

중국경제 현안 브리핑

02-25호 / 3월 20일

중국정부, 실업률 증가에 따른 대책 마련에 부심

1. 개요

□ 금년도 중국의 도시실업률이 작년 대비 0.9%포인트 늘어난 4.5%로 예상됨에 따라 중국 정부의 실업 대책에 관심이 모아지고 있음.

- 중국의 실업률이 이같이 큰 폭으로 늘어날 것으로 예상되는 이유는 지금까지 前 직장에서 생활보조금을 받아오던 정리해고자(下崗)들이 금년부터 공식적으로 실업자가 되기 때문임.

* 下崗 인원은 1998년부터 크게 늘어났는데 해고후 3년간은 재취업기간으로, 전 직장 에서 생활비를 지원 받지만, 3년이 지나면 보조금 지급이 중단되며 공식실업자가 됨. 이에 작년 하반기부터 실업자로 편입되는 下崗 인원의 숫자가 큰 폭으로 늘어나고 있음.

□ 이에 중국 정부는 신규 노동수요를 창출하고 새로운 실업 대책을 마련하는 등 도시지역의 실업문제 해결에 고심하고 있음.

- 그러나 정리해고자의 재취업률이 매년 감소하고 있고, 금년도 경제성장률도 작년을 밑돌 것으로 예상되고 있어 실업문제가 쉽게 해결되기는 어려울 전망이다.

2. 2001년도 실업 및 재취업 현황

- ☐ 작년말 현재 도시지역의 노동인구는 2억 3,940만 명이며, 이 중 생산직 노동자는 전년비 3.5% 감소한 1억 3,005만 명임.
 - 생산직 노동자가 감소한 이유는 낙후 및 과잉설비 업체의 구조조정과 서비스 산업으로의 노동력 이동에 기인함.
 - 작년도 실업률은 3.6%, 실업자 수는 681만 명이고, 이 밖에 금년부터 실업자가 되는 정리해고자가 515만 명에 달함.
- ☐ 제조업 분야의 고용침체는 국유기업 정리해고자의 구직에 더 큰 부담이 되고 있음.
 - 2001년 국유기업 정리해고자 중 재취업자는 전년에 비해 37% 감소한 226.8만 명이었으며, 재취업률은 30.6%에 불과함. 재취업률은 1998년 재취업정책이 실시된 이후 계속 하락하고 있음.

<표 1> 정리해고자의 재취업 규모 및 비율 변화

	1998	1999	2000	2001
재취업 규모(만 명)	609	492	360.5	226.8
재취업 비율(%)	50	42	35.5	30.6

자료: 중국 국민경제연구소 제공

3. 2002년 취업 전망 및 대책

- ☐ 금년에 중국은 지금까지 누적된 정리해고자 문제를 처리해야 할 뿐만 아니라 WTO 가입에 따른 구조적 실업에 대한 대책도 마련해야 함.
 - 수출 증가가 예상되는 경방직 분야의 고용은 증가할 전망이지만, 자동차, 야금, 기계, 석유화학 등은 구조조정으로 고용 감소가 예상됨.

- 중국 국민경제연구소는 WTO 가입에 따른 산업구조조정으로 200만 명의 실업자가 발생할 것이라고 전망
- 한편, 공식적인 도시실업률에 포함되지는 않지만 농촌지역의 실업문제도 심각해질 것으로 보임.
 - 중국 농촌의 잉여노동력은 약 1억 5천만 명(농촌 노동력은 4억 명)으로 추산되고 있는데, 시장개방에 따른 농산물 수입의 증가로 향후 농촌지역의 실업압력이 가중될 전망이다.
- 이에 중국정부는 800만 명의 신규고용을 창출하여 도시실업률을 4.5% 수준으로 억제할 계획임.
 - 구체적인 고용대책으로 ▲서비스 산업 및 중소기업 발전 유도, ▲노동력의 자유이동 허용 등 노동시장 육성, ▲다양한 취업 정보서비스 기구 설립, ▲임시직 등 기업의 다양한 고용형태 도입 유도, ▲재교육 기관 설립 등 취업보조기관 건립, ▲농촌 노동력 취업을 위한 중소도시 육성 등을 마련중임. (***)