

KIEP 한중경제 포럼

KIEP Korea-China Economic Forum

제02-02호 / 2002년 2월 21일

북경시 인프라 건설계획 및 자금조달 방안

장춘화(張春華)

북경시 경제사회발전연구소 소장

1. 발표요지

1) 북경올림픽 준비사업의 추진단계

□ 2008년 북경올림픽 개최는 북경시 뿐만 아니라 중국 전체에 새로운 성장원동력이 될 것임.

- 특히 북경시는 향후 7년간의 올림픽 준비사업을 통해 발전을 가속화하여 ‘10차 5개년 계획’을 완성하고, 현대적인 국제도시로서 비약적인 발전을 할 수 있을 것임.

□ 중국은 북경시의 구체적인 상황을 감안하고 외국 경험을 참조한 결과, 올림픽 개최를 전국의 광범위한 참여, 현대화건설 추진, 개방 확대, 수도의 정신문명 건설, 주민생활수준 향상 등과 결합시켜 추진한다는 방침을 확정함.

* KIEP 북경사무소는 중국 전문가를 초청하여 중국 경제 현안에 대해 주제발표를 듣고 토론하는 <한중 경제포럼>을 매월 정기적으로 개최하고 있습니다. 포럼의 한국측 참가자는 주중 대사관 경제부처, 경제단체 및 기업 대표 등으로 구성되어 있습니다.

□ 올림픽 준비사업은 다음과 같은 3단계로 나누어 추진할 예정임.

- **2001년 12월~2003년 6월:** 사전준비 단계로, <북경올림픽 전체행동계획>의 제정 및 관철, 지도기관인 조직위원회 구성, 올림픽 경기장건설 예비사업, 환경보호와 도시 인프라 프로젝트 및 일련의 문화관광시설 건설 등 사업을 추진함.
- **2003년 7월~2006년 6월:** 전면건설단계로, ‘북경시 제10차 5개년 계획’에서 확정한 임무를 완성하며 시장개발사업을 시작하고 경기장 및 기타시설의 건설을 추진함.
 - o 2006년 6월까지 올림픽경기장의 주요 공사, 설비 설치, 준공검사 및 임시시설 건설을 전반적으로 완료하고 모든 준비사업을 기본적으로 완성함.
- **2006년 7월~2008년 올림픽개막:** 모든 건설사업을 최종 완성함.

2) 올림픽 경기장 및 관련 인프라 건설

□ 올림픽개최 관련 경기장 및 관련 인프라건설 투자총액은 3,000억 원이 넘을 것임.

□ 올림픽 경기장은 북경지역에 총 32개가 세워질 것이며, 이 중 신축 경기장은 19개, 개축은 13개임.

- 또한 청도, 천진, 진황도, 상해, 심양 등지에 각 1개씩 5개의 경기장이 세워질 것이며, 훈련용 경기장 59개도 마련될 것임.
- 북경시는 올림픽공원(경기장 14개)을 중심으로 ‘서남부 주민단지(경기장 8개)’, ‘대학구역(경기장 4개)’, ‘북부관광구역(경기장 2개)’ 및 ‘기타 지역(경기장 4개)’ 등을 건립할 것이며, 이들의 총 건축면적은 260만㎡, 투자총액 298억 원임.

□ 인프라 및 환경보호 사업중 ‘10차 5개년 계획’에 포함된 사업은 148개에 총

2,580억 元(10·5기간 1,888억 元)을 투자할 계획임.

<표 1> 10·5계획 사업중 인프라 및 환경보호 관련 항목 및 투자금액

	항목(건)	총투자금액(억 元)	그중 10·5계획 예산 억 元
총 규모	148	2,580	1,888
도시교통	70	1,310	892
- 도시궤도	10	682	415
- 외곽도로	19	334	278
- 시내도로	28	254	159
- 여객·화물터미널	13	40	40
가스 사업	11	230	150
상수도 건설	8	70	53
전력	4	86	72
하수처리시설	19	59	55
하천 정비	7	116	65
폐기물 처리	4	11	11
지역난방 사업	4	77	43
철도	3	86	76
항공운수	1	7	7
우정사업	8	18	16
통신	4	254	254
녹화사업	2	51	51
공업오염방지 사업	3	200	140

- 한편, 올림픽 개최를 계기로 기존에 결정된 10·5건설 사업에 새로운 인프라 건설항목을 <표 2>와 같이 추가함.

<표 2> 올림픽개최로 새로 추가된 인프라 건설 사업의 항목 및 투자금액

	항목(건)	총투자금액(억 元)	그중 10·5계획 투자 억 元
총 규모	41	312	196
환경보호	30	191	126
- 에너지	10	87	52
- 수질개선	15	75	54
- 폐기물처리	2	3	3
- 녹화 및 환경감독	3	26	16
교통	10	115	66
- 궤도교통	2	80	41
- 도로 사업	8	35	25
정보통신	1	5	4

3) 자금조달 방안

☐ 도시인프라 건설자금은 민간자금(외자 포함)을 적극적으로 활용할 것인바, 구체적인 방안으로는 다음과 같은 것들이 있음.

- 상업전망이 좋고 이윤이 비교적 안정된 수익성 있는 인프라 시설과 건물은 일정 기간의 시설운영권 양도 방식을 채택함.
- 경기장의 사용권을 국내외 체육협회, 체육조직에게 일정 기간 임대하여 경기대회를 유치함.
- 시설 입장권 사전 판매
- 특허표시 사용 허가증 발급, 올림픽 경기장 주변 상업용지의 특허경영 및 임대, 광고 등을 포함한 특허경영권 경매
- 수익성이 있는 신축 프로젝트에 대해 투자자건설-운영-양도(BOT)방식을 통해 자금조달

4) 올림픽 개최의 거시적 경제효과

☐ 북경시는 당초 ‘10차 5개년 계획’기간의 연평균 경제성장률 목표치를 9%로 설정하였음.

- 그러나 올림픽 건설투자 자체가 경제성장률을 1.5%포인트 상승시키는 효과가 있으며, 또한 투자가 유발하는 소비증가로 추가적인 1%포인트의 상승효과가 기대되어 GDP 성장률은 당초 예상보다 2.5%포인트 높은 11% 수준을 기록할 전망이다.
- 이에 따라 2010년까지 현대화 국제 대도시로서의 기본 프레임을 구축하고 일인당 GDP 6,000 달러 달성 목표를 조기에 실현할 수 있을 것임.

5) 북경 비즈니스센터지구(CBD) 건설계획 추진 현황

☐ 북경 비즈니스센터지구(BJCBD: Beijing Central Business District) 건설은

1993년 국무원에서 비준한 <북경도시 전체계획>에서 이미 명확히 제시했고, 1997년 정식으로 범위를 확정하였음.

- 북경의 맨하탄을 지향하는 CBD는 횡으로는 東大橋路를 서쪽 경계로 西大望路까지, 종으로는 북쪽의 朝陽路에서 남쪽 通惠河까지 총면적 약 4km²에 달하는 지역임.

□ 북경시 정부는 2001년 8월 13일 <북경 중앙비즈니스지구 종합계획방안>과 <북경 비즈니스지구 건설 가속화에 관한 잠정 방법>을 승인하였으며, 동년 9월 13일 대외적으로 CBD 건설을 공포하였음.

□ 비즈니스센터지구는 사무용 빌딩, 호텔, 회의시설 등이 50%, 주택 25%, 기타는 25%로 계획됨.

○ 규정상 건축 총면적은 1,000만m² 이내로, 건물의 평균 높이는 100m, 대표적 건물은 100m 내지 300m로 제한함.

- 현재 국제무역센터 3기 공사, 베이징포천센터, 중앙방송국, 국제신청, 인타이 세계무역센터, 지엔와이-SOHO 등의 사업이 건설 또는 추진단계에 있음.

2. 토론요지

問: - 북경시는 현재 서남쪽에 정부기관, 서북쪽에 대학, 동부에 비즈니스 지역, 정동 및 정북에 고급주택단지가 각각 분포하고 있는데, 2008년까지 2,500억 위엔이 인프라 건설에 투입될 경우 북경의 도시구조는 어떻게 변할 것인가?

答: - 북경시는 기능별로 시내를 구분하고, 현재 비즈니스센터지구(CBD)와 중관촌과학기술단지를 중점적으로 발전시킬 예정임.

○ 시내인 東城區, 西城區, 崇文區, 宣武區 등 4개 지역에는 주로 3차 산업을 발전시키고 기존 공장을 외곽으로 이전해 시 외곽지역에 10개의 공업개발

구를 새로 건설할 예정임.

- 이렇게 중심지에서 방사형으로 핵심구역-주변지역-외곽의 공업지역이 위치하도록 도시구조를 전환함. 또한 핵심구역의 인구밀도를 낮추고, 도심 재개발을 통해 낙후주택을 개조할 것임.

問: - 올림픽 경기장이 대부분 북쪽에 위치함에 따라 인프라 건설 또한 북경의 북부지역에 집중될 것으로 보임. 이 경우 북경의 남부와 북부의 소득격차가 현재보다 더욱 심화될 것이라는 우려도 있는데, 이같은 도시내의 불균형 발전이 각종 사회경제적 문제점을 야기할 가능성은 없는가.

答: - 각종 전시회장이거나 아시아게임 시설 등이 주로 북쪽에 건설되는 것은 사실이며, 남쪽과 북쪽의 격차도 확실히 존재하고 있음. 그러나 북경시는 남쪽 지역의 발전을 위해 여러 가지 사업을 추진중임.

- 특히 남쪽에 있는 崇文區, 宣武區, 豐臺區의 발전에 중점으로 두고 있으며, 최근 건설한 도로도 대부분 남쪽에 있음.

問: - 외국기업이 북경의 부동산에 투자하기 위해서는 우선적으로 수익성이 보장되어야 함. 그런데 최근의 부동산 경기는 90년대 중반 피크를 기록한 이후 침체에서 벗어나지 못하고 있음. 또한 북경의 부동산시장은 인근에 유희지가 많아 공급난을 우려할 필요가 거의 없음.

- 또한 앞으로 사무용 건물을 중관촌에 수백만㎡, 金融街에 150만㎡, CBD지역에 300만㎡ 건설할 계획이라고 하는데 공급과잉에 대한 우려도 있음.

答: - 북경시는 매년 4,000만㎡의 부동산을 착공하고, 1,600만㎡를 준공함. 또한 10%의 합리적인 재고율을 두어 선택 여지를 제공하고 있음.

- 상품 주택과 오피스빌딩 등의 판매 및 임대 가격은 여전히 과거 수준을 유지하고 있으므로 전망이 밝음.
- 북경시 인구가 1,300만 명에 달하는 데다가 외지 인구의 주택 수요도 늘어나고 있어, 북경시 부동산 시장은 잠재력이 매우 큼. (***)