

KIEP 한중경제 포럼

KIEP Korea-China Economic Forum

제02-03호 / 2002년 3월 18일

중국 제9기 전인대 제5차 회의 종합 평가

린자오무(林兆木)¹⁾

중국인민정치협상회의 위원, 거시경제연구원 교수

주요 내용

- 중국정부는 금년도 경제성장률 목표치를 7%, 고정자산투자 증가율 및 소비자물가 상승률은 각각 10%와 1~2%로 설정하였음.
- 그러나 내수경기가 활성화될 경우 최고 7.5%까지의 경제성장률 달성도 가능할 것으로 기대됨.
- 금년도 거시경제의 위협 요인은 디플레이션과 실업문제임.
 - 중국은 산업구조조정으로 일부 제조업의 공급과잉을 방지하여 디플레이션 국면에서 탈피할 것임. 또한 도시실업률을 4.5%로 유지하고, 사회보장시스템을 확대 정비할 것임.
- 또한 조세제도의 개혁을 통해 농민소득을 향상시키고, 장기적으로 농촌기반시설 확충과 농촌잉여인력의 도시 이전을 추진할 것임.

* KIEP 북경사무소에서는 중국경제 현안과 주요 경제정책 방향을 심층 파악하고, 정책 입안에 직·간접적으로 참여하는 중국 관리 및 학자들과의 교류를 확대하기 위해 <한중경제포럼>을 운영, 매월 정기 세미나와 수시 간담회를 개최하고 있습니다. 중국측에서는 유관부처의 고위관리 및 전문가가 주제발표자로 참석하며, 한국측에서는 주중 한국 대사관 경제부문 인사, 한국경제단체 및 기업 대표들이 토론자로 참석하고 있습니다.

1) 1936년생. 인민대 교수와 거시경제연구원 부원장을 역임했고, 현재 중국인민정치협상회의의 위원. 중국 거시경제이론 및 정책연구의 권위자로, 1989년 이후 지금까지 14년간 주총리의 <정부공작보고> 등 전인대 주요 문건 초안 작성에 직접 참여해 오고 있음.

I. 발표 요지

- 이번 제9기 전인대 5차 회의의 핵심 의제들은 세계경제의 침체와 WTO 가입 후 환경 변화 등 국내외 여건 변화에 대응하여 경제의 안정성장 및 정치·사회의 안정 유지 방안을 모색하는 데 초점이 맞추어 졌음.

1. 최근의 국제경제 환경 변화

- IMF의 추산에 따르면 2001년 세계경제성장률은 2.4%로 2000년의 4.7%에 비해 큰 폭으로 하락함.
 - 미국경제는 2000년 하반기부터 둔화하기 시작했고 2001년 3월 이후 쇠퇴기에 들어갔으며, 특히 '9.11사태' 이후 더욱 악화되어 3/4분기 성장률 -0.4%, 전년도 성장률 1.2%를 기록함.
 - 일본, 유럽은 각각 -0.9%, 1.7%의 성장률을 기록했으며 독일은 2001년 하반기부터 마이너스성장을 보여 2000년의 3%에서 작년에는 0.6%로 하락함
 - 세계경제 총량의 70% 이상을 차지한 미국, 일본, EU 3대 경제체의 동시 저조는 세계 무역과 투자에 큰 충격을 가져와 2001년 세계무역은 2000년대비 10% 하락한 2%를 기록했고, 국제직접투자액은 40% 감소했음.
- 2002년도 세계경제 전망 또한 그리 낙관적이지 못한바, 세계은행은 세계경제성장률은 1.6%, 미국, 일본, EU는 각각 1%, 0.1%, 1.3%를 기록할 것으로 전망함. 또한 IMF는 세계경제성장률은 2.4%, 미국, 일본, EU는 각각 0.7%, -1%, 1.2%로 전망함.
 - 이밖에 OECD 예측에 따르면 OECD국가는 2.9%, 미국, 일본, EU는 각각 0.7%, -1%, 1.5%의 성장률을 기록할 전망이다.
- 대외개방의 확대에 따라 중국경제와 세계경제의 연계성이 날로 밀접해지고 있는바, 2001년 중국의 수출입총액은 GDP(9조 5,933억 원)의 44%에 해당하는 5,098억 달러, FDI 총액은 고정자산투자액(3조 6,898억 원)의 10.5%에 해당하는 468억 달러를 기록함.

- 지난해 미국, 일본, EU와의 교역액은 전체의 48%, 수출액은 동 53%를 차지하고 있음(홍콩과의 중계무역 제외).
- o 미국, 일본, EU의 경제 침체는 이들 지역에 대한 수출뿐만 아니라 중국의 여타 지역에 대한 수출에 영향을 미쳐 경제성장률, 기업 가동률, 실업 등에 부정적인 영향을 미칠 수 있음.

2. 작년도 경제실적 및 최근의 국내경제 환경 평가

□ 작년도 중국은 전년대비 0.7%포인트 하락한 7.3%의 GDP성장률을 기록함.

- 고정자산투자증가율은 12.1%, 도시 및 농촌주민소득은 각각 8.5%, 4.2% 증가하였으며 소비증가율을 10.1%를 기록함.
- 대외경제의 경제성장기여도는 현저히 약해져 교역총액은 전년대비 7.5% 증가했는데, 그 중 수출은 6.8% 증가했고 무역흑자는 전년대비 16억 달러 감소한 225억 달러를 기록함.
- 2001년말 현재 외환보유고는 전년대비 466억 달러 증가한 2,122억 달러를 기록했으며, 인민폐환율은 연말 1달러당 8.277로 안정세를 유지함.

□ 최근의 국내경제 환경 및 주요 현안

- 국제경제환경 악화, 수출증가율 둔화로 지난해 분기별 경제성장률이 8.1%→7.8%→7.0%→6.6%로 하락하였음.
- 국내투자증가율이 여전히 높기는 하지만 대부분이 국채투자를 통한 정부부문의 투자인바 민간투자를 확대, 촉진시켜야 함.
- 소비 활성화가 필요함. 세계은행의 통계에 따르면 1999년 소비의 대GDP 비중은 중국이 50%인 반면, 미국, 독일, 일본, 인도, 한국은 각각 68%, 58%, 60%, 69%, 77% 이었음. 또한 선진국과 개도국의 평균은 각각 62%, 63%로 중국은 개도국 평균에 비해서도 10%포인트 이상 낮음.
- 특히 전체 소비에서 차지하는 농촌소비의 비중이 떨어지고 있다는 것이 심각

한 문제임(1997년 50%→2000년의 45.2%).

- 2001년 농촌의 일인당 순소득이 4.2% 증가하여 지난 4년간의 하락세에서 벗어났다고는 하지만, 이는 일부 부농지역의 생산증대에 힘입은 것으로 중서부 농촌 및 빈곤지역의 소득 증가와는 거리가 있음.
- 디플레이션 국면에서 벗어나야 함. 1997년 이후 지속되던 물가하락 추세가 2000년 하반기부터 역전되었으나 지난해 3/4분기 이후 다시 디플레이션 현상을 보이고 있음.
- 이밖에 도시취업 문제, 농촌인구의 도시 이전 문제, 산업구조 불합리 문제, 경제체제 심층모순, 생태환경 문제 등도 중요시 해야 함.

3. 금년도 중국경제 전망

□ 중국정부의 금년도 국민경제 및 사회발전의 주요 목표치는 다음과 같음.

- 경제성장률 약 7%
- 고정자산투자 증가율 약 10%
- 소비자물가 상승률 1~2%
- 수출입총액은 다소 증가
- 중앙정부 재정적자는 3,098억 元 이내
- 총통화(M₂) 및 통화(M₁) 증가율은 13% 내외, 화폐발행액은 1,500억 元 이내
- 도시지역 등록 실업률은 4.5% 내외로 통제
- 인구의 자연증가율은 8‰ 이내로 통제

□ 경제성장률 목표치를 7%로 설정한 근거

- 10·5 계획에서 연평균 7% 성장을 제시하였는바, 실제로 7% 이하의 성장은 실업문제, 재정수입 등의 측면에서 어려움을 초래할 것임.
- 지난해의 경우 외부환경 악화에도 불구하고 7.3%의 성장률을 실현하였음.
- 금년은 WTO에 가입한 첫 해로서 수입증가, 국내 시장경쟁 심화 등 도전에

직면함과 동시에 WTO 회원국으로서의 권리 향유, 대외무역 확대 등 유리한 여건이 주어질 것이기 때문에 수출증가율은 최소한 작년 수준을 유지할 것임.

- 정부의 공식 목표치는 7%이지만, 금년 들어 수출, 투자, 소비가 모두 호조를 보이고 있어, 금년 1/4분기 성장률은 7%내외, 금년 전체로는 최대 7.5%까지 성장할 가능성이 있음.

☐ 실업률 4.5% 유지

- 도시 등록 실업률을 4.5% 내외로 통제하는 목표를 제시한 것은, 일자리 확대 및 실업률 상승 둔화는 중국정부 거시정책의 중요한 목표이자 경제의 지속적인 안정성장을 보장하기 위한 것임.
- o 작년 등록실업자와 재취업을 못한 국유기업 정리해고자는 각각 681만 명과 515만 명으로 모두 1,196만 명임. 여기에 금년도 신규 유입 노동력 등을 추가하면 금년의 취업상황은 작년에 비해 더욱 어려워질 전망이다.

☐ 디플레이션 방지

- 소비자물가상승률을 1~2%로 유지하기 위해서는 내수를 활성화하고 공급구조를 합리화하여 공급과잉의 국면에서 벗어나야 함.

4. 2002년 거시경제정책 방향

☐ 재정정책

- 장기건설국채 1,500억 元을 발행하여 ▲양자강 중하류 제방 보강, 농촌송전망 개조, 도시 인프라, 양곡 저장창고 등 건설중인 프로젝트, ▲서부개발프로젝트, ▲중점기업 기술개조 프로젝트, ▲교육, 위생, 문화시설 건설, ▲南水北調 프로젝트 등을 지원함.
- o 1998년 이후 국채발행의 GDP 기여도는 다음과 같음.

	1998	1999	2000	2001
GDP 증가율	7.8%	7.1%	8.0%	7.3%
국채 기여도	1.5%포인트	2%포인트	1.7%포인트	1.8%포인트

- 금년도 중앙재정적자와 채무잔액은 각각 GDP의 3%(3,098억 元), 18.2%(1조 8,706억 元)를 차지하고 있는바, 중국의 경제규모로 볼 때 위험한 수준은 아님.

□ 통화 및 금융정책

- 금융기관은 신용대출구조를 합리화하여 국채투자프로젝트, 농업구조 합리화, 기업기술 개조, 중소기업에 대해 중점 지원함.
- 또한 금융위험 방지, 관련 법제 확립 및 감독관리 강화, 금융기관 개혁심화, 불량대출 감소 등을 지속적으로 추진함.

□ 소득분배 및 사회보장정책은 도시주민, 특히 저소득층의 복지 향상에 주력함.

- 주요 정책으로 임금 인상에 118억 元, 도시사회보장시스템 완비에 860억 元, 임금지출을 위한 이전지불자금 1,180억 元을 투입할 예정

□ 농촌경제정책에 있어서는 농업 강화 및 농민수입 증가가 전체 경제사업의 우선과제임.

- 주요 정책은 농촌경제구조 합리화, 농업산업화, 한계 농지의 임지 전환, 농촌 세제개혁 시범지역 확대를 통한 농민부담 경감, 식량 및 면화의 유통체제개혁, WTO 규범내의 농민 보조금 증대, SOC투자 확대, 빈곤지역 지원자금 증가, 재해지역 및 빈곤지역에 대한 세금 면제 등임.

□ 산업구조조정을 통한 산업경쟁력 제고

- 첨단기술과 적합한 선진기술을 도입하여 전통산업의 기술경쟁력을 높임.
- 방직, 금속, 석탄 등 낙후 장치산업에서는 한계설비를 도태시키고 유화, 건설자재, 기계, 의약, 제당, 연초 등은 과잉설비를 조정해야 함.
- 정보, 생물, 신소재 등 첨단기술산업의 발전을 가속화하고 서비스산업을 적극 발전시킴.

□ 서부지역 개발정책을 계속 추진하고 青藏철도, 西氣東輸, 西電東送 등 중점프로젝트를 건설하는데 중점을 둠.

- 서부대개발 관련 정책 및 조치를 착실히 이행하여 서부지역의 개혁개방과 경제건설을 가속화함. 그러나 중복건설, 맹목적인 투자를 제한하고 낙후 설비의 서부 이전을 억제함.

□ 국유기업 개혁을 지속적으로 추진하고, 현대기업제도 건설을 가속화함.

- 통신, 전력, 민항 등 독점산업의 개혁을 가속화하고 철도관리시스템의 개혁방안을 조속히 마련함.

□ WTO 규정에 맞게 중국의 관련 법규시스템을 정비함.

- WTO 협정에 따라 단계적으로 시장을 개방하고, 품질, 위생, 방역, 환경보호 등 방면에서 시장진입기준을 마련함.

- 투자환경을 개선하고, 선진경영 기법의 도입과 전문인재의 유치를 장려함.

II. 토론요지

問: 금번 전인대에서 파산법 개정이 논의되었는가.

- 모건스탠리가 최근 화융(華融)자산관리공사로부터 108億元의 불량자산을 인수했으나, 현행 파산법하에서는 근로자를 필요에 의해 해고할 수가 없어 상당히 곤란한 입장에 있음.

答: 이미 파산법은 존재하고 있지만, 여러 가지 문제점으로 최근 개정할 계획을 갖고 있음. 그러나 이번 제9기 전인대 5차 회의에서 논의되지는 않았음.

- 현재 부실기업의 근로자 해고에 관한 정부 차원의 규정은 없고 해당 회사의 실정에 맞추어 개별적으로 해결하고 있음.

○ 예를 들면 SINOPEC는 직원 1인당 수만 元의 퇴직금을 지급하였음.

○ 국가 차원의 규정이 있다 해도 이 문제는 기업 내부의 문제이므로 구체적인

해고 방안은 업종별, 지역별로 차이가 있을 것임.

問: 전인대 기간을 포함하여 최근 고위 관료의 기자회견에서 통계수치에 대한 질문이 많았음. 주목할 만한 것은 이 문제에 관한 답변이 이전에 비해 상당히 구체적이고 명확하였다는 것임.

○ 예를 들면 국가통계국 부국장은 통계의 신빙성 여부에 대해 통계의 수집, 국제 기준과의 차이, 일부 지방정부의 숫자 부풀리기 등이 존재함을 상당부분 인정하면서 더욱 나은 통계시스템을 개발하고 있다고 설명함. 또한 인민은행의 다 이상통 행장도 정부부채의 크기에 대한 질문에서 간접부채를 포함하면 GDP의 60%에 해당한다고 말하였음.

- 이번 전인대에서 통계시스템의 개혁 방안에 대한 논의가 있었는가?

- 또한 실업률 통계에서 2001년 실업률의 경우 연초 추정치는 4.0% 였는데 실제로는 3.6%였음. 중국의 다른 통계수치가 연초의 추정치와 확정치가 거의 일치하는 점을 감안할 때 실업률 통계는 너무 차이가 큼.

○ 금년 실업률 예상치는 4.5%로 작년에 비해 0.9%포인트 늘어난 수치인데, 단순히 통계적인 측면에서 이렇게 큰 폭으로 늘어날 수 있는가. 혹시 지방이나 단위 차원에서 실업률을 축소 신고할 가능성은 없는가?

答: 중국의 공식 통계는 지방이나 각 단위에서 발표한 수치가 아닌 국가통계국에서 통계법에 따라 작성한 수치임. 국가통계국은 각 지방이나 기관에서 제출한 통계치의 거품을 감안해서 공식 통계치를 산출하고 있음.

- 통계연감에서 각 지방 GDP의 합이 전국 GDP를 초과하는 것이 이를 증명함.

- 실업률은 사회보장국에서 작성함. 작년도 실업률을 4%로 예상한 것은 일부 정리해고자가 등록실업자로 전환될 것으로 보았기 때문임. 등록실업률은 선진국과는 달리 농촌을 제외한 도시지역에서 실업자로 신고하여 실업수당을 받는 실업자만을 계산함.

- 통계국 발표 수치 중 신뢰성이 높은 통계는 GDP, 재정 및 조세수입, 예금대출 관련 수치 등임.

- 그러나 중국의 통계 수치(예: GDP)는 소수점 몇 자리까지의 구체적인 수치보다는 그 추세에 주목해야 함. 즉 작년보다 증가하였는가, 얼마나 증가세를 유지할 것인가 하는 것이 중요함.

問: 아시아 금융위기 극복과정에서 내수확대가 가장 중요한 기여를 했다고 강조하지만 어느 국가든 경제조치를 취할 때 거시적 조치 이외 미시적 측면, 즉 기업, 금융 등에 관한 정책조치도 중요함. 이러한 측면에서 중국은 어떤 조치를 취하고 있는가?

答: 중국은 시장경제 건설을 위해 정부기능 전환을 추진하고 있기 때문에 정부는 주로 거시적 차원에서 경제를 조정하는 것을 방침으로 하고 있음. 물론 미시경제에도 관심을 갖고 있는바, 주로 기업, 금융업, 농촌의 경영을 활성화하는데 초점을 맞추고 있음.

- 투자정책에 있어서 잉여노동력을 흡수하기 위해 서비스업 및 사영경제의 투자를 장려함.
- 금융정책에 있어서 경제발전을 위한 효율성 향상 및 금융리스크 방지의 2가지 측면을 고려하고 있음. 단, 현재 대기업 대출은 수월한 반면 중소기업 대출은 상당히 어려움.
- 상업은행 대출구조 합리화를 촉진해 국채 부대대출, 중소기업, 특히 첨단기술 기업에 대한 대출, 기업개조 대출, 농촌 대출을 장려함.
- 수출세 환급을 장려하는 동시에 허위 신고에 대한 감독을 철저히 함. 수출세 환급을 수출입회사가 생산기업에 직접 환급하도록 함.

問: 전인대 직전 전국공상연합회에서 사유재산권 보장이라는 조항을 헌법에 기입해야 한다는 제안이 있었는데 전인대에서 이 방면에 대한 논의가 있었는가?

答: 중국은 사회주의국가로서 공유제가 기반이기 때문에 헌법에서 국유, 공유재산에 대해서는 명확히 규정하고 있지만, 국민의 사유재산권 보장에 관한 규정은 없음.

- 헌법에 사유재산권 보장을 명시하는 것은 상당히 중요하지만 기업운영, 부동산 구입, 국채, 주식시장 등에 대한 투자 등 복잡한 문제가 많아 헌법 개정에는 시간이 필요함.

問: 중국에서 국가신용제도의 도입 전망은?

答: 현재 중국은 기업과 개인에 대한 체계적인 신용제도가 없는데 신용평가를 위한 국가신용제도의 구축은 상당히 중요함.

- 현재 상해시가 개인신용등급화 제도를 마련 중임.
- 기업신용을 평가하여 금융기관의 대출에 적용시키는 제도를 준비중임.

問: 농촌인구가 전체 인구의 80%에 이른다는 지적도 있고, 60% 정도라는 말도 있는데 이는 차이는 어디에 근거하는가?

答: 농촌 인구에 대한 통계는公安部 통계와 인구센서스 결과 등 2가지 기준이 있음.

- 公安部 통계는 호적(戶口)을 기준으로 농촌인구와 도시인구를 구분하는데 이에 따르면 농촌인구 비율은 74%임.
- 2000년에 실시된 제5차 인구센서스에서는 호구와 실제 거주지를 종합적으로 고려하였는데, 농촌에 호구가 있지만 도시에서 고정된 직업이 있는 사람, 그리고 도시 인근에 살면서 도시에서 생활하는 사람을 도시인구로 간주하였음. 이를 기준으로 할 경우 농촌인구비율은 작년말 현재 62.3%임.
- 2001년 말 현재 중국인구는 12억 7,000만 명, 18-60세의 노동력 인구는 8억 명, 농촌에서 농업, 목축업, 임업, 어업 등 1차 산업에 종사하는 인구는 전체노동력의 50%인 4억 명임.

問: 이번 전인대에서 도농간 소득격차 해소를 위해 어떠한 구체적인 방안이 결의되었는가?

答: 금년도 농업 발전 및 농민소득 증가를 위한 주요 조치로는 △농촌경제구조 합리화 추진, △농촌 세제개혁 시범지역 확대를 통한 농민부담 경감, △경지의

임야 환원 규모 확대, △농업 및 농촌 인프라구축을 위한 국채 투자 확대, △농촌 빈곤지역 지원자금 확대, 재해지역 및 특별빈곤지역의 농업세, 목축업세 감세 또는 면제 등이 결의되었음. (***)