

중국경제 현안 브리핑

02-36호 / 5월 22일

경제개혁 가속화를 위해 중소형은행 육성 시급

1. 개요

- 중국의 경제개혁 과정에서 중소기업의 역할이 점차 중요해 지고 있는 가운데 이들의 발전을 가속화하기 위해 중소형 은행을 정책적으로 육성할 필요가 있다고 북경대 린이푸(林毅夫) 교수가 최근 한 紙上 인터뷰에서 밝힘.
- 중국은 경제성장의 측면에서 비교우위가 있는 노동집약적인 산업에 특화해야 하는데 이 경우 대기업보다는 중소기업이 효율적인 생산 주체가 될 수 있음.
- 또한 경제개혁의 측면에서 중소형 국유기업을 비국유기업으로 전환하고, 민영기업을 육성하는 것이 당면과제임.
- 그런데 중국의 금융시스템은 대형 국유은행 위주로 되어 있을 뿐만 아니라 이들 은행들이 모두 대형 국유기업의 부실채권 문제에 얽매어 있어 중소형 기업에 대한 자금조달 능력이 매우 취약한 형편임.
- 따라서 전국 각지에 산재되어 있는 중소기업과 밀착하여 영업활동을 할

수 있는 중소형 은행의 육성이 중국경제의 난제를 해결하는데 매우 중요하다는 것이 린교수의 주장임.

2. 주요 내용

□ 중국은 상대적으로 자본에 비해 노동이 풍부하므로 비교우위가 있는 노동집약적 산업을 국가의 경제발전 목표로 선택해야 하며, 노동집약적 산업을 발전시키는데는 대기업보다 중소기업이 유리함.

- 과거 많은 국가들이 중공업 우선정책을 경제발전 목표로 채택하였지만 대부분 장기적인 경기침체와 경제개혁 부진을 경험하였음.

○ 경제성장의 3대 요소로 자본의 축적, 산업구조의 개선, 기술진보 등을 열거할 수 있는데, 노동집약적 산업의 육성으로 생산원가를 절감하고 이윤을 증가시킴으로써 자본을 축적하고 이들 통해 기술진보와 산업구조 개선을 이룩할 수 있음.

- 개혁·개방이후 중소기업은 경제의 양적 성장과 고용창출에 중요한 역할을 하고 있는바 이제는 중소기업의 발전에 유리하도록 국가경제의 발전 전략과 제도를 조정해야 함.

○ 중소기업은 공업총생산의 72.9%, 공업기업 취업자의 83.2%를 차지함 (1995년 중국공업센서스).

- 모든 지역에 노동집약적 산업을 발전시킬 필요는 없지만 전체적으로 노동집약적 산업이 큰 비중을 차지해야 할 것임.

□ 대형금융기관과 외국금융기관은 주로 대형기업에 자금을 제공하므로 중소기업의 원활한 자금조달을 위해서는 중소형 은행을 적극 육성해야 함.

- 중국은 정책적으로 대형 국유은행을 육성해 왔기 때문에 중소형 은행과 비국유은행의 발달이 매우 취약함.

○ 또한 진입장벽이 매우 엄격하여 현재 은행업 부문에 4개의 대형 국유은행, 88개의 도시상업은행, 10개의 중소상업은행 및 2개의 주택저축은행만 존재함.

□ 지금까지 중소기업이 은행권으로부터 쉽게 자금을 조달받지 못한 이유는 다음과 같음.

- 첫째, 중소기업 스스로 자신에 대한 관리가 철저하지 못하고, 자산이나 신용이 부실함.
- 둘째, 은행과 기업간 정보의 비대칭성이 존재함. 중소기업은 그 수가 많을 뿐만 아니라 경영상황, 생산제품 등이 매우 다양하므로 은행 측면에서는 일일이 이를 파악하기가 어려움. 또한 이러한 정보의 비대칭성으로 인해 은행측은 중소기업에 대한 대출시 반드시 담보물을 요구할 수밖에 없게 됨.
- 셋째, 금융업무의 특성상 중소기업 대출은 대기업의 그것에 비해 단위당 코스트가 높음.

□ 그러나 지역 밀착적인 중소은행의 육성을 통해 상기와 같은 문제점들을 대부분 해소할 수 있음.

- 지방의 중소은행은 해당 지역의 중소기업의 경영상황을 잘 파악할 수 있으므로 정보의 비대칭성 문제를 완화시킬 수 있음. 또한 중소기업에 대한 지속적인 관찰이 가능하여 대출의 사후관리에도 용이함.
- 선진국의 예를 살펴보아도 경제발전의 초기에서는 중소은행이 중소기업의 발전에 핵심적인 역할을 하였음.

3. 평가 및 시사점

□ WTO 가입 이후 중국의 경제개혁 방향은 주로 국유부문의 개혁에 맞추어져 있었음.

- 이는 국유부문이 중국경제의 근간일 뿐만 아니라 비국유부문에 비해 상대적으로 충격을 크게 받을 것으로 예상되고 있기 때문임.
- 그러나 국유부문의 개혁이 순조롭게 진행되기 위해서는 비국유부문에서 생산과 고용을 적절히 흡수할 필요가 있는바, 중소형 은행을 육성시키는 것은 결국 국유부문의 개혁을 저해하는 것이 아니라 이를 가속화시키는 역할을 하는 것임.

□ 한편, 향후 중소형 은행이 발전하더라도 중국 은행업에서 대형 국유은행의 주도적인 역할은 지속될 것으로 예상됨.

- 다만, 대도시지역에서는 외국계 은행이 대형 국유은행과 경쟁관계를 형성하면서 다국적기업과 일부 대형기업을 상대로 영업활동을 하고, 지방차원에서는 중소형 은행이 틈새시장전략으로 중소형 기업을 대상으로 활동할 것으로 보임.(***)