

중국 ‘신시대 서부대개발 정책’의 주요 내용과 전망

최재희 세계지역연구센터 중국경제실 중국지역전략팀 연구원 (jhchoi@kiep.go.kr, Tel: 044-414-1098)



차 례

1. 정책 추진 배경
2. 주요 내용 및 특징
3. 평가 및 전망

주요 내용

- ▶ 2020년 5월 17일 중국정부는 대내외 경제환경 악화에 대응하여 내수부양 및 일대일로(一帶一路) 연계발전을 위한 '신시대 서부대개발 정책'을 발표함.
 - 중국은 서부지역의 내수 증진, 주민 생활수준 제고, 대외개방 확대 등을 추진하고자 하며, 이번 정책은 2010년 발표된 「서부대개발 전략 심화 실시의견」 대비 환경보호와 빅데이터, 인공지능, 관광 등 신산업 육성을 강조하고 있음.
- ▶ '신시대 서부대개발 정책'은 서부지역의 '질적 발전'을 위해 기초인프라 건설, 에너지 공급구조 최적화, 신산업 발전, 생태·환경 보호 등을 강조하고 있으며, 이는 내수부양 및 주민 생활수준 제고와 밀접한 관련이 있음.
 - 이번 정책은 경기부양 효과가 큰 인프라 구축사업의 우선적인 추진을 강조하고 있으며, 쓰촨(四川)-티벳(西藏) 구간, 충칭(重慶)-쿤밍(昆明) 구간 및 양쯔강 연안의 고속철 연결과 대규모 공항 및 항만 건설 등의 계획을 제시함.
 - 또한 중국은 충칭시와 쓰촨성을 중심으로 서부지역의 빅데이터, 인공지능, 관광, 전자상거래, 물류업 등 신산업 발전에 대한 지원을 강화할 방침
 - 이번 정책은 특히 생태·환경 보호를 위한 중앙정부의 재정지출 및 지방정부의 채권 발행 확대를 강조함.
- ▶ 중국은 서부지역을 통해 중앙아시아 및 ASEAN과의 협력사업을 적극 추진하고자 함.
 - 중앙아시아와 접경한 신장(新疆)자치구, 동남아로 통하는 광시(廣西)자치구, 윈난(雲南)성 등 접경지역을 일대일로 협력의 플랫폼으로 적극 활용할 방침
 - 충칭, 쓰촨, 산시(陝西)를 내륙 개방의 허브로 육성하고 청위경제권(成渝經濟圈) 건설을 가속화하며, 서부 역내 자유무역시험구(FTZ) 및 종합보세구를 증설할 계획
 - 서부지역의 유일한 항구인 광시 북부만(北部灣)을 본격 육성하여 서부지역의 해양경제를 활성화하고자 함.
- ▶ 중국은 내수 확대 및 대외개방 심화 추진을 위해 서부지역을 적극 활용할 전망
 - 중국은 서부지역의 대대적인 인프라 사업을 통해 경기부양을 적극 추진할 전망이며, 이번 정책이 서부지역의 개발과 생태·환경 보호를 동시에 강조하고 있는 만큼 환경 관리, 휴양 관광, 청정에너지 등 분야의 사업 기회가 증대될 전망
 - 국제정세 변화에 따른 외교적 연대의 중요성이 부각되는 상황에서 중국은 ASEAN, 중앙아시아 등 주변국과의 협력을 확대하기 위해 서부지역의 역할을 더욱 강화할 것으로 보임.

1. 정책 추진 배경

■ 2020년 5월 17일 중국 국무원이 「신시대 서부대개발 추진 지도의견(关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见)」(이하 '신시대 서부대개발 정책')을 발표하면서 서부지역 발전의 중요성이 다시 부각됨.

- 중국은 2000년에 서부지역개발 영도소조(西部地区开发领导小组)를 설립하고, 2001년부터 2050년까지의 장기 로드맵을 제시한 「서부대개발 정책 실시에 관한 통지(关于实施西部大开发若干政策措施的通知)」(이하 '서부대개발 전략')를 발표하여 지역간 불균형 해소와 소수민족 지역사회의 안정을 추구해왔음.¹⁾

표 1. 중국 '서부대개발 전략' 50년 로드맵

시행시기	단계	주요 내용
2001~10년	기반 조성 단계	경제구조 조정, 기초인프라 구축, 과학기술 및 교육 기반 건설 등
2011~30년	발전 가속화 단계	전 단계의 기초 위에 특색 산업을 육성하고 산업화, 시장화, 생태화를 전면적으로 실시하여 비약적 경제성장을 달성
2031~50년	현대화 단계	경제변영, 생활안정, 민족단결을 실현하고, 동부와 서부의 생산 및 생활 수준 격차를 해소

자료: 国务院(2000), 「关于实施西部大开发若干政策措施的通知」 및 중국 언론 자료를 이용하여 저자 정리.

- 상기 로드맵하에서 중국은 2010년 「서부대개발 전략 심화 실시의견(关于深入实施西部大开发战略的若干意见)」(이하 '심화 실시의견')을 발표해 서부지역의 고속성장을 위한 조치들을 본격화함.
 - '심화 실시의견'은 에너지자원 탐사개발, 동부에서 서부로의 산업시설 이전 가속화, 산업클러스터 구축 등 개발과 성장 중심의 정책으로 볼 수 있음.
- 이번에 발표된 '신시대 서부대개발 정책'은 과거에 비해 양적 성장 외 질적 발전을 더욱 강조하고 있음.
 - '신시대 서부대개발 정책'은 2019년 초부터 중앙 관료들이 산시(陕西), 간쑤(甘肃), 충칭(重庆) 등 서부지역을 시찰한 결과를 반영하고 있으며, 생태·환경 보호 등 주민 생활수준의 제고를 강조함.
- '신시대 서부대개발 정책'은 2020년 올해 양회(兩會)²⁾ 직전에 발표되어 그 중요성이 부각됨.
 - 이는 양회 진행 중에 서부대개발 관련 사안을 토론하고 각계 대표위원들의 의견을 수렴하여, 구체적인 사업 추진으로 연결하기 위한 것으로 풀이됨.³⁾

■ 중국은 코로나19 및 미·중 무역갈등의 장기화 등으로 인해 대외경제 환경이 악화되자 서부지역의 잠재된 발전여력을 심분 활용하여 내수 중심의 경제구조 전환을 더욱 가속화하고, 서부 주민의 생활수준을 제고하고자 함.⁴⁾

1) 国务院(2000), 「关于实施西部大开发若干政策措施的通知」.

2) 양회는 중국 공산당의 연례 최대 정치행사로, 전국인민대표대회와 중국인민정치협상회의의 통칭임.

3) 川渝横贯线(2020. 5. 20), 「中央发文! 信息量巨大! 西部大开发, 重庆成都西安是大赢家」.

4) SCMP(2020. 5. 18), Coronavirus, US-China decoupling prompt Beijing to unveil new western development plan.

- 2020년 양회에서 시진핑 국가주석은 향후 내수 확대를 국가발전의 출발점이자 목표점으로 삼아야 한다고 강조했으며, 완전한 내수 중심의 경제구조 구축과 과학기술 혁신을 대대적으로 추진하겠다고 밝힘.⁵⁾
- 중국은 서부지역 내 고속철도 연결, 에너지자원 개발, 관개시설 건설 등 대대적인 인프라 구축사업으로 파생되는 고용창출 및 소비촉진 효과 등을 기대하고 있음.⁶⁾
- 중국정부는 상대적으로 낙후한 서부지역의 주민 생활수준 제고를 중요한 과제로 인식하고 도시화, 기초인프라 구축, 공공서비스 보급 확대 등을 적극 추진하고자 함.⁷⁾
- 충칭(重庆), 네이멍구(内蒙古) 등 일부 대도시를 제외한 서부지역의 도시화율은 여전히 60% 이하 수준에 머물러 있으며, 동부와 서부 지역간 기초인프라 수준의 격차가 여전히 큼.⁸⁾
- ※ 2019년 중국 전체 도시화율은 60.6%에 달하고 동부 연해지역의 도시화율은 80%를 상회하지만, 서부지역의 도시화율은 53.3%에 그침.

표 2. 서부지역의 도시화율과 상주인구

지역 구분	도시화율(%)	2019년 상주인구(만 명)
충칭(重庆)	66.80	3,124
네이멍구(内蒙古)	63.40	2,539
닝샤(宁夏)	59.86	694
산시(陕西)	59.43	3,876
칭하이(青海)	55.52	607
쓰촨(四川)	53.79	8,375
신장(新疆)	51.87	2,523
광시(广西)	51.09	4,960
구이저우(贵州)	49.02	3,622
윈난(云南)	48.91	4,858
간쑤(甘肃)	48.49	2,647
티벳(西藏)	31.50	350
서부지역 전체	53.30	38,180

자료: 第一财经(2020. 5. 18), 「中央再推西部大开发重磅政策! 两大城市群将成核心引擎」.

- 중국은 일대일로 전략과 '서부대개발 전략'의 연계발전을 적극 추진하고자 하며, 특히 서부에 인접한 ASEAN, 중앙아시아 등 지역과의 관계를 강화하고자 함.
- 중국은 글로벌 보호무역주의에 대응하여 일대일로 연선 국가들과의 양자무역에 더욱 무게를 두어 무역 둔화의 리스크를 줄이고자 함.⁹⁾
- 미국의 인도-태평양 전략 추진 등으로 미·중 갈등이 심화되고 아시아 외교의 중요성이 부각되면서 ASEAN 등 중국 주변지역의 전략적 가치가 더욱 증대됨.

5) 中国共产党新闻网(2020. 5. 29), 「微视频: 习近平今年两会上的新语新论」.

6) 新京报(2020. 5. 26), 「郭贺铨: 5G等新基建与传统基建并行发展, 促消费与就业」; 理财行家(2020. 6. 17), 「基建与地产托底经济, 后续恢复看消费」.

7) 和讯名家(2020. 5. 29), 「西部大开发迎来新格局, 加快基础设施补短板」.

8) 和讯名家(2020. 5. 29), 「西部大开发迎来新格局, 加快基础设施补短板」.

9) 中国经济周刊(2020. 5. 18), 「“一带一路”下新一轮西部大开发, 中央有何深意?」.

- 또한 최근 미국과 서방 국가들이 코로나19의 글로벌 확산에 대한 중국 책임론과 중국의 「홍콩 국가안전법」 제정에 대한 비난을 거듭하며 중국에 대립각을 세우고 있고, 이념과 정치 체제의 대결로까지 확대되는 양상을 보여 중국의 외교적 연대 필요성이 대두됨.
- 중국은 신장자치구, 윈난성 등 서부 접경지역을 대내외 협력의 플랫폼으로 활용하기 위해 철도, 항만, 통신, 물류창고 등 기초인프라 구축을 강화하고자 함.

2. 주요 내용 및 특징

가. 정책 개요

■ '신시대 서부대개발 정책'은 36개의 조항으로 구성되어 있으며, 그 내용은 크게 '질적 발전'과 '개방 확대'로 구분됨.

- '질적 발전'과 관련된 내용은 구체적으로 기초인프라 건설, 에너지 공급구조 최적화, 신산업 발전, 생태·환경 보호 등이며, 이는 내수부양 및 주민 생활수준 제고와 밀접한 관련이 있음.
- '개방 확대'와 관련된 내용은 일대일로 전략 참여, 접경지역 활용, 내륙 주요 도시에 개방 플랫폼 건설 등 서부지역의 개방수준을 제고하기 위한 조치들을 포함하고 있음.
- 2020년에 서부지역의 생태환경, 경영환경, 개방·혁신 환경을 개선하여 샤오캉(小康)사회¹⁰⁾를 달성하고, 2035년까지 공공서비스, 기초인프라 구축을 강화해 서부지역의 생활수준을 동부지역 수준으로 끌어올리겠다는 목표를 제시

표 3. '신시대 서부대개발 정책'의 주요 내용

핵심 키워드	주요 내용	
질적 발전	'3대 난제'* 해결	- 2020년까지 서부지역 전체 농촌 빈곤인구의 탈빈곤 실현 - 환경보호 중점 프로젝트 실시 - 발생할 수 있는 금융리스크에 대해 혁신적인 제도와 조치로 조기 대응
	혁신능력 배양, 지역혁신 중심지 건설	- 서부지역 특색의 국가급 혁신플랫폼과 과학시설 설립 - 응용형 대학, 고급 직업학교 설립, 일류 교육기관과 서부지역 간 협력 지원
	현대화 산업체계 구축	- IT 기술과 산업 간 융합 - 인터넷과 기존 산업 간 융합 - 관광서비스 수준 제고 및 관련 분야 국제 협력 강화
	에너지 공급구조 최적화	- 친환경 석탄 생산방식 추구 및 생산효율 제고 - 신재생에너지 활용 증진 - 석탄 및 천연가스 파이프라인과 운송인프라 구축
	도농 융합발전 중점추진	- 도시화 추진 - 공공서비스 보급 확대 - 농촌 활성화 방안 모색
	기초인프라 건설 강화	- 동과 서, 남과 북 간의 운송인프라 구축

10) '샤오캉(小康)사회'란 모든 국민이 의식주를 걱정하지 않는 물질적으로 안락한 사회를 의미함.

핵심 키워드	주요 내용	
	<ul style="list-style-type: none"> - 중점 건설 프로젝트 가속화 - 기차역 신설 및 기차표 저가 유지 - 항구, 교통, 관광 등 관련 인프라 건설 강화 	
국가안보 및 사회 안정 유지	<ul style="list-style-type: none"> - 국가안보 유지를 위한 서부지역의 역할 강화 	
생태·환경 프로젝트 심화 실시	<ul style="list-style-type: none"> - 강 상류, 습지 등 자연 생태계 보호 강화 - 천연림 보호 등 중점 생태 프로젝트 적극 실행 	
중점 지역의 환경 관리	<ul style="list-style-type: none"> - 칭하이(青海) 등 지역의 생태 보호 강화 - 우루무치(乌鲁木齐) 등 주변 지역의 대기오염 관리 강화 - 서부지역 토양오염 실태 조사 및 복구 	
친환경 발전 추진 가속화	<ul style="list-style-type: none"> - 시장주도형 친환경기술 혁신 시스템 구축 	
개방 확대	일대일로 전략 적극 참여	<ul style="list-style-type: none"> - 신장(新疆) 실크로드 경제벨트 핵심구 건설 가속화 - 충칭(重庆), 쓰촨(四川), 산시(陕西) 지역의 허브 역할 강화 - 간쑤(甘肃), 산시 지역의 실크로드 경제벨트 거점 역할 강화 - 귀저우(贵州), 칭하이 지역의 국내외 환경 협력 증진 - 중·몽·러 경제회랑 건설 가속화 - 윈난(云南)과 메콩강 유역 국가들 간 개방 및 협력 심화
	개방 통로 건설 강화	<ul style="list-style-type: none"> - 중국-싱가포르의 전략적 상호연결 프로젝트 적극 실행 - 광시 북부만(广西北部湾) 지역 항만·항구 구축 및 해양산업 육성 - 철도, 도로 등 인프라 구축 및 복합운송 활성화 - 강변 철도 운송효율 제고 및 화물운송 시스템 강화 - 장강(长江) 주변 육·해·공 복합운송 모델 구축 - 서부지역 내륙항 건설 - 중국-유럽 횡단열차 운영 모델 최적화 - 항구간, 국가간 운송인프라 및 물류시스템 개선 - 중국-ASEAN 정보인프라 구축
	내륙 개방 플랫폼 건설	<ul style="list-style-type: none"> - 충칭, 청두(成都) 등에 국제 허브도시 구축
	접경지역 개방 발전 가속화	<ul style="list-style-type: none"> - 국가간 금융 및 관광, 통관, 출입국 관리 등 분야 협력 강화
	높은 수준의 개방형 경제구조 건설	<ul style="list-style-type: none"> - 제품과 생산요소 위주의 개방에서 제도 위주의 개방으로 전환
	중국 내 광역경제권과의 상호 협력	<ul style="list-style-type: none"> - '징진지 협동발전(京津冀协同发展)' '웨이강아오 대만구(粤港澳大湾区)' 등 중점 전략 프로젝트 참여 - 칭하이, 간쑤 등 지역의 생태계 보호 - 서북지역과 장쑤, 산둥, 허난 등 동부 및 중부 지역의 협력 강화 - 주장(珠江)-시장(西江) 경제벨트 및 북부만 경제구 구축 가속화 - 동·서부 자유무역시험구간 교류 및 협력 추진 - 지역간 산업단지 구축 - 서북지역과 서남지역 간 협력 강화 및 청위경제권(成渝经济圈¹¹⁾의 공동발전 추진 - 광시 북부만 등 도시군의 공동발전 - 신장 남부지역의 개방 및 발전 - 성, 자치구, 직할시 간 개방 및 공동발전 시스템 마련 - 중점 지역 통합 가속화

주: * '3대 난제'란 탈빈곤, 환경보호, 금융리스크 해소를 의미함.

자료: 国务院(2000), 「关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见」 및 중국 언론 자료를 바탕으로 저자 정리.

11) 청위경제권의 청위(成渝)는 쓰촨성 청두시의 청(成), 충칭시의 다른 이름인 위(渝)를 가리키며, 두 도시를 중심으로 46개 도시를 포괄하는 특구임. 2020년 3월 청위경제권 건설을 위한 제1회 상무연석회의가 개최되었으며, 충칭시와 쓰촨성 당국은 내륙 개혁개방 중심지 공동건설을 위한 전략적 파트너십을 체결함.

■ '신시대 서부대개발 정책'은 2010년 발표된 '심화 실시의견'과는 목표, 환경보호 강조, 중점 신흥산업 등에서 차이를 보이고 있음.

- 새롭게 제시된 '신시대 서부대개발 정책'에서는 무분별한 개발보다는 생태·환경을 고려한 발전을 강조하고 있으며, 동부지역과의 공공서비스 수준 격차를 축소하겠다는 '심화 실시의견'의 목표에서 더 나아가 2035년까지 동부지역과 비슷한 생활수준을 달성하겠다는 목표를 제시함.
- '심화 실시의견'이 원자력에너지 공급 확대를 강조했던 것과는 달리 '신시대 서부대개발 정책'에는 원자력 관련 내용이 삭제되었으며, 청정·재생 에너지의 개발과 활용이 강조됨.
- '심화 실시의견'에서 강조되었던 신에너지, 신소재, 바이오의약 등의 산업은 '신시대 서부대개발 정책'에서 언급되지 않았으며, 향후 산업 기반에 빅데이터, 인공지능 등 신기술 결합을 추진하면서 관광, 물류 등 서비스업 육성을 적극 추진하고자 함.

표 4. 2010년의 '심화 실시의견'과 2020년의 '신시대 서부대개발 정책' 비교

구분	'심화 실시의견'	'신시대 서부대개발 정책'
목표	<ul style="list-style-type: none"> - 2020년까지 기초인프라 건설, 현대화된 산업 체계 형성, 국가 에너지기지 건설 - 생태환경 악화 저지 - 동부지역과의 공공서비스 수준 격차 축소 	<ul style="list-style-type: none"> - 2020년까지 생태·환경, 경영환경, 개방·혁신 환경을 개선하여 샤오강(小康)사회 달성 - 2035년까지 공공서비스, 기초인프라 구축 강화, 서부지역의 생활수준을 동부지역 수준으로 제고하겠다는 목표를 제시
에너지 활용 및 환경보호	<ul style="list-style-type: none"> - 원자력에너지 공급 확대 - 석탄자원 탐사개발 가속화 - 천연가스 탐사개발 가속화, 석유·천연가스 화학공업 적극 발전 - 대형 수력발전 건설 프로젝트 실시 	<ul style="list-style-type: none"> - 중앙정부의 환경 관련 재정지출 확대 - 원자력에너지 관련 내용 삭제 - 석탄의 청정생산과 스마트·고효율 개발 추진 - 석유·천연가스 생산기지 건설, 석탄층 가스 탐사개발 가속화 - 재생에너지 개발 가속화 및 에너지 저장 관련 연구 확대
중점 신흥산업	<ul style="list-style-type: none"> - 신에너지, 신소재, 바이오의약, 정보통신, 신에너지자동차, 항공우주 등 전략적 신흥산업 발전을 추진 - 혁신기술 상용화, 첨단기술 밸류체인과 관련 산업기지 형성 	<ul style="list-style-type: none"> - 빅데이터, 인공지능, 산업인터넷 발전을 추진 - 교육, 의료, 관광 등에 인터넷을 융합하여 서비스업 온라인화를 추진하고, 국경간 전자상거래 발전을 가속화 - 서부지역의 관광자원을 활용해 휴양, 관광 등 서비스업 발전을 지원해 지주 산업으로 육성 - 현대 물류서비스 체계 구축

자료: 兴业研究(2020), 「西部大开发3.0」을 바탕으로 저자 정리.

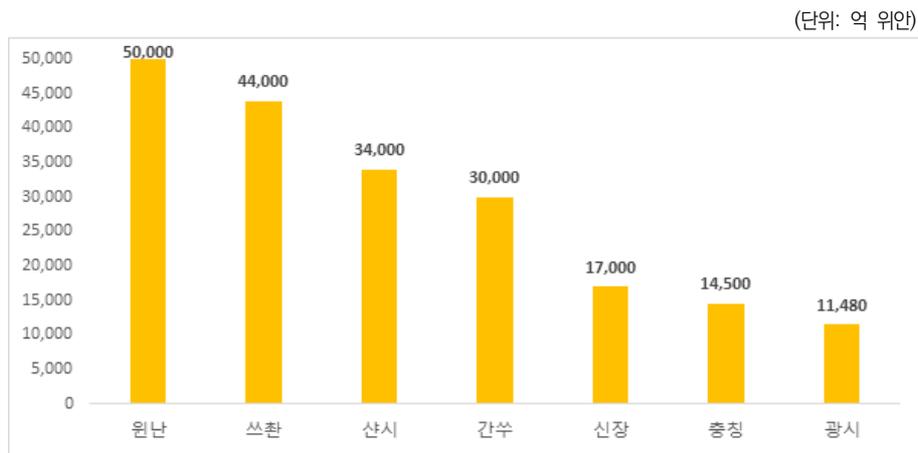
나. 질적 발전

■ [기초인프라 건설] 중국은 접근성, 원할성, 균등화 수준 제고의 원칙에 따라 서부지역에 고속도로, 철도, 공항, 항만, 물류 등 대대적인 인프라 건설을 추진하고자 함.

- 쓰촨(四川)-티벳(西藏) 구간, 충칭-쿤밍(昆明) 구간 및 양쯔강 연안의 고속철 연결, 시닝(西宁)-청두(成都) 일반 철도 건설 등 서부 주요 지역간 철도망 구축을 확대

- 항공허브 구축, 범용 항공산업(General Aviation)¹²⁾ 발전을 적극 지원할 방침이며 충칭시, 시안(西安)시, 쿤밍시에 각각 대규모 제2공항 건설을 추진¹³⁾
- 윈난(云南), 쓰촨, 충칭, 광시(广西) 등이 대규모 인프라 투자를 계획하고 있으며, 이를 위해 각 지방정부의 채권 발행이 증가하고 있음.¹⁴⁾

그림 1. 서부 주요 지역의 인프라 투자계획 규모



자료: 中国砂石协会(2020. 6. 22), 「云南、新疆、甘肃、重庆陆续下发投资计划, 砂石又一个黄金发展期」을 바탕으로 저자 정리.

- 윈난성의 경우 2020년 525개의 인프라 관련 중장기 프로젝트를 발표할 계획으로 총 투자금액은 5조 위안에 달하며, 그중 4,400억 위안은 연내에 집행할 계획¹⁵⁾
- 쓰촨성은 2020년 총 4조 4,000억 위안 규모의 700개의 중점사업을 발표, 연내에 6,000억 위안 이상을 집행할 계획이며, 충칭시도 교통, 도시관리, 관개시설, 생태·환경, 에너지, 통신 등 367개 인프라 구축사업에 1조 4,500억 위안을 투자할 방침¹⁶⁾
- 2020년 쓰촨성의 지방채 발행규모는 약 1,779억 위안(5월 기준)에 달해 광둥(广东)성에 이어 전국 2위를 기록했고, 광시자치구, 신장(新疆)자치구, 구이저우(贵州)성, 윈난성은 700억 위안을 초과¹⁷⁾

12) 군용항공이나 여객·화물 수송을 제외한 항공산업으로, 흔히 100인승 이하 경비행기 사업, 농업·산업용 항공기, 비행훈련 등이 포함됨.

13) 读懂重庆(2020. 6. 12), 「“重庆西安昆明, 西部三城正在谋划第二机场, 谁将领跑?”」.

14) 中国证券报(2020. 3. 9), 「“地方债发行提速 基建成投资重点.”」.

15) 东方财富网(2020. 3. 10), 「云南将推出525个重点项目 总投资约5万亿元」.

16) 中国砂石协会(2020. 6. 22), 「云南、新疆、甘肃、重庆陆续下发投资计划, 砂石又一个黄金发展期」.

17) 澎湃新闻(2020. 6. 3), 「地方债发行陡增 风险压力如何化解」.

표 5. 서부 주요 지역의 지방채 발행규모(2020년 1~5월)

(단위: 억 위안)

지역 구분	금액
쓰촨성	1,779
광시자치구	967
신장자치구	861
구이저우성	808
윈난성	733
충칭시	568
네이멍구 자치구	513
간쑤성	354
전국	23,900

자료: 澎湃新闻(2020. 6. 3), 「地方债发行陡增 风险压力如何化解」.

■ [에너지 공급구조 최적화] 천연가스 등 에너지 인프라 건설을 가속화할 계획이나, 환경을 고려한 에너지 개발을 강조하고 있음.

- 중국은 천연가스의 대외의존도를 줄이고 국가 에너지안보를 강화하기 위해 천연가스 등 에너지 관련 인프라 건설을 더욱 확대할 계획¹⁸⁾
- 중국에서 석유와 천연가스의 매장량이 가장 많은 신장자치구와 셰일가스 매장량이 가장 많은 충칭, 쓰촨 지역을 중심으로 탐사채굴을 가속화할 것으로 보임.
- 정부의 사업 발주를 통해 대규모 청정에너지 기지를 육성하고, 서부에서 동부로 에너지를 수송하는 서전 동송(西电东送)을 강화하되, 청정에너지의 수송을 확대할 계획
- 태양광, 풍력, 수력 등의 청정에너지가 서부지역에서 대량 생산되고 있지만 역내 소비가 많지 않고 동부지역으로의 수송에 일정 부분 제약이 있어 서부 내 청정에너지의 공급과잉 및 판매저조 현상이 발생하고 있음.¹⁹⁾

■ [현대화 산업체계 구축] 서부지역의 빅데이터, 인공지능, 관광, 전자상거래, 물류업 등 신산업의 중점 발전이 제시됨.

- 중국정부는 서부지역의 인공지능, 빅데이터, 산업인터넷 등 하이테크 산업에 대한 지원을 강화하고, 특히 충칭시, 쓰촨성 등 핵심 지역에 대한 신산업 투자를 우선하여 서부지역의 질적 발전을 촉진
- 2019년 중국 과학기술부는 베이징(北京), 상하이(上海), 선전(深圳), 항저우(杭州) 등 7개 지역을 인공지능 혁신 발전 시험구로 지정했으며, 2020년 3월 충칭, 청두, 시안, 지난(济南)을 추가로 지정함.
- 서부지역의 생태·환경(자연경관, 지형, 동식물 등), 민족문화, 국경유람 등 관광자원을 적극 활용하고, 국제협력을 통해 서부 관광의 국제화 및 국경지역 안전보장을 추진하여 관광업을 서부지역의 지주 산업으로 육성할 계획

18) 天府财经网(2020. 5. 19), 「“西部大开发天然气成重大看点 新天然气同时受益储气基建提速」.

19) 中外管理杂志(2020. 6. 10), 「中央力挺的“新西部大开发”, 带来哪些投资启示?」.

- 윈난성은 2020년 4월 「코로나19에 대응한 문화관광산업 발전조치(云南省支持文旅产业应对新冠肺炎疫情加快转型发展若干措施)」를 통해 문화관광 인프라 구축, 관련 기업의 제세 감면 및 임대료·관리비 지원, 신형 서비스 육성, 금융혜택 제공 등을 시행 중²⁰⁾

■ [생태·환경 보호] '신시대 서부대개발 정책'이 생태·환경 보호를 특히 강조하고 있다는 점은 과거의 일반적인 지역발전 정책과 가장 큰 차이점임.²¹⁾

- '신시대 서부대개발 정책'에서 가장 많이 언급된 단어는 '생태'(20회 언급)이며, 서부지역 내 환경보호 및 환경 관련 산업의 중요성이 강조됨.
- 서부지역 중 서남지역은 산림과 수질환경 보호, 서북지역은 토양관리, 광산 환경 복원, 사막화 방지에 중점을 두고 관련 사업을 추진할 계획
- 중앙정부는 서부지역의 생태·환경 보호를 위한 재정지출과 해당 지방정부의 채권 발행을 확대할 방침임.
- 중국은 서부지역의 환경기업 및 친환경기술 혁신을 위한 신용체계를 구축하고, 세제 혜택, 금융지원 등을 강화할 계획

다. 개방 확대

■ [접경지역 개방] 중앙아시아로의 관문인 신장자치구, 동남아로 통하는 광시자치구, 윈난성 등 접경지역을 일대일로 협력의 플랫폼으로 적극 활용할 방침

- 신장자치구에 '실크로드 경제벨트 핵심구(丝绸之路经济带核心区)' 건설을 지원하여 서북지역의 교통·물류, 문화, 의료서비스 거점을 형성할 계획
- 신장자치구가 인접한 중앙아시아 국가들보다 우수한 비즈니스 환경을 제공할 수 있게 하여 중앙아시아에 대한 투자수요를 흡수하고자 함.
- 중국은 메콩강 유역을 따라 위치한 미얀마, 라오스, 태국, 캄보디아, 베트남과의 개방 수준을 제고하기 위한 교두보로서 윈난성을 활용하고자 하며, 향후 에너지, 수자원, 관광 등 분야로 협력 범위를 확대해나갈 계획
- 쿤밍시, 난닝(南宁)시, 우루무치(乌鲁木齐)시, 란저우(兰州)시, 후허하오터(呼和浩特)시 등 접경지역 대도시의 대외협력 기능을 제고
- 중국은 광시자치구 난닝시에 본부가 있는 중국-ASEAN 정보항구(China-ASEAN Information Harbor)의 발전을 지원하여 ASEAN과 빅데이터, 사물인터넷, 클라우드 서비스 등 교류를 확대하고자 함.²²⁾
- 네이멍구자치구의 경우 북쪽으로 접경한 러시아 및 몽골과의 협력을 강화할 방침이며, 현재 「네이멍구 자유무역시험구 설립 총체방안(关于设立中国(内蒙古)自由贸易试验区的总体方案)」이 국무원의 비준 과정에 있음.²³⁾

20) 云南省人民政府网(2020. 5. 19), 「云南出台18条措施促进旅游产业转型升级, 推动旅游产业健康发展」.

21) 兴业研究(2020), 「西部大开发3.0」.

22) China-ASEAN Information Harbor 홈페이지, <http://www.caih.com/index.html>.

23) 经济参考报(2020. 6. 9), 「西部大开发升级 多地争报自贸区」.

- 접경 중점 개발개방 시험구(沿边重点开发开放试验区), 변경경제협력구(边境经济合作区), 초국경 경제협력구(跨境经济合作区) 등 기조성된 접경지역 개발구를 활용하여 초국경 금융, 초국경 관광, 통관협력, 출입국관리 등 분야에서 인접국과의 대외협력을 확대 추진할 계획
- 서부지역에는 6개의 접경 중점 개발개방 시험구, 12개의 국가급 변경경제협력구, 7개의 초국경 경제협력구가 조성되어 있음.

■ [내륙 개방 플랫폼 건설] 내륙 주요 도시를 중심으로 일대일로 협력 및 중국 내 주요 경제권과의 연계발전을 동시에 추진

- 충칭, 쓰촨, 산시 등 기존 대도시의 우위를 활용하여 이들 도시를 내륙 개방의 중심지로 육성하고, 특히 청위경제권(成渝经济圈) 건설, 자유무역시험구(FTZ) 및 종합보세구를 증설해 내륙 개방 플랫폼으로 활용²⁴⁾
- 중국은 충칭시의 주도하에서 중국-싱가포르 전략적 상호연결 시범 프로젝트를 적극 지원하여 내륙도시와 ASEAN의 협력을 더욱 확대하고자 함.
- 중국-유럽 횡단철도의 내륙 거점도시들을 중심으로 신산업 육성과 대외협력 확대를 가속화할 방침
- 중국-유럽 횡단철도의 거점도시인 쓰촨성 청두시에 철도 항구의 개념을 도입한 국제 철도항 경제개발구(国际铁路港经济开发区)를 설립하기 위하여 관련 연구를 추진할 계획
- 물류 관련 비즈니스 모델 개발을 지원하여 서부내륙 거점도시에서 유럽, ASEAN으로의 복합운송 서비스, 우편·택배 서비스, 첨단 창고서비스 등을 확대
- 중앙정부는 중·몽·러 경제회랑 건설에 있어 네이멍구 자치구의 역할을 강화하고, 광시자치구와 웨강아오 대만구(粤港澳大湾区) 및 하이난(海南) 자유무역항의 연계발전을 적극 지원할 방침

■ [개방 통로 건설] 서부지역의 유일한 항구인 광시 북부만(北部湾)을 본격 육성하여 서부지역의 해양경제를 활성화하고자 함.

- 광시 북부만항의 기능과 역할을 더욱 강화하기 위해 서부 내륙의 충칭시, 쓰촨성, 구이저우성 등 주요 산업기지와 연계발전을 심화할 계획
- 광시 북부만항에 첨단 과학기술 인프라 도입을 확대하여 선진화를 촉진하고, 북부만항과 고속도로, 철도 등을 연결해 해외 복합운송 서비스를 대폭 확대할 방침
- 중국은 2025년까지 광시 북부만항을 컨테이너 물동량 1,000만 TEU에 달하는 항구로 육성할 계획임.²⁵⁾
 - ※ 광시 북부만항의 2019년 컨테이너 물동량은 382만 TEU이고, 컨테이너 물동량 기준 글로벌 1위 항구인 상하이 2019년 컨테이너 물동량이 4,330만 TEU에 달했으며, 닝보저우산(宁波舟山)과 선전, 광저우(广州)도 각각 2,753만 TEU, 2,577만 TEU, 2,283만 TEU를 기록함.²⁶⁾

24) 经济参考报(2020. 6. 9), 「西部大开发升级 内陆开放扩容提速」.

25) 发改委(2019), 「西部陆海新通道总体规划」.

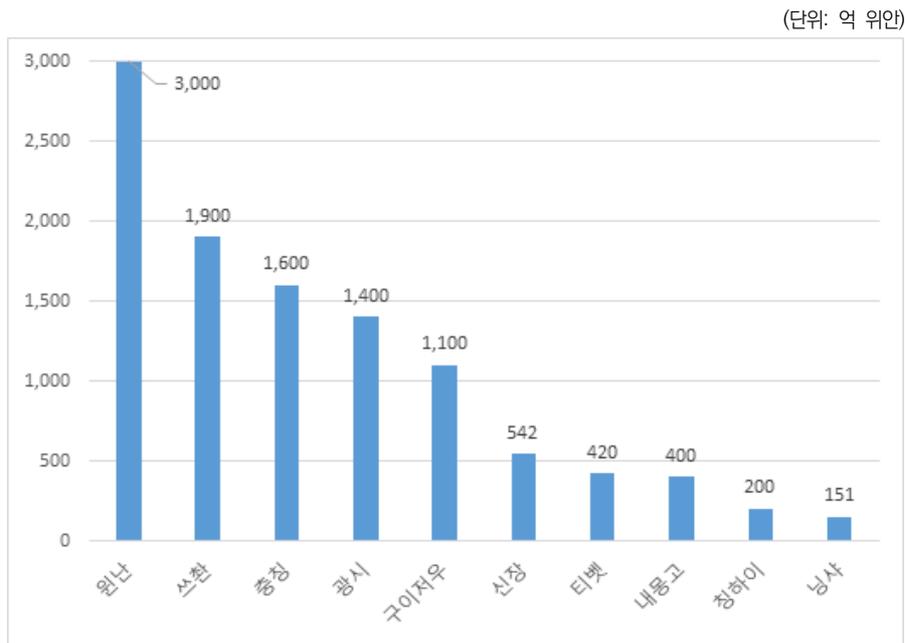
26) 交通运输部(2020. 1. 20), 「2019年12月全国港口货物、集装箱吞吐量」.

3. 평가 및 전망

■ 중국은 서부지역에서 대대적인 인프라 구축사업을 통해 내수부양을 적극 추진할 전망

- 인프라 건설은 '신시대 서부대개발 정책'의 핵심 사업이며, 이에 따른 해당 지역의 부동산 가치 상승과 기계설비, 건축자재, 교통운수 등 업종의 고용 및 소득 창출 등이 예상된다.²⁷⁾
- 인프라 구축 과정에서 발생하는 고형 폐기물, 건축쓰레기 등 처리 관련 산업에도 기회가 있을 것으로 보임.
- 경기부양 효과가 큰 교통인프라 구축을 우선적으로 추진할 것으로 보이며, 2020~25년까지 철도와 고속도로망 건설을 중심으로 사업이 진행될 전망이다²⁸⁾
- 2020년 서부지역 교통인프라 구축 관련 계획의 투자규모는 1조 위안을 상회함.

그림 2. 2020년 서부 주요 지역의 교통인프라 투자계획



자료:和讯名家(2020. 5. 29), 「西部大开发迎来新格局, 加快基础设施补短板」.

- 청위경제권 건설을 구체화하기 위해 충칭시와 청두시의 중간 지점에 환위신구(川渝新区)를 조성하여 양측의 핵심 산업을 일부 이전·통합하는 방안도 제시됨.²⁹⁾

■ 서부지역의 생태·환경 보호가 강조되고 있는 만큼 환경 관리, 친환경 에너지 등 관련 분야의 사업 기회가 증대될 전망

27) 中国经济周刊(2020. 5. 18), 「“一带一路”下新一轮西部大开发, 中央有何深意?」.

28) 中国经济网(2020. 5. 18), 「“一带一路”下新一轮西部大开发, 中央有何深意?」.

29) 人民网(2020. 5. 26), 「代表委员聊两会:如何抓住升级版“西部大开发”机遇?」.

- 서부지역의 취약한 생태·환경을 개선하기 위해 중국 당국이 노력할 것으로 보여, 관련 기술을 보유한 환경기업에 기회가 될 수 있음.
- 2020년 초 중국 중앙정부가 전국적으로 실시한 생태·환경 보호감찰에서 칭하이성 내 전체 16개의 성급 이상 공업단지 중 5개의 우수 처리시설이 미흡하다는 지적을 받았으며, 간쑤성과 충칭시도 비슷한 문제에 직면한 것으로 나타남.³⁰⁾
- 서부지역 내 대기질 관리, 환경보호, 생태계 유지·복원, 오염 수도관 개선, 토양관리 등 정부의 프로젝트성 사업 발주가 증가할 것으로 예상됨.
- 중앙정부의 친환경 정책기조에 따라 「서부지역 장려 산업목록(西部地区鼓励类产业目录)」, 「중서부지역 외국인투자 우위산업 목록(中西部地区外商投资优势产业目录)」, 「산업이전 지도목록(产业转移指导目录)」 등의 개정이 추진되어, 환경 관련 기업의 서부지역 진출에 있어 제세 감면, 보조금 등 우대혜택이 확대될 수 있음.³¹⁾
- 풍력, 태양광 등 청정·재생 에너지 관련 산업 발전이 기대되며, 에너지의 개발과 이용을 효율적으로 실현할 수 있는 친환경 기술 수요가 높아질 것으로 보임.

■ 미국의 인도·태평양 전략 추진 등으로 아시아 외교의 중요성이 부각되는 상황에서 중국은 동남아시아, 중앙아시아 등 주변국과의 협력을 확대하기 위해 서부지역 개발을 더욱 강화할 것으로 보임.

- 현재 조성하고 있는 윈난·ASEAN 산업단지(云南东盟产业城), 윈난성 자유무역시험구 등을 활용하여 중국과 ASEAN 간 산업 분야 협력이 활발해질 전망
- 윈난성은 미얀마, 라오스, 베트남 3개국과 국경을 맞대고 있는 전략 지역이지만, 낙후된 산업기반 탓에 농산물 수출 외에 특별한 산업협력이 이루어지지 못하고 있음.
- 광시자치구는 말레이시아에 농업협력 시범구, 중국-ASEAN 농수산물 실험실 등의 건설을 추진할 계획이며, 향후 중국과 ASEAN 간 농·어업 분야 협력도 더욱 확대할 전망³²⁾
- 중국과 중앙아시아는 신장자치구에 과학기술 협력 플랫폼을 연내에 완공하여, 향후 이를 군사, 유전물질, 천연자원 분야의 과학기술 협력에 활용하기로 함.
- 미국은 최근 중앙아시아 5국(카자흐스탄, 키르기스스탄, 타지키스탄, 투르크메니스탄, 우즈베키스탄)의 5+1 고위급 안보회의에서 신장 위구르 문제를 논의하고자 했지만, 중국에 대한 중앙아시아의 우호적인 태도로 인해 의제로 올리지 못함.³³⁾
- 최근의 코로나19 확산 국면에도 중국과 중앙아시아는 방역 분야에서 활발히 협력한 바 있음.
- 중국은 중·몽·러 경제회랑 건설을 가속화하기 위해 러시아, 몽골과 국경을 접하고 있는 네이멍구자치구를 지원하여 3각 경제협력을 적극 추진할 것으로 보임.

30) 环保圈(2020. 5. 19), 「“西部大开发”升级版发布 环境企业有什么机遇?」.

31) 中国产业经济信息网(2020. 5. 28), 「西部大开发重磅文件利好能源产业链」.

32) 中国新闻网(2020. 6. 2), 「广西推进多个面向东盟农业合作项目建设」.

33) 文汇报(2019. 12. 31), 「耿爽: 新疆的真实情况到底怎么样, 中亚五国比美国更了解」.

■ 한편 서부지역은 지방정부 채권 발행에 의존한 대규모 인프라 사업 추진으로 인한 지방정부의 재정 리스크와 지속적인 불균형 발전으로 인한 사회불안 등 한계 및 문제점이 존재함.

- [재정 리스크] 서부지역에 대한 대규모 인프라 투자가 주로 지방정부의 채권 발행에 의존하고 있어 향후 지방정부의 부채비중이 더욱 높아질 수 있음.
- 중국 지방정부의 GRDP 대비 부채비중 중 칭하이, 구이저우, 닝샤, 네이멍구 등 서부지역이 전국에서 가장 높은 수준임.³⁴⁾
- 서부지역 주요 성시들의 절대적인 부채규모가 큰 편은 아니지만, 상환능력이 제한적이라는 점이 리스크로 지적됨.

표 6. 서부 지역의 GRDP 대비 부채 현황

(단위: 억 위안)

지역 구분	2019년 GRDP	2019년 부채규모	GRDP 대비 부채비중	부채비중 전국 순위
칭하이	2,695	2,102	77.97	1
구이저우	16,769	9,673	57.68	2
닝샤	3,748	1,654	44.15	3
네이멍구	17,212	7,307	42.45	4
간쑤	8,718	3,109	35.67	7
신장	13,597	4,627	34.04	11
완난	23,223	7,139	30.74	12
광시	21,237	6,354	29.92	13
산시	25,793	6,532	25.33	15
충칭	23,605	5,608	23.76	16
쓰촨	46,615	10,577	22.69	17
티벳	1,697	251	14.81	28

자료: 澎湃新闻(2020. 6. 3), 「地方债发行陡增 风险压力如何化解」.

- [사회불안 리스크] 20년간 서부지역 내 일부 도시의 우선적인 발전을 추진해온 '서부대개발 전략'이 여전히 주요 지역의 역할에 의존하는 불균형 발전을 추구하고 있다는 점에서 한계도 존재
- '서부대개발 전략'이 지역간 불균형 해소와 소수민족 지역사회의 안정을 목표로 추진되고 있지만, 오랜 기간 쓰촨, 산시, 충칭 등 일부 지역을 중심으로 한 발전을 강조하고 있어 서부지역 내에서도 주요 대도시에 편중된 발전이 우려되고 있음.³⁵⁾
- 특히 서부지역의 3대 도시인 충칭시, 청두시, 시안시에는 인공지능, 반도체 등 신형 산업클러스터가 분포되어 있어 일자리가 많고 교육과 생활환경도 비교적 우수하기 때문에, 서부지역 내 인재 쏠림 현상이 더욱 심화될 수 있음.³⁶⁾
- 이같이 서부 역내 불균형 발전이 지속된다면 정책 수혜로부터 상대적으로 소외된 지역 주민들의 사회적 불만이 증대될 가능성이 있음. **KIEP**

34) 澎湃新闻(2020. 6. 3), 「地方债发行陡增 风险压力如何化解」.

35) 2019년 쓰촨성, 산시성, 충칭시의 GRDP 합은 서부지역 12개 성시 전체 GRDP의 46.8%를 차지함. 中外管理杂志(2020. 6. 10), 「中央力挺的“新西部大开发”, 带来哪些投资启示?」.

36) 川渝横贯线(2020. 5. 20), 「中央发文! 信息量巨大! 西部大开发, 重庆成都西安是大赢家」.