

중국경제 현안 브리핑

02-38호 / 5월 30일

WTO 가입이 중국 곡물시장에 미치는 영향

1. 개요

- 최근 국가발전계획위원회 산하 거시경제연구원은 WTO 가입이 중국 곡물시장에 미치는 충격이 당초의 기대와는 달리 매우 제한적이며, 특히 소맥, 쌀 등 대표적인 곡물시장은 거의 영향을 받지 않을 것이라는 보고서를 발표함.
- 90년대 중반이후 중국 정부는 지속적인 곡물가격을 하향 조정해 왔는데, 소맥 및 면화가격은 각각 43%, 63% 하락하였음(1996~2001년).
- 소맥, 면화, 옥수수 등은 유, 무형의 거래비용을 포함할 경우 수입품과 중국산 제품의 가격차이가 거의 없음.
- 또한 정부가 쿼터제와 정부지도가격으로 수입품의 가격을 WTO 가입이 후에도 단기적으로 통제할 수 있음.
- 쌀의 경우에는 생산면적의 제한으로 산출량을 높이기 쉽지 않아 대량 수출을 기대하기 어려움.

2. WTO 가입이 소맥가격에 미치는 영향

가. 점진적인 가격인하의 효과

□ 중국정부는 WTO 가입이후를 대비하여 90년대 중반부터 지속적으로 소맥가격을 인하하였음.

- 중국산 소맥의 수매가격은 1996년 1월 Kg당 172元에서 2001년 1월 98元으로 43% 하락함.
- 또한 WTO 가입을 대비하여 고품질 소맥의 생산을 증가시켰는바, 2001년 고품질 소맥의 파종면적은 전체의 28%에 달함.

나. 국내외 소맥 가격 비교

□ 생산비용을 기준으로 할 경우, 아직까지 중국산 소맥가격은 국제가격보다 상당히 높은 편임.

- 금년 초 기준으로 중국 ‘鄭州’상품거래소의 소맥가격은 시카고 선물거래소에 비해 37%나 높았음.
- 그러나 수입소맥이 중국시장에 반입될 때 수반되는 선적, 운송, 관세, 보험 등의 비용을 감안하면 수입소맥의 가격우위는 거의 사라지게 됨.
- 실제로 광둥성의 경우 미국과 호주에서 수입한 소맥가격과 장강 이북지역에서 운송해온 중국산 소맥가격 사이에 가격차이가 거의 없음.
- o 또한 산지와 인접해 있는 산둥성이나 운송이 까다로운 내륙지역의 경우 오히려 중국산 소맥이 가격우위를 보이고 있음.
- 따라서 WTO 가입 이후에도 수입소맥은 생산지역과 거리가 먼 동남연해의 일부 지역에서 주로 판매될 것으로 보이며, 그 종류도 현지 생산량이 부족한 고품질 소맥에 국한될 것임.

□ 최근 수년간의 증산정책으로 소맥의 수급은 기본적으로 균형상태이나 제

품별로 고급 제품에서 약간의 수입수요가 있다고 볼 수 있음.

- 따라서 관세인하에도 불구하고 소맥의 수입이 크게 늘어날 가능성은 거의 없음.

다. 향후 소맥가격 전망

□ 관세인하에 따른 수입 소맥의 진입 가능성은 향후 국내 소맥가격을 제한적으로 하락시키거나 현 수준에서 안정시킬 가능성이 높음.

- 현 가격수준으로 볼 때 금년도 소맥 수입량은 100~200만 톤으로 예상됨.
- 1991년 이후 중국의 소맥 수입추이와 국제소맥 가격의 변화를 분석해 보면 평균적으로 중국이 수입량을 100만 톤 증가시킬 경우 국제가격이 3% 상승하는 효과가 있었음.

□ 만일 중국이 소맥수입을 큰 폭으로 늘리려고 하면 국제가격이 상승하여 중국산 소맥에 비해 가격 우위가 사라지게 되므로 결국 수입이 늘어나기 어려움.

- 결국 국내에서 생산부족 현상이 발생하지 않는 한 수입소맥은 고품질 소맥을 위주로 소량 진입에 그칠 것인바, 향후 수입소맥의 규모는 수입장벽의 완화에 기인하기보다는 국내생산량의 변화에 의존할 것임.

라. 수입장벽의 철폐와 정부의 대책

□ 중국 정부는 WTO 가입을 위해 다음과 같은 수입장벽의 철폐를 약속하였음.

- 관세쿼터 완화: 2002년 846.8만 톤, 2003년 905.2만 톤, 2004년 963.6만 톤,
- 관세 인하: 쿼터내 관세율은 1%, 쿼터외 관세율은 2002년 71%, 2004년

65%로 인하

- 그러나 소맥에 대한 관세율쿼터의 90%를 국유기업에, 나머지 10%를 비국유기업에 할당했기 때문에 중국정부는 지도가격을 통해 낮은 관세율로 수입되는 90%의 소맥에 대한 실질적인 가격통제를 할 수 있음.
- 결국 중국정부는 쿼터내 수입은 정부지도가격으로 방어하고, 쿼터외 수입은 고관세율로 대응한다는 이중의 안전장치를 마련하여 적어도 단기적으로는 수입이 급증할 가능성이 매우 적음.

3. 미곡가격의 변화와 그 영향

□ 최근 11년간(1991~2001년) 국제 미곡시장의 가격은 톤당 최고 350.7달러에서 최저 160달러였으며, 현재에는 최저수준에 머물고 있음.

- 중국 국내시장 가격도 국제시장과 유사한 추세를 보이고 있는데, 현재 미곡가격은 1996년의 60%에 불과한 톤당 100불 정도임.
- o 따라서 중국산 미곡의 가격이 국제가격에 비해 아직 낮기는 하지만 그 차이가 크지는 않음.

□ 국제 미곡가격이 인하되고 있는 추세이긴 하지만 중국산보다 가격이 높고, 또한 수입되었을 경우 추가적인 비용이 소요되므로 중국시장에 진입하기는 쉽지 않음.

- 다만 태국산 미곡과 같이 국내 생산이 부족한 품목에 대해서만 일부 수입수요가 지속될 것임.

□ 한편, 중국산 미곡이 대량 수출될 가능성도 그리 높지 않음.

- 중국은 매년 일정 규모의 미곡을 수출해 왔으나 국내 미곡가격 변동이 수출에 큰 영향을 미치지 않았으며, 앞으로도 그러할 것임. 또한 중국산 미곡이 해외로 수출될 경우에는 추가 거래비용을 부담해야 됨.(***)