

수신 : 원장

참조 : 경영본부장, 센터소장, 동북아팀장

<중국경제동향보고 2001-17>

2001. 4. 17

KIEP 북경사무소

최근 중국 사영기업의 발전 현황과 특징

1. 개요

□ 중국 경제의 개방화와 더불어 사영기업의 성장세가 두드러지고 있음.

- 최근 <工商時報>에 발표된 자료에 따르면, 2000년말 전국 사영기업수가 전년 대비 16.8% 증가한 176만 1,800개이고, 자본금 규모는 29.4% 증가한 1조 3,307억 元임.
- o 투자자는 전년비 21.5% 증가한 395만 3,500명이고, 전체 종업원 수는 전년비 18.4% 증가한 2,011만 명으로 평균 고용자수는 11.4명임.
- 또한 종업원 100명 이상의 기업은 4만 800개였으며, 그중 고용자수가 100~500명인 기업은 3만 8,400개, 500~1000명인 기업은 2,084개, 1,000명 이상의 대형기업도 259개에 달함.
- 평균 자본금 규모는 75만 5,400 元으로 전년대비 10.8% 증가하였으며, 자본금 규모가 100만 元 이상인 사영기업 전년대비 7.5만 개 증가한 27만 3,300개였음.
- o 그중 자본금 규모가 100~500만 元인 사영기업은 20만 1,700개, 500~1000만 元인 기업은 2만 8,000개, 1,000만 元 이상은 1만 3,500개, 자본금 규모가 1억 元 이상의 기업도 219개에 이르고 있음.

2. 사영기업 발전의 내용 및 특징

□ 첫째, 사영기업의 규모가 확대되고 있으며, 새로운 고용 창출에 일익을 담당하

고 있음.

- 2000년 사영기업의 총생산액은 1조 739억 元, 매출액은 9,884억 元, 사회소비재 소매총액은 5,813억 元으로 각각 전년대비 39.7%, 38.3%, 38.7% 증가함.
- o 해외시장에 상품을 수출한 사영기업은 1만 2,700개로 전년대비 51.4% 증가하였으며, 수출금액은 전년대비 381억 1,300만 元 증가한 741억 元임.
- 사영기업은 국유기업 정리해고자 재취업 및 농촌 잉여노동력과 신규 노동력 흡수에도 중요한 공헌을 한 것으로 나타남.
- o 2000년말 중국의 사영기업 전체 고용인원은 19.0%증가한 2,406만 5,000명이며, 그중 도시지역은 20.5% 늘어난 1,267만 9,100명, 농촌지역은 17.5% 증가한 1,138만 5,900명임.
- o 또한 전년대비 160% 증가한 107만 9,900명의 국유기업 정리해고자가 사영기업에 재취업하였으며 이중 21만 명은 지분 참여에 관여한 것으로 알려짐.

<표 1> 전국 사영기업 발전 현황

	업체수(만개)	고용인원(만명)	자본금 규모(億元)	생산 및 매출액(億元)
1989	9.06	164.01	84.48	136.21
1993	23.79	372.63	680.52	730.98
1997	96.07	1,349.26	5,140.13	7,019.19
2000	176.18	2,406.5	13,307.69	20,623.84

출처 : <工商時報>, 2001. 3. 30

□ 둘째, 절대적인 수에서는 연해 지역의 사영기업이 많지만, 내륙지역의 사영기업도 빠르게 증가하고 있음.

- 전국 사영기업중에 湖南과 湖北의 사영기업 증가율이 각각 -5.9%와 -1.1%로 약간 하락하였으며, 기타 省은 증가세를 유지하였음.
- o 증가율이 20%를 상회한 지역은 青海(37.4%), 寧夏(33.9%), 陝西(30.1%), 新疆(29.8%), 江蘇(28.3%), 安徽(26.8%), 上海(25.7%), 北京(23.5%), 浙江(22.1%) 등 9개임.
- o 사영기업수가 10만 개 이상인 지역은 廣東(18.4만개), 浙江(17.9만개), 江蘇(17.4만개), 山東(14.1만개), 上海(13.8만개), 北京(10.3만개)임.

- 2000년말 동부지역의 사영기업은 전년대비 19.2% 증가한 120만 6,200개로 전체 사영기업의 68.5%를 차지함.
- 서부대개발 정책에 힘입어 서부지역의 사영기업 증가율도 가파른 상승세를 보이고 있는데, 업체 수는 21.2% 증가한 23만 6,000개로 전체의 13.4%를 차지함.
- o 중부지역의 사영기업은 전년대비 5.7% 증가한 32만개로 전체에서 차지하는 비중은 18.1%임.

□ 셋째, 농촌지역에 비해 도시지역의 사영기업이 빠르게 증가하고 있음.

- 2000년말 도시지역 사영기업은 전년대비 20.7% 증가한 107만 9,200개로 전체에서 차지하는 비중은 61.3%임.
- o 자본금 규모는 9,194억 7,000만 元으로 전년대비 29.9% 증가하였으며, 투자자는 246만 8,800명으로 전년대비 24.1% 증가하였음.
- o 고용인원은 1,021만 1,000명으로 전년대비 19.6% 증가하였음.
- 반면, 농촌의 사영기업은 이에 비해 발전 수준이 낮은 편임.
- o 농촌지역 사영기업은 전년대비 11.0% 증가한 68만 2,500개이며, 자본금은 28.1% 증가한 4,112.억 9,900만 元, 투자자는 20.2% 증가한 148만 4,700명이었음.
- o 고용인원은 전년대비 17.2% 증가한 990억 1,200만 명임.
- 도농간 산업구조의 차이가 뚜렷한데, 도시지역은 3차 산업의 사영기업이 전체의 64.9%인 반면, 농촌지역은 2차 산업의 사영기업이 60.7% 차지함.

□ 넷째, 산업별로는 3차 산업에 종사하는 사영기업이 전체의 58%에 달해 여전히 주도적 위치를 점하고 있음.

- 1차 산업에 종사하는 사영기업은 전년대비 12.2% 증가한 3만 9,600개로 자본금 규모는 28.0% 증가한 273억 9,500만 元, 투자자는 20.7% 증가한 7만 8,300명이었음.

- 고용인원은 전년대비 17.2% 증가한 48만 1,400명임.
- 3차 산업에 종사하는 사업기업이 전년대비 19.7% 증가한 102만 7,400개로 전체의 58.3%를 차지함.
- 자본금 규모는 전년대비 30.14% 증가한 8,151억 8,400만 元으로, 투자자는 24.4% 증가한 230만 6,700명, 고용인원은 전년대비 17.1%한 839만 1,100명임.
- 2차 산업의 사영기업은 전년대비 13.0% 증가한 69만 4,700개였음.
- 자본금 규모는 전년대비 28.2% 증가한 4,881억 9,000만 元, 투자자는 20.3% 증가한 156만 8,500명, 고용인원은 19.4% 증가한 1,123만 8,900명임.

□ 다섯째, 주식회사 형태의 사영기업이 전체의 62%를 차지함.

- 주식회사의 설립이 증가하고 있는데 전체의 61.7%인 108만 7,000개 업체가 주식회사임.
- 이들의 자본금 규모는 총 11,264억 6,800만 元이고 종업원 수는 1,109만 4,400명임.
- 합營 형태의 사영기업은 17만 4,700개로 자본금 규모는 648억 9,900만 元, 고용인원은 266만 9,700명임.
- 개인기업은 49만 9,800개로 자본금 규모는 1,318억 900만 元, 고용인원은 632만 4,200명임.

<표 2> 전국 사영기업 산업별 현황

	1차 산업	2차 산업	3차 산업
업체 수(만개)	3.96	69.47	102.74
비중	2.25%	39.43%	58.32%
자본금 규모(億元)	273.95	4,881.9	8,151.84
투자자(만명)	7.83	156.85	230.67

출처 : <工商時報>, 2001. 3. 30

3. 평가 및 시사점

□ 최근 사영기업이 지속적인 성장세를 유지하고 있는 이유는 다음과 같음.

- 중국정부가 15기 당대회 보고와 9기 전인대 2차 회의의 헌법수정안을 통해 국민경제에서 차지하는 비공유제경제의 지위와 역할을 허용하고 인정함에 따라 사영기업 발전의 제도적 장치가 마련됨.

o 각 지방정부 역시 사영경제의 발전을 장려하는 조치와 조례를 마련하여 적절한 투자환경을 제공함.

- ▲공업생산 급증, ▲적극적인 구조조정 추진, ▲고정자산투자 증가, ▲물가 안정 등 2000년 중국경제가 호전된 것도 사영기업 발전에 유리한 환경을 제공하였음.

- 중국의 WTO가입을 앞두고 IT 및 하이테크산업이 급속히 발전하고 있는데, 특히 귀국 유학생과 국내 고급 두뇌들이 자발적으로 창업, 사영경제의 핵심역량이 됨.

- 서부대개발도 이 지역 사영기업의 발전에 기회를 제공함.

- 중대형 국유기업의 주식제 개혁과 소형 국유기업의 개편 등 국유기업 구조조정은 사영경제의 발전을 위해 보다 많은 기회를 제시하고 있음.

o 또한 일부 사영기업주는 주식매입, 합자, M&A 등을 통해 기업의 경영성과를 높이고 효율성을 제고시키고 있음.

□ 향후 사영기업의 발전이 지속되기 위해서는 무엇보다도 중국정부가 관련 법규의 조속한 개정, 사영 및 개체기업 육성 정책 마련, 일부 국유기업에 대한 특허 폐지 등 실질적으로 사영 및 개체기업의 경제행위 및 권익을 보장해주어야 할 것임.

- 또한 시장개방 확대에 따른 외국기업과의 경쟁 격화에 대비, 선진 경영기법 도입, 고급 두뇌 유치 공개화, 기업구조 고도화 등 사영기업의 자구 노력도 병행되어야 할 것임. (***)

1. 중국, 석유 수입 의존도 상승

- 국가계획위원회에 의하면 지난해 중국의 석유 수입량은 7,000여만 톤, 약 200억 달러이었음.
- 1993년 이후 중국은 에너지 순수입국이 되었고, 연평균 수입 증가량은 1,000만 톤에 달함.
- 2005년에는 석유 수입량이 1억 톤에 달할 것으로 전문가들은 예측함.
- 또한 에너지 수급부족량은 2010년 8%, 2040년 24%에 이를 전망이며, 그중 석유의 비중은 수억 톤에 달할 것으로 예상됨.
- 석유수입 의존도는 1995년의 6.6%에서 2000년의 25%로 상승, 2010년은 30%, 2020년은 50%로 상승할 것으로 예상됨.(國際商報, 2001. 4. 4)

2. 증권감독위원회, <상장회사 업종분류 가이드라인> 발표

- 중국증권감독위원회는 상장회사의 업종별 정보를 규범화하기 위해 <상장회사 업종분류 가이드라인>을 발표, 내용은 다음과 같음.
- 동 가이드라인은 상장회사의 영업수입을 분류기준으로 삼고, 증권거래소에서 상장회사가 회계사무소를 통해 감사한 연합재무제표 수치에 근거하여 구분함.
- 거래소의 동의 없이 상장회사는 회사의 업종유형을 스스로 변경하지 못함.
- 상장회사가 합병, 치환 등 원인으로 영업분야에 큰 변화가 있을 때 거래소에 서면으로 신고할 수 있으며, 거래소에서 심사와 변경을 처리함.
- 동 가이드라인은 지도성 규범으로서 주로 증감위와 증권거래소가 상장회사의 업종 관련 정보를 대외적으로 공표할 때 이용되며, 기타 시장참여자들과 연구기관은 업무수요에 근거하여 상장회사를 별도로 분류할 수 있음.(金融時報, 2001. 4. 4)

3. 중국정부, 세수우대정책 항목 조정

- 재정부, 국가세수총국 및 세관총서는 2000년 만기된 세수우대정책에 대한 조정을 조만간 실시할 것이라고 함.
- 총 43 가지인 세수우대정책의 조정방안은 만기후 집행중지, 기존 정책 조정후 보류 및 집행 지속 등 3가지 처리방안을 포함하고 있음.
- ① 만기후 집행중지(10가지):
 - 국유와 집체상업기업의 육류·가금·난류·수산물·야채 도매에 대한 증치세환급 정책 등
- ② 기존정책 조정후 보류(12가지):
 - 폐기물자회수경영기업의 증치세환급(70%반환)정책은 우대방식을 폐기물자회수경영기업에 대한 증치세 면제로 변경함과 동시에 기타 기업이 면세 폐물을 구입할 경우 收入세금(進項稅額)을 10% 우대해줌
 - ‘3線’기업의 기준수 이상에 대한 증치세와 영업세 환급 정책은 기존 정책의 환급액 총규모를 유지하는 전제하에서 기업범위를 조정하고 환급 적용 세수유형을 증치세로 제한하며 영업세는 환급해주지 않음.
 - 이존에는 국유삼림 공업기업에 대해서만 폐기 목재와 잡목재를 원료로 생산한 제품의 증치세를 환급하였으나 이에 대한 대상 기업을 모든 기업으로 확대함.
- ③ 집행지속(21가지):
 - 해외 위성발사에 이용되는 발사체와 부품의 생산판매 업체에 대한 증치세, 영업세 및 기업소득세 면제 정책
 - 현금 및 현금이하 국유무역기업에 대한 증치세환급과 증치세면제 정책
 - 동북 및 내몽고의 국유삼림공업기업에 대한 농업특산세 감면 정책 등(工商時報, 2001. 4. 6)

4. 중국의 외국인투자기업 현황

<표1> 연도별 외국인투자 추이

연도	기업수(호)			외국측 투자(만달러)		
	소 계	증감(%)	증감절대치	소 계	증감(%)	증감절대치
1993	84,649			8,015,374		
1994	42,409	-49.90	-42,240	4,355,341	-45.66	-3,660,033
1995	35,969	-15.19	-6,440	5,296,177	21.60	940,836
1996	22,402	-37.72	-13,567	3,254,679	-38.55	-2,041,498
1997	19,298	-13.86	-3,104	2,504,447	-23.05	-750,232
1998	18,674	-3.23	-624	2,395,389	-4.35	-109,058
1999	15,687	-16.00	-2,987	1,937,128	-19.13	-458,261
2000	20,727	32.13	5,040	3,199,232	65.15	1,262,104

<표2> 업종별 외국인투자 추이

항 목		기업수(호)				외국측 투자(만달러)			
		2000	증감	비중	증감	2000	증감	비중	증감
1차	산업	628	5.37	3.03	(0.77)	63,753.55	-1.35	1.99	(1.34)
2차	소계	15,300	31.48	73.82	(0.37)	2,089,683.14	75.78	65.32	3.95
	채굴업	93	16.25	0.45	(0.06)	12,736.00	53.85	0.40	(0.03)
	제조업	14,901	32.56	71.89	0.23	186,9281.07	76.77	58.43	3.84
	전력가스	94	-14.55	0.45	(0.25)	144,785.30	97.22	4.53	0.74
	건축업	212	2.91	1.02	(0.29)	62,880.77	26.70	1.97	(0.60)
3차	소계	4,799	38.94	23.15	1.14	1,045,795.87	52.96	32.69	(2.61)
	지질탐사	11	-21.43	0.05	(0.04)	2,477.00	-97.97	0.08	(6.22)
	교통운수	278	13.93	1.34	(0.21)	289,435.10	481.51	9.05	6.48
	도소매	960	-3.03	4.63	(1.68)	98,685.74	60.72	3.08	(0.09)
	금융보험	7	600.00	0.03	0.03	4,755.00	294.61	0.15	0.09
	부동산	637	7.06	3.07	(0.72)	263,321.75	17.21	8.23	(3.37)
	사회서비스	2,344	73.12	11.31	2.68	266,255.51	82.31	8.32	0.78
	위생	36	56.52	0.17	0.03	6,968.13	84.44	0.22	0.02
	교육	24	50.00	0.12	0.01	3,846.34	267.02	0.12	0.07
	과학연구	316	239.78	1.52	0.93	38,572.66	106.90	1.21	0.24
	기타	153	84.34	0.74	0.21	68,873.64	31.07	2.15	(0.56)

(工商時報, 2001. 4. 5)

5. 인민은행, 기업의 금융채무도피 제제 관련 법규 마련

- 인민은행은 4대 상업은행의 불량자산 감소 작업의 일환으로 상업은행 분점에 대한 중점 검사를 본격적으로 추진하고 있음.
- 인민은행은 현재 기업의 채무도피·폐기행위를 제재하기 위한 법규를 개선하는 중인바, 최고법원과 협의중에 있는 <기업의 체제개혁 관련 안전 審理에 대한 약간의 규정>이 짧은 시일내에 실시될 것으로 전망됨.
- 한편 <기업체제개혁의 금융채권 안전 수호 조례>와 <기업의 불법 파산으로 은행손실이 초래될 경우 지방영업세를 공제하는 방법>도 검토중임.
- 체제개혁기업의 채무도피 상황
 - 2000년 11월말 현재 4개 국유 상업은행에 구좌를 개설한 체제개혁 기업수와 대출원금은 각각 42,656개와 3,846억 元, 그중 금융채권관리기구에 의하여 금융채무도피 행위가 있는 것으로 인정된 기업은 전체의 44.8%이며 은행대출도피 원금은 1,460억 元으로 전체 도피금액의 37.9%를 차지함.
 - 채무도피 금액이 많은 지역은 북경, 광둥, 산둥, 호북, 강소, 요녕, 섬서, 청해

등이며 이중 광둥, 산둥, 강소, 호북 등 4개성이 특히 엄중함. 또한 일부 현과 시에서는 지방정부가 이들 금융채무를 방조하고 있는 것으로 나타남.

- 한편, 戴相龍 행장은 금년도 상업은행의 사업중점이 신규대출의 질 향상과 불량대출 비중의 축소라고 재차 강조함.
- 2000년 금융자산관리공사는 4대 국유독자 상업은행과 국가개발은행의 1조 3,939억 원에 달하는 불량대출을 인수함으로써, 4대 상업은행의 불량대출 비중이 10% 포인트 하락했음.
- 2000년말 만기대출 미수금이 전체 대출에서 차지하는 비중은 25%임.
- 전문가들은 불량대출의 처리방법으로 단기간인 방안은 현실성이 떨어지며, 새로운 불량대출의 발생을 방지하는 것이 최선책이라고 주장함.
(工商時報, 2001. 4. 10)

6. 2000년 중국 대외무역의 세계적 지위 상승

- 세관총서에 의하면 2000년 중국 대외무역 수출입액의 세계 지위가 상승세를 지속, 그중 수출은 1999년의 9위에서 7위로 상승했고 수입은 1999년의 10위에서 8위로 상승함.

<표1> 2000년 수출액기준 상위 15위 국가와 지역

국가(지역)	수출액(억달러)	세계수출총액중 비중	2000년 순위	1999년 순위
세계총액	63,680			
미국	7824	12.3%	1	1
독일	5510	8.7%	2	2
일본	4793	7.5%	3	3
프랑스	2981	4.7%	4	4
영국	2801	4.4%	5	5
캐나다	2772	4.4%	6	6
중국	2492	3.9%	7	9
이태리	2346	3.7%	8	7
네델란드	2117	3.3%	9	8
중국홍콩	2024	3.2%	10	11
벨기에	1841	2.9%	11	10
한국	1726	2.7%	12	12
멕시코	1664	2.6%	13	13
중국대만	1484	2.3%	14	14
싱가폴	1380	2.2%	15	15

<표2> 2000년 수입액기준 상위 15위 국가와 지역

국가(지역)	수입액(억달러)	세계수입총액중 비중	2000년 순위	1999년 순위
세계총액	66,620			
미국	12,580	18.9%	1	1
독일	5,001	7.5%	2	2
일본	3,795	5.7%	3	4
영국	3,317	5.0%	4	3
프랑스	3,054	4.6%	5	5
캐나다	2,491	3.7%	6	6
이태리	2,333	3.5%	7	7
중국	2,251	3.4%	8	10
중국홍콩	2,142	3.2%	9	9
네델란드	1,870	2.8%	10	8
멕시코	1,826	2.7%	11	13
벨기에	1,712	2.6%	12	11
한국	1,605	2.4%	13	14
스페인	1,535	2.3%	14	12
중국대만	1,400	2.1%	15	16

(經濟日報, 2001. 4. 10)

7. 1/4분기 외국인직접투자 계약액 44.3% 증가

- 高燕 外經貿部 대변인에 의하면 1/4분기 외국인직접투자 계약액은 전년동기대비 44.3% 증가한 159.9억 달러, 실질 이용액은 11.7% 증가한 79.8억 달러임.
- 2001년 3월말 현재 전국 누계 외국인 투자기업수는 36만 9,654건, 계약액은 6,927.1억 달러, 실질 이용액은 3,566.0억 달러임. (經濟日報, 2001. 4. 15)