

수신 : 원장

참조 : 경영본부장, 센터소장, 동북아팀장

<중국경제동향보고 2001-19>

2001. 4. 27

KIEP 북경사무소

금년도 중국의 재정정책 운용 방향

1. 개요

□ 상하이청(項懷誠) 재정부장이 지난 4월 중순 열린 내외신 기자회견에서 금년도 재정정책 운용에 대한 구체적인 내용을 밝혔다.

- 項 부장은 금년부터 새로 실시될 임금 및 인센티브 기준을 제시하고, 불량 채권 처리 및 사회보장 소요 자금의 재정 부담 증가를 우려하였으며, 지방 재정의 확보와 농민의 세수 감면을 강조함.

2. 금년도 재정운용 방향의 구체적인 내용

□ 공무원의 급여 및 인센티브 인상분에 대한 새로운 기준 제시

- 項 부장은 4월부터 금년도 급여 및 인센티브 증가분에 대한 새로운 기준을 소급 적용해 줄 것을 각 지방정부에 하달하였다고 밝혔는데, 정부 및 국유기관의 임금 조정정책은 다음 3가지를 포함하고 있음.
 - 첫째, 국가기관 종사자 개인당 매월 100元의 급여가 인상될 것인바, 상세한 내역은 기본급에서 50元, 직급별 급여에서 평균 50元씩 증가된다는 것임.
 - 둘째, 중앙정부는 전국 13개 省 634개 현에 대한 ‘빈곤 및 변방지역 보조금’을 지급할 것인바, 경제발전 수준에 따라 4개 등급으로 구분, 개인당 각각 43元, 86元, 172元, 300元씩 보조금을 차등 지급한다는 방침임.
 - 셋째, 금년부터 간부 자격 평가제도를 실시, 우수 간부는 연말에 1개월분의 장려금을 수령할 수 있게 한다는 것임.

- 금번 임금 조정에 따라 4,500만 명이 혜택을 볼 수 있을 것이며, 소요 자금은 약 800억 元에 달할 것으로 예상됨.
- o 특히 빈곤지역의 임금 인상분은 전액 중앙정부가 지원하며, 廣東, 福建, 浙江, 江蘇, 上海, 山東, 北京 등 경제발전 수준이 높은 7개성은 지방 정부가 전액 부담하는 것을 원칙으로 제시하였음.
- o 나머지 24개 省에 대해서는 중앙정부가 각 省의 특성을 고려, 인상분의 최저 30%에서 최고 80%까지 보조할 것임을 밝힘.

□ 은행 불량채권 처리 및 사회보장비용의 재정부담 증가를 우려함.

- 項 재정부장은 중국정부가 은행의 불량채권 문제가 심각하기는 하나 점차 개선되고 있음을 강조하면서 戴相龍 중국인민은행장의 3가지 견해를 인용하였음.
- o 첫째, 채권의 주식전환(債轉股)을 통해 이미 1조 3,000억 元의 불량채권을 처리하였으며, 은행의 불량채권 비율이 점차 감소하고 있음.
- o 둘째, 중앙은행의 감독 기능 강화후, 상업은행의 효율이 개선되었으며, 무분별한 대출이 감소하는 추세임.
- o 셋째, 은행 회계규정을 개정, 매년 대출총액의 1%를 보증금으로 제출, 불량대출 문제의 일부를 해결하고 있음.
- 한편 현재 중국의 사회보장비용의 수입과 지출이 대체로 균형을 유지하고 있지만 지역간 구조적인 차이가 있음.
- o 예를 들어 젊은 임시공이 상대적으로 많은 深圳지역은 사회보장 자금 수입에 비해 퇴직 및 양로자금 지출이 적은 반면, 沈陽 등 노후 공업지역은 사회보장 자금 수입에 비해 지출이 과다해서 정부 보조를 필요로 하고 있음.

□ 지방정부 세수 감소 대책 마련 및 농민 세금 부담 경감 추진 강조

- 1994년 分稅制 개혁 이후 중앙정부와 지방정부의 재정수입이 모두 증가하였으나, 세수 구조상 지방정부의 재정수입은 실질적으로 감소하고 있음.
- o 예를 들어 ‘고정자산투자 조절세’ 폐지는 지방정부 세수에 상당한 영향을 미쳤는바, 지방정부의 세수 구조개혁을 통해 문제를 해결하는 방안을 검토해야 할 것이라고 역설

- 한편, 중국정부는 농민수입 증가율 둔화 및 소비 감소를 우려하고 있는데, 농민에 대한 세수항목 조정을 통해 농민의 세금부담 경감 정책을 지속적으로 추진해야 할 것이라고 주장함.
- o 특히 농민의 과도한 세금 부담은 주로 불합리한 수수료 징수에 있다고 보고 있음. 이는 지방 하급단위의 인원 축소 및 기구 간소화 개혁을 통해 해결 가능하기 때문에 지속적인 대안 연구를 강조함.

3. 평가 및 시사점

□ 기자회견을 통해 재정부장이 구체적인 재정운용 방향을 제시한 것은 국내경기 부양에 대한 중국정부의 확고한 정책적 의도를 반영하고 있음.

- 정부 및 국유기관의 임금 인상분에 대한 상세한 내용을 밝힌 것은 외자 및 사영기업에 비해 상대적으로 낮은 임금수준을 개선하는 동시에 가시적인 소비진작 효과를 실현하려는 중국정부의 의지를 보여주고 있음.
- o 이는 작년 7월에 급여 인상분을 소급 적용한 것에 비해 금년에는 보다 빠른 4월부터 소급 적용한다는 방침을 발표한 것에서도 알 수 있음.
- o 1/4분기에 경제성장률 8.1%를 실현하였지만, 중국정부는 대내외 경제 여건을 감안하여 안정적인 성장을 위해서는 상반기내로 적극적인 경기부양 조치가 필요하다는 판단을 하고 있음.
- 또한 낙후 지역에 대한 정부의 보조금 지급을 확대하는 것은 동서부간 경제발전 격차를 해소하려는 서부대개발 전략의 일환인 동시에 날로 확대되고 있는 도농간의 소득 격차를 축소하려는 의도도 있는 것으로 보임.
- o 특히 농민 실질소득은 1996년 전년대비 9% 증가한 이래, 1999년 3.8%, 2000년 2.1% 증가에 그쳤는바, 농민소득 증가 둔화는 단기적인 경제성장 및 개혁에 부담이 되는 동시에 장기적으로는 잠재적 사회 불안 요인이 될 수 있음.
- 한편, 재정지출 확대에 대한 일부의 우려에 대해 공식적으로 중국정부는 재정적자폭이 GDP 대비 약 2.7%로, 우려할 수준은 아니라는 입장임.

□ 중국정부는 7% 이상의 경제성장률 달성을 위해 개인소비 및 인프라 투자 확

대 등 지속적인 내수확대 정책을 실시하고 있음.

- 중국의 경제성장률 목표 7%내외는 2010년에 2000년 GDP의 2배를 실현하기 위한 최저 성장률인 동시에 매년 증가하는 신규 노동력 약 1,400만 명의 고용을 확보할 수 있는 최저 성장률이기도 함.
- o 또한 지속적인 경제개혁에 따른 경기 둔화, 실업률 증가 등 부작용을 최소화하기 위해서는 정부 재정지출을 증가시키지 않을 수 없음.
- 중국정부가 확대 재정정책을 통해 내수확대를 추진하는 또 다른 배경에는 금년도 수출 성장세 둔화 예상 등 대외적인 요인도 작용하고 있음.
- o 금년도 미국 경제의 경착륙 가능성 등 세계경제의 지속적인 성장이 불투명해지고 있는바, 중국정부는 금년도 수출 증가율을 작년의 31.5%보다 훨씬 낮은 8%로 예상하고 있음. (***)

중국경제뉴스

1. 1/4분기 외화예금 증가율 둔화

- 중국인민은행이 최근 발표한 통계보고에 의하면 3월말 현재 주민 외화예금 잔액은 전년동기비 24.4% 증가하여 1월말 현재의 증가율인 31.9%와 비교할 때 약간의 둔화세를 보였음.
- 주민 외화예금 잔액의 증가율 둔화 원인은 다음과 같음.
 - 국내 주민에 대한 B주시장의 개방으로 인한 외화자금 분산
 - 2000년 12월부터 4차에 걸친 외화예금 금리의 하향 조정으로 인한 외화와 인민폐간 금리차이의 점차적인 축소
 - 개인에 대한 외환거래업무 개방으로 인해 많은 외화예금이 외환시장으로 유입 (經濟日報, 2001. 4. 24)

2. 중국 주민의 외화예금잔액 변동 추이

<표 1> 1년만기 미달러화예금 금리 변화표

시 간	금 리
2000. 9. 21	5.5%
2000. 12. 23	5.0%
2001. 1. 13	4.125%
2001. 2. 7	3.8125%
2001. 3. 29	3.4375%

주: 1999년 6월 10일부터 1년만기 인민폐예금금리는 2.25%

<표2> 주민 외화저축예금잔액 변동 추이

월별	잔액(억달러)	동기비증가율	증가(억달러)
2000년	729.5	31.8%	176
2001년 1월	749.3	31.9%	16
2001년 2월	742.66		
2001년 1-3월	740.04	24.42%	6.77

(經濟日報, 2001. 4. 24)

3. '10·5' 시기 중국 과학기술발전의 8가지 중점과제

- 徐冠華 과기부장은 최근 국무원 기자간담회에서 '10·5'시기 과학기술 사업은 '산업기술의 고도화 촉진 및 과학기술의 지속적인 혁신력 제고'에 기초하여 다음과 같은 8가지 중점 과학기술 발전 과제를 완성할 것이라고 함.
- ① 정보기술을 대표로 하는 전략적 고기술 연구 즉 정보, 생물, 현대농업, 신소재, 선진제조, 자동화, 자원환경, 에너지 등 고기술 분야에 대한 집중 연구
- ② 농산물 가공산업을 중심으로 농업구조 고도화 유발
- ③ 정보화로 공업화 유발 및 전통산업의 기술 제고
- ④ 자연친화적인 과학기술 지원 제공
- ⑤ 기초연구의 안정 및 장기적인 강화
- ⑥ 서부지역의 과학기술 능력 제고
- ⑦ 인재육성과 과학연구기지 건설 강화, 인재인센티브 및 합작경영의 효율적인 메커니즘 구축, 인재의 합리적인 유동을 위한 법률법규체계 완비, 과학기술인원의 창업과 혁신 장려
- ⑧ 과학기술체제 개혁 심화 및 국가혁신시스템 구축(經濟日報, 2001. 4. 25)

4. 1/4분기 공업경제 효율 호조

- 1/4분기 중국 공업기업의 경제효율 종합지수는 전년동기대비 9.9% 포인트 상승한 112.1로 호조를 보임.
- 1/4분기 공업기업의 제품 판매수입의 16.0% 증가한 1조 9,255.8억 원, 그중 국유 및 국유지배기업의 그것은 12.8% 증가
- 공업기업의 이윤총액은 46.0% 증가한 854.1억 원
- 결손기업의 적자액은 12.6% 감소한 377.1억 원으로 감소세 지속
- 누계 세금총액은 15.8% 증가한 1,314.5억 원
- 제품 출하율은 96.1%로 지난해와 같은 수준 유지(經濟日報, 2001. 4. 25)