

수신 : 원장

참조 : 경영본부장, 센터소장, 동북아팀장

<중국경제동향보고 2001-13>

2001. 3. 16

KIEP 북경사무소

금년도 중국 豫算案의 내용과 특징

-상화이청 재정부장 全人大 보고-

1. 개요

□ 금년도 중국정부의 예산안을 상화이청(項懷誠) 재정부장이 3월 6일 제9기 전인대 제4차 회의에 제출하였음.

- 금년 예산안은 7% 경제성장률 목표 달성을 위해 민간소비 활성화 및 인프라 건설 투자 등 내수 확대에 역점을 두고 있음.
- 중국정부는 지속적인 확대 재정정책을 통해 고정자산투자를 전년대비 10% 증가시키는 동시에 국가 공무원의 급여를 대폭 인상하는 예산안을 편성하였음.

2. 2001년 중국정부 예산안의 주요 내용 및 특징

□ 지속적인 확대 재정정책 추진을 위한 적자 예산 편성

- 금년 재정수입은 1조 4,760억 元, 지출은 1조 7,358억 元, 중앙정부의 재정적자는 2,598억 元에 달하는 예산안이 제출됨.
- 중국은 금년내 새로 1,500억 元의 장기 건설 국채 발행을 계획하고 있어, 재정적자 보전을 위한 국채 발행을 포함할 경우, 총 국채발행액은 4,000억 元을 넘게 됨.
- 금년의 건설 국채는 주로 서부대개발 사업에 투입될 계획인데, 특히 西電東送(서부의 전력을 동부로 송전), ‘西氣東輸(서부의 천연가스를 동부로 수송)’, 南北을 연결하는 상수도 건설과 같은 대형 사업에 집중될 것임.

□ 중국정부의 재정지출 확대는 회복 조짐을 보이고 있는 민간소비를 본격적으로 활성화시키기 위한 의도도 있음.

- 중국정부는 금년도 공무원 급여의 인상을 위해 800억 元을 배정하였는바, 1999년 7월의 급여 인상(기본급 기준 30%)과 비슷한 수준의 인상이 검토되고 있는 것으로 알려짐.
- 또한 曾培炎 국가발전계획위 주임은 전력, 주택, 통신, 자동차 등의 분야에서 소비 억제를 유발할 수 있는 규정을 폐지하거나 완화할 것임을 시사하였음.
- 일부지방의 자동차 구매시 부과하던 ‘빈곤보조비’ 등 제 세금비용을 폐지하고, 주차시설증명서 제출 의무 조항을 개정할 방침임.
- 중국 도시가정의 20%인 2,600만 가구가 향후 자동차 구매 의사가 있다는 최근의 여론조사에 비추어 정부의 이같은 자동차 소비촉진책은 상당한 실효를 거둘 것으로 보임.

□ 한편 전인대는 2000년도 재정집행 실적도 심의하였는바, 중앙정부의 재정적자는 2,598억 元이었으며 지방정부의 국채 발행을 포함하여 작년도 중국 정부가 발행한 총 국채는 4,680억 元에 달하였음.

3. 평가 및 시사점

□ 중국정부의 확대 재정정책 추진 배경에는 금년도 7% 실질 경제성장률 달성 목표 이외에도 수출 성장세 둔화 예상 등 대외적인 요인도 작용한 것으로 평가됨.

- 금년 경제성장률 7%는 2010년까지 2000년 GDP의 2배 달성이라는 중국정부의 목표 실현을 위한 최소 성장률인 동시에 한해 노동시장에 새로 편입되는 노동자 약 1,400만 명의 고용 확보를 위한 적정 성장률이기도 함.
- 그리고 금년에도 국유기업 및 금융산업 구조조정 등 경제개혁의 지속적인 추진에 따른 경기 둔화, 실업 증가 등 부작용을 최소화하기 위해 정부 재정지출의 확대는 불가피한 실정임.

- 또한 금년 미국 경제의 성장 둔화 등 세계경제의 지속적인 성장이 불확실해지고 있는바, 중국정부는 수출 증가세 둔화에 대비 내수확대를 강조하고 있는 것임.
 - o 중국정부는 금년도 수출 증가율 목표치를 작년의 31.5%보다 훨씬 낮은 8%로 설정함.
- 금년에도 재정적자액이 작년과 비슷한 수준인 2,600여억 元에 달할 것으로 예상되고 있지만, 중국정부는 재정적자폭이 GDP 대비 약 2.7%에 불과해 우려할 수준은 아니라는 입장임.
- 그러나 중국정부의 재정적자는 재정지출의 1/4에 달하고 있으며, 인프라 투자, 공무원 급여 인상 등 내수확대의 중앙정부 재정 의존도 심화 등은 문제점으로 지적되고 있음.(***)

중국경제뉴스

1. 금년 1~2월 FDI 계약액 47% 증가

- 금년 1~2월의 외국인 투자기업 수, 계약금액, 실행액이 모두 큰 폭으로 증가함.
 - 1~2월간 설립된 외국인 투자기업은 전년동기비 29.5% 증가한 3,205개이고, 계약액 기준으로는 47.1% 증가한 92억 달러, 실행액은 동 24.2% 증가한 45.76억 달러임.
- 2001년 2월말 현재 누적 외자 기업 수는 36만 7,550개, 계약액은 6,859억 달러, 실행액은 3,532억 달러이었음. <國濟商報 2001. 3. 12>

2. 금년 1~2월 공업생산액 10.2% 증가

- 금년 1~2월의 공업생산액이 전년동기비 10.2% 증가한 3,629억 元을 기록함.
 - 국유기업(10.3%), 주식제기업(11.9%), 외자기업(12.4%)의 공업생산이 두드러졌으며, 집체기업의 생산은 상대적으로 둔화되었음.

- 중공업의 생산 증가가 경공업보다 빠른 증가세를 유지함.
 - 1~2월간 공업기업은 수출액은 전년비 11.7% 증가한 1,978억 元이었음.
- <國際商報 2001. 3. 10>

3. 『중외합자경영기업법』의 일부 조항 개정

- 『중외합자경영기업법』 내용 중 외자기기업의 원자재 조달과 관련, 중국 국내기업 우선 조항이 폐지될 것으로 보임.
- 최근 공개된 법개정 초안의 내용은 다음과 같음.

현행 중외합자경영기업법 조문	개정초안 조문
제9조 -합영기업의 생산경영 계획은 주간부문보고에 따라 기안하고, 경제 계약 방식을 통해 집행함. -합영기업은 필요한 원자재를 반드시 중국 제품을 우선 조달하고, 외환을 이용해 직접 국제시장에 조달할 수 있음. -합영기업의 수출활동을 장려함. -수출품은 합영기업 또는 위탁기관을 통해 해외 판매할 수 있음. -합영기업 제품의 국내시장 판매도 가능함. -합영기업은 필요시 국외에 지점을 설립할 수 있음.	제9조 -합영기업은 비준한 경영 범위내에서 필요한 원자재를 공평하고 합리적인 원칙하에서 국내 또는 국제시장에서 조달할 수 있음. -합영기업의 수출활동을 장려함. -수출품은 합영기업 또는 위탁기관을 통해 해외 판매할 수 있음. -합영기업 제품의 국내시장 판매도 가능함. -합영기업은 필요시 국외에 지점을 설립할 수 있음.

<金融時報 2001. 3. 10>

4. 정리해고 2,100만 명 중 2/3가 재취업

- 전인대 4차회의가 열리는 가운데 경제무역위원회 李榮融 주임과 노동과 사회보장부 張左已 부장이 외신기자들과 국유기업 개혁과 사회보장에 관한 간담회를 개최하였음.
- 지난 3년간의 국유기업 개혁으로 2,100만 명이 정리해고 되었으며, 이중 1,300만 명이 이미 재취업하였고 700만 명이 재취업을 위한 직업훈련을 받고 있음.
- 경제무역위원회는 비국유기업의 활동을 장려하기 위해 중소기업을 위한 담보시스템을 설립하고 은행 대출과 외자 도입을 장려할 방침임.
- 한편, 9·5기간중 1차 산업 종사자의 비중이 50% 이하로 하락하였으며, 3차 산업 종사자의 증가율이 2차 산업에 비해 높았던 것으로 나타남.

- 또한 소유제 측면에 있어 국유기업 종사자는 줄고, 외자기업, 개인 기업의 종사자가 증가하였음. <工商時報 2001. 3. 13>

5. 건설은행, 금년내로 부실채권 2% 포인트 감소키로

- 중국건설은행이 금년도 부실채권 비율을 전년에 비해 2%포인트 낮추기 위한 자체 구조조정에 착수함.
- 주요 내용은 대출 심사 강화, 직원 교육 강화, 신용대출 시스템 확립, 인센티브 제도 확대 등임. <金融時報 2001. 3. 13>