.(<표 2>와 <표 3> 참조)

- 서부의 문맹비율은 동부보다 2.81%포인트, 중부보다 2.91%포인트 높으며, 서부의 12개 성중 절반의 문맹률이 10%를 넘음. 또한 전문대학 이상의 교육수준과 1인당 식료품비 지출면에서도 동부가 높음.

<표 2> 동부, 중부, 서부 인적자본의 질에 대한 비교(1)

단위: %, 10만 명

	성인 문맹비율	전문대 이상 학력자	고등학교 및 중등전문학교졸업자
동부	6.21	4,332	12,786
중부	6.11	3,222	11,073
서부	9.02	2,817	9,003

<표 3> 동부, 서부, 중부 인적자본의 질에 대한 비교(2)

단위: 元, %

	도시주민 일인당 식료품비 지출액(A)	전체 식료품비 지출에서 (A)의 비중	농촌주민 일인당 식료품비 지출액
동부	2,455.9	8.0	649.1
중부	1,645.0	11.3	396.9
서부	1,841.1	9.8	324.4

□ 경제발전수준, 교육투자, 의료위생시설, 정부와 인민의 교육과 의료위생에 대한 중시도 등을 비교하면 동부의 인적자본 축적능력이 다른 지역에 비해 월등히 높음을 알 수 있음(<표 4> 참조).

- 특히 동부의 1인당 교육비가 중, 서부에 비해 각각 84.6%, 99.0% 높음.

<표 4> 동부, 서부, 중부 인적자본 축적능력의 비교

	1인당 교육 비지출(元) ^a	1만 명당 의사 수 인	1만 명당 의료침대 수 개
동부	384	17	27
중부	208	16	25
서부	193	16	23

주: a는 1999년 수치임.

<표 5> 동부, 중부, 서부의 GDP 증가율과 고정자산투자증가율 비교(%)

	1999		2000		2001	
	GDP	투자	GDP	투자	GDP	투자
동부 평균	9.74	5.80	10.40	8.27	9.92	-
중부 평균	7.82	3.21	8.72	13.13	8.98	-
서부 평균	7.15	6.48	8.64	12.72	8.65	-
전국 평균 ^a	8.19	5.10	8.94	10.30	9.26	-

주: 전국 평균 GDP 증가율은 각 성 성장률의 평균치를 의미함.

□ 인적자본이 격차는 각 지역간 경제성장의 차이로 이어지는바, 중부와 서부의 평균 GDP 증가율은 동부에 비해 상당히 낮았음(<표 5> 참조).

- 한편 투자의 효율성면에서 서부지역이 가장 낮았는데 서부는 고정자산투

자증가율은 높았지만, GDP 증가율로 이어지지 못하였음.

3. 중국의 지역간 균형발전을 위한 인적자원 육성 방안

□ 國務院發展研究中心의 <發展戰略 및 地域經濟研究部>의 호우용즈(侯永志) 연구원은 지역간 균형발전을 위해 인적자원 개발에 대한 다음과 같이 정부의 체계적인 지원이 필요하다고 주장함.

- 첫째, 인적자본의 개념을 정확하게 이해하고 체계적인 인적자원 개발전략을 마련해야 함.
 - o 경제발전 과정에서 물질자본과 함께 인적자본을 중시해야 하며, 고급인재의 양성 이외에 실용적인 인재의 양성도 필요한바, 직업교육이나 비정규교육도 중시해야 함.
- 둘째, 중앙정부는 지역간 재정능력을 고려하여 중서부지역에 대한 공공교육비의 지원을 확대해야 함.
 - o 중국의 GNP대비 공공교육비 비중은 2.79%(1999년)로 다른 국가에 비해 매우 낮음. 또한 평균 교육년수는 8년으로 세계평균에 비해 3년이 적음.
- 셋째, 교육비에 대한 은행대출의 조건을 완화할 필요가 있음.
- 넷째, 중서부지역의 교육 환경 개선을 위해 국제자본이나 민간자본의 유치를 모색해야 함.
- 다섯째, 농촌의 공공위생과 예방보건에 대한 재정지출을 증가해야 하며, 특히 중서부지역 공공위생시스템 건설에 대한 지원을 늘려야 함.(***)