

제목: 한중경제간담회 결과보고

2001년 3월 한중경제간담회를 다음과 같이 개최하였기에 보고 드립니다.

- 다 음 -

1. 일시: 2001. 3. 16(금) 16:00 - 20:30
2. 장소: 북경시 국제회의중심 회의실 및 중국식당
3. 주제: 제9기 전인대 4차 회의에 대한 평가: 10·5계획을 중심으로
4. 발표자: 린자오무(林兆木) 거시경제연구원 前 부원장
5. 참석인사
주중대사관 이두호 재경관 외 15명
KIEP 북경사무소 박월라 소장 외 1명
6. 발표 및 토론요지: 별첨

끝.

(별첨)

제9기 전인대 4차 회의에 대한 평가: 10·5계획을 중심으로

(林兆木 거시경제연구원 前 부원장)

1. 발표요지

- 지난 3월 5일부터 16일까지 개최된 제9기 전인대 4차 회의에서 심의 통과된 제10차 5개년 계획(2001-2005)의 개요와 朱鎔基 총리의 이에 대한 ‘보고’는 10차 5개년 계획에 대한 목표, 과제, 정책을 제시하였음.

1. 10·5계획의 배경

가. 국내적 요인

- ‘9·5’계획의 완성과 더불어 중국은 현대화건설의 제2단계 전략목표를 실현하고, 1인당 GDP가 1980년 대비 4배 증가하는 임무를 초과 완성, 국민 생활이 전체적으로 소강수준에 도달함.
 - 2001년부터 제3단계(목표: 2050년까지 현대화를 기본적으로 실현하고 중등 선진국 수준에 도달, 1인당 GDP는 4,000불, 국민 생활의 풍요) 전략을 실시함.
 - ‘10·5’계획은 제3단계 전략을 실시하는 첫 번째 5개년 계획으로서, 2010년에 GDP를 2000년의 2배에 도달시키기 위한 기초를 마련할 것임.
- ‘9·5’기간중 중국의 경제발전에 단계적 변화가 일어났는바, 대다수 공산품과 농산물이 과거의 장기 부족에서 상대적 과잉으로 전환되었고 시장수요가 경제발전을 제약하는 주 요인으로 부상함.
- 20년의 개혁을 거쳐 중국은 이미 사회주의시장경제체제를 구축했고 시장도 자원배분의 주도적 요인으로 되었는바, 10·5계획은 시장경제체제의 완성을 위한 중요한 시기임.

□ 20여 년의 대외개방을 거쳐 중국경제의 개방도가 상당한 수준에 도달하였음.

- 2000년 수출입 총액은 4,743억 달러로 GDP 8조 9,404억 元の 44%를 차지함. 특히 중국은 곧 WTO에 가입할 것인바, 이는 중국의 대외개방이 새로운 단계에 들어설 것임을 보여주고 있음.

나. 국제적 요인

□ 정보기술을 대표로 하는 신기술혁명의 급속한 발전, 지식경제가 갈수록 주요 경제역량으로 부상, 국제경쟁이 과학기술과 인재 경쟁에 의해 이루어지고 있음.

□ 경제의 글로벌화 추세와 다국적 회사의 성장세가 개도국에 주는 압력이 갈수록 증가함.

□ 국제적으로 산업구조 조정이 가속화됨.

- 상술한 3가지 추세는 중국에 대하여 역사적인 기회일 뿐만 아니라 심각한 도전이기도 함.

2.. 시장경제 지향

□ 시장경제로의 지향은 10·5계획의 가장 중요한 특징임.

□ 9·5계획에서 제시한 계획 지표는 105 개이나, 10·5계획의 그것은 38개에 불과하며, 그것도 반드시 달성해야 할 목표치라기보다는 지도성 및 예측성 지표임(부록 참조).

- 즉, 구체적인 제품생산의 지표를 정부가 더 이상 제시하지 않으며, 프로젝트항목도 정부가 계획, 집행하는 일부 항목에 대해서만 포함시켰음.

□ 10·5계획은 주로 시장메커니즘이 역할을 발휘하는 분야에 대하여 비교적 간략

하게 발전방향과 정책조치만 제시함.

- 정부가 감당해야 하는 분야에 대해서만 비교적 상세하게 제시함으로써 국민에 대한 정부의 약속을 보여주는 것임.

☐ 10·5계획을 제정하는 과정에 각 계의 의견을 폭넓게 청취하였음.

- 국가계획위원회는 인터넷과 매체를 통해 ‘10·5’계획에 관한 건의를 모집하였는데 2000년 10월 하순부터 금년 1월말까지 총 1만 7,000건의 건의가 모집되었음.

3. 경제의 지속적인 고속성장 유지 계획

☐ 경제발전의 속도와 관련해서 6·5계획의 목표는 연평균 GDP 성장률 4-5% 달성이었으나, 실제로는 10.7%를 실현함.

- 7·5계획은 경제성장목표가 7%이었으나 실제로는 7.9%를 달성하였고, 8·5계획은 8-9%인 목표치를 훨씬 초과한 12% 달성, 9·5계획은 목표치를 0.3%포인트 초과한 8.3%를 달성함.

☐ 10·5계획의 목표 예측치를 7% 내외로 정한 것은 국내외 각종 여건을 종합적으로 분석한 결과이며 과거의 경험으로 볼 때 보수적인 수치라고 할 수 있음.

4. 경제구조에 대한 본격적인 조정

☐ 중국경제에 존재하는 문제점은 주로 불합리한 산업구조, 지역발전의 불균형, 도시화 수준의 저하 등인바 이들에 대한 철저한 구조조정 없이는 지속적인 경제성장에 어려움을 겪을 수밖에 없음.

☐ 특히 10·5기간의 구조조정은 과거와 달리 시장지향적이고, 기업이 주도하는 구조조정이 될 것임.

- 경제조정은 주로 경제와 법률수단을 운용하며 필요한 행정수단으로 보완함.
- 산업구조 조정은 농업을 강화하고, 첨단기술 특히 정보기술과 선진실용기술을 이용하여 전통공업을 개조하며, 첨단기술산업을 적극 발전시키고, 정보화로 공업화를 유발해야 함.
- 지역경제의 구조조정은 주로 서부대개발 전략을 실시하여 중서부지역의 발전을 가속화하는 것임.
- 도·농 구조조정은 주로 도시화 전략을 실시하는 것임.
- 소도시를 발전시킴과 동시에 중소형 도시를 적극적으로 발전시키고, 지역성 중심도시의 기능을 완비시키며, 대도시의 복사 및 유발 역할을 발휘시키고, 대·중·소형 도시의 조화로운 발전에 중점을 두어야 할 것임.
- 산업구조와 지역구조 및 도농구조의 조정은 국유경제의 분포 조정 및 소유제 구조조정과 긴밀하게 결합시켜야 함.

5. 과학기술의 발전과 인적자원 개발

- 10·5계획은 정보산업의 도약을 필요로 하는바 이를 위해 현대화 정보기초시설 건설을 강화하고, 컴퓨터와 네트워크기술의 전사회적인(정부행정관리, 사회 공공서비스, 기업의 생산운영, 단지, 가정) 보급 및 활용을 향상시켜야 함.
- 또한 10·5계획은 처음으로 인재 육성과 활용을 강조하였는바 특히 WTO가입에 부응하고 정보화와 현대화에 필요한 정보·금융·재무회계·대외무역·법률 등의 분야에서 전문인재를 육성함.

<부록> ‘10·5계획’에서 제시한 38개 지도 및 예측성 지표의 내용¹⁾

- 10·5기간 거시경제 주요 지표
 - 연평균 경제성장률 7%^①
 - 2005년 GDP총액은 2000년 물가에 따라 계산할 경우 12조 5천억 元, 1인당 GDP는 9,400元^②
 - 5년간 도시 신규 취업과 농촌노동력의 이동이 각각 4,000만 명, 도시의 등기실업율은 5%안팎으로 유지^{③④}
- 2005년 1차, 2차, 3차 산업의 증가액이 GDP에서 차지하는 비중은 각각 13%, 51%, 36%; 이들 산업의 종업원이 전사회 종업원수에서 차지하는 비중은 각각 44%, 23%, 33%로 계획^{⑤⑥⑦⑧⑨⑩}
 - 국민경제와 사회정보화 수준의 뚜렷한 향상, 기초시설의 진일보 완비, 지역간 발전격차 확대추세가 효율적으로 억제, 도시화수준을 향상시킴.
- 과학기술, 교육발전의 주요 지표
 - 2005년 전사회 R&D비용이 GDP에서 차지하는 비율을 1.5%이상으로 조정, 과학기술 혁신능력의 증강 및 기술 진보 가속화^⑪
 - 9년제 의무교육 성과를 공고화, 중학교 입학율 90%이상, 고등학교와 대학교 입학율을 60%와 15%안팎에 도달시킴.^{⑫⑬⑭}
- 지속발전 관련 주요 지표
 - 인구의 자연증가율을 9‰안으로 통제, 2005년 전국 총인구를 13.3억 명 수준으로 통제^⑮
 - 삼림피복율 18.2%, 도시건설구역의 녹화율 35% 달성^{⑯⑰}
 - 도농 환경의 질적 개선, 주요 오염물 배출량을 2000년 대비 10% 줄여 자원절약과 환경보호의 가시적인 성과 달성^⑱
- 국민 생활수준의 지표
 - 도시 주민의 1인당 가처분소득과 농촌주민의 1인당 순소득은 연평균 5%안팎 증가^{⑲⑳}

1) 원으로 표시된 숫자가 목표치의 개수임.

- 2005년 도시주민의 1인당 주택건축면적은 22㎡로 증가, 전국 케이블TV보급률은 40%, 도시 의료서비스와 농촌 의료서비스를 개선하고 문화 및 체육시설의 보급 확대②②
- 기본농지 보호제도를 엄격히 집행하여 전국 경지총량의 동태적 균형을 유지함. 2005년 전국 경지면적 1억 2,800만ha 확보②③
- 2005년 축목업의 생산량이 농업 총생산량에서 차지하는 비중 33% 도달②④
- 교통: 2005년 전국 도로길이가 160만km, 그중 고속도로 2.5만km; 철도 7.5만km 도달; 항구의 대형선착장 800개에 도달②⑤⑥⑦⑧
- 수자원:
 - 농업의 절수를 강화하여 관개용수의 손실을 감소, 2005년 관개용수의 이용계수 0.45 도달②⑨
 - 수자원 분포에 따라 공업분포 조정, 기업의 절수기술 개조 가속화, 2005년 공업용수의 중복이용률을 60% 도달③⑩
 - 핵심 수자원 프로젝트를 건설, 10·5기간에 전국 신규 용수능력을 400억㎡에 도달③⑪
- 환경보호
 - 도시오수처리시설 건설 가속화, 2005년 도시오수집중처리율 45%에 도달③⑫
 - 대기오염 처리 강화, ‘두가지 통제구역(산성비 및 이산화유황 통제구역)’과 중점 도시 대기오염 통제프로젝트 실시, 2005년 ‘두가지 통제구역’의 이산화유황 배출량을 2000년 대비 20% 감소③⑬
- 대외무역: 2005년 상품 수출입 총액은 6,800억 달러, 고신기술 제품과 고부가가치 제품의 수출 증가, 2005년 기계전기제품의 수출비중을 50%안팎으로 높임③⑭⑮
- 정보서비스: 정보서비스가격을 인하시켜 주민의 정보소비 자극, 2005년 컴퓨터 보급률을 4% 이상 도달③⑯

- 소비: 소비장려 정책을 실시하여 주민 소비율을 50%안팎에 도달^㉔
- 투자: 구조조정 중심으로 투자방향을 유도하고 고정자산투자 특히 기업과 사회 투자의 비교적 빠른 증가를 촉진, 고정자산투자율을 35%안팎으로 조정^㉕(***)