

중국의 ‘글로벌 발전 이니셔티브’ 추진 현황과 전망

김홍원 세계지역연구센터 중국지역전략팀 전문연구원 (hwkim@kiep.go.kr, 044-414-1278)



차 례

1. 배경
2. '글로벌 발전 이니셔티브'의 주요 사업과 추진 방법
3. 평가 및 전망

주요 내용

- ▶ 시진핑 주석이 2021년 '글로벌 발전 이니셔티브'를 제창한 이래 중국은 UN의 SDGs 달성을 목표로 개도국과의 대외협력을 적극 추진하고 있음.
 - 중국은 '글로벌 발전 이니셔티브'를 추진하여 글로벌 거버넌스가 약화된 현 국면을 타개하고 개도국의 개발문제와 전 세계적 도전과제를 해결하는 데 기여하고자 함.
 - 약 2년 동안 60여 개국이 중국 주도로 발족한 '글로벌 발전 이니셔티브' 소그룹에 가입함으로써 다자협의체의 기본틀을 갖추어가고 있음.
- ▶ 중국은 △빈곤감소 △식량안보 △방역·백신을 중심으로 아프리카와 동남아시아 등지에서 개발협력 사업을 추진하고 있으며, 기존에 추진해온 동반자관계의 외연을 확장하면서 SDGs 데이터 무상제공 사업을 전개하고 있음.
 - 중국은 자국의 SDGs 달성 중 전 세계 목표 달성에 기여한 바가 크고 현저한 성과를 거둔 빈곤감소 협력사업을 중점적으로 추진하고 있음.
 - '글로벌 발전 이니셔티브' 추진을 계기로 중국은 빈곤감소, 기후변화·녹색성장 등 각 협력분야별로 추진해온 동반자관계의 외연 확대를 꾀하고 있음.
 - 중국은 전 세계 SDGs 달성에 필요한 데이터 수집을 위해 2021년 인공위성을 발사하고 데이터 연구센터를 설립해 전 세계에 관련 데이터를 무상으로 제공하고 있으며, 이는 EU에 이어 세계에서 두 번째임.
- ▶ 중국의 '글로벌 발전 이니셔티브'에 대해 서구권과 개도국은 엇갈린 반응을 보이고 있으며, 최근 추진하고 있는 '글로벌 발전 이니셔티브'의 주요 사업을 검토한 결과 기존 대외협력 전략인 일대일로보다 '글로벌 공공재 제공'에 초점을 맞추어 개발협력을 추진할 가능성이 높아 보임.
 - 서구권은 전 세계 SDGs 달성을 위해 중국이 개발협력을 추진하는 것은 환영하지만, 글로벌 개발협력 논의를 주도하려는 것에 대해서는 부정적으로 평가함.
 - 팬데믹과 러-우 전쟁에 따른 경제적 여파를 극복하려는 개도국, 특히 동남아시아는 '글로벌 발전 이니셔티브'를 통해 자국의 개발재원 부족문제를 해결하고 중국과의 경제협력을 촉진하기를 기대함.

1. 배경

- 2021년 시진핑 주석이 처음 '글로벌 발전 이니셔티브(全球发展倡议, Global Development Initiative)'를 제창한 이래 중국은 UN의 2030 지속가능발전목표(이하 SDGs) 달성을 위한 대외협력을 적극 추진하고 있음.
- 2021년 9월 76차 UN 총회 일반토론회에서 시진핑 주석이 '글로벌 발전 이니셔티브'를 제시하였고, 글로벌 발전을 위한 6대 원칙과 중점 분야가 무엇인지 밝힘(글상자 1 참고).¹⁾
- 2022년 6월 브릭스(BRICS) 정상회의 의장국이었던 중국은 브릭스 국가 이외에 13개국 정상을 초청해 '글로벌 발전 고위급 회담(全球发展高层对话会)'을 개최함.²⁾
 - 참가국은 신시대 글로벌 발전 동반자관계 구축과 SDGs 이행에 대해 논의하였으며,³⁾ 회담에서 합의된 성과로서 2021년 제시한 6대 원칙에 다자주의를 더한 '7대 원칙과 32개 이행조치 리스트'를 발표
- 2022년 1월 중국은 UN 본부에서 '글로벌 발전 이니셔티브' 소그룹(全球发展倡议之友小组)을 정식 발족하고, 같은 해 9월에는 '글로벌 발전 이니셔티브' 소그룹 모임으로 장관급 회의를 개최하여 SDGs 이행을 위한 7대 행동을 발표함.⁴⁾
 - 해당 회의에 약 40개 국가의 외교부장관 및 주UN 대사 이외에 UN 사무총장, 유엔개발계획(UNDP), 국제이주기구(IOM) 등 UN 산하기구와 국제재생에너지기구(IRENA) 관계자가 참석함.
- 이후 2022년 11월 중국은 국가국제발전협력서(国家国际发展合作署) 산하에 '글로벌 발전 이니셔티브' 추진을 위한 글로벌 발전촉진센터(全球发展促进中心)를 설립하고 관련 사업을 본격적으로 추진하고 있음.

글상자 1. 중국의 '글로벌 발전 이니셔티브' 개요

- 2021년 9월 시진핑 주석이 76차 UN 총회 일반토론회에서 대외적으로 처음 제기
- 추진목표: UN의 SDGs를 달성하여 '글로벌 발전 운명공동체(全球发展命运共同体)' 구축
- 글로벌 발전의 7가지 원칙: △발전 우선 △사람 중심 △포용 △혁신 추구 △인간과 자연의 공생 △행동 지향적 △다자주의*
- 8개 중점 분야: △빈곤감소 △식량안보 △방역·백신 △개발자금 조달 △기후변화·녹색발전 △산업화 △디지털 경제 △디지털 무역통관과 SDGs 데이터 공유 등 상호연계

주: *2022년 6월 '글로벌 발전 고위급 회담'에서 기존에 시진핑 주석이 제시한 6가지 원칙에 다자주의가 추가되었음.

자료: 中国政府网(2021. 9. 22), 「习近平在第七十六届联合国大会一般性辩论上的讲话」, http://www.gov.cn/xinwen/2021-09/22/content_5638597.htm; 外交部(2022. 9. 21), 「携手推进全球发展倡议 合力谱写共同发展新篇章」, https://www.fmprc.gov.cn/wjzbzd/202209/t20220921_10769127.shtml 참고하여 작성.

- 1) 中国政府网(2021. 9. 22), 「习近平在第七十六届联合国大会一般性辩论上的讲话」, http://www.gov.cn/xinwen/2021-09/22/content_5638597.htm.
- 2) 中国政府网(2022. 6. 25), 「全球发展高层对话会主席声明(全文)」, https://www.gov.cn/xinwen/2022-06/25/content_5697703.htm.
- 3) 중국이 추구하는 동반자관계는 동맹을 체결하지도 않지만 적을 만들지도 않는 협력 방식으로, 중국은 동반자관계를 통해 자국이 외교적인 역할을 수행할 수 있는 공간을 확보하고자 함. 2014년 시진핑 주석은 비동맹 원칙을 견지한다는 전제하에 광범위하게 교류함으로써 전 세계적으로 널리 동반자관계 네트워크를 구축하겠다고 천명함. 왕리(2015), 「중국 외교의 '비동맹-동반자' 이념」, 『성균차이나브리프』.
- 4) 外交部(2022. 9. 21), 「王毅主持“全球发展倡议之友小组”部长级会议」, https://www.fmprc.gov.cn/wjzbzd/202209/t20220921_10769011.shtml.

- 본고에서는 중국의 국제적 지위와 영향력 확대로 국제사회가 중국에 더 큰 책임과 기여를 기대하는 상황에서 중국이 '글로벌 발전 이니셔티브'를 통해 글로벌 공공재를 어떻게 제공하고자 하며, 대외적으로 어떻게 평가하는지 검토하고자 함.⁵⁾
 - 중국 외교부에 따르면 국제사회가 개발문제에 다시 초점을 맞추고 국제 개발협력을 강화하며, SDGs 달성을 가속화하기 위해 중국에서 '글로벌 발전 이니셔티브'를 제시하였음.⁶⁾
 - 또한 중국은 '글로벌 발전 이니셔티브'를 통해 글로벌 거버넌스가 약화된 현 국면을 타개하고,⁷⁾ 전 세계적인 도전과제를 해결하는 데 기여하고자 함.
 - 이로써 신시대 중국의 세계관인 '인류운명공동체' 이념을 실현하고 대국적 책임을 지는 모습을 보여주고자 함.⁸⁾
 - 본고에서는 중국이 '글로벌 발전 이니셔티브' 추진의 일환으로 개최한 회의에서 발표한 문건을 토대로 중국이 글로벌 공공재를 어떻게 제공하려는지 살펴보고, 이에 대한 대외적인 반응과 평가를 검토함.

2. '글로벌 발전 이니셔티브'의 주요 사업과 추진 방법

가. 주요 사업: 글로벌 공공재 제공 시도

- 중국은 다자협력 틀에서 지역별로는 아프리카와 동남아시아를 중심으로, 분야별로는 △빈곤감소 △식량안보 △방역·백신을 중심으로 개발협력 사업을 우선 추진하고자 함.
 - 2022년 9월 중국 주도하에 결성된 다자협의체인 '글로벌 발전 이니셔티브' 소그룹 모임에서 중국은 총 50개의 개발협력 프로젝트 리스트를 발표하였음.
 - 지역별로 아프리카와 동남아시아가 전체의 58%로 절반 이상을 차지하며, 중남미, 서남아시아 순으로 그 비중이 큼.
 - 분야별로는 특히 빈곤감소 관련 프로젝트가 전체의 38%를 차지하며, 이는 중국의 SDGs 달성 중 현저한 성과를 드러낸 분야를 중심으로 국제협력을 강화하려는 의도로 이해됨.
 - 중국은 SDGs 빈곤감소 목표를 10년 앞당겨 2020년에 달성하였고, 세계 빈곤퇴치에 70% 이상을 기여한 것을 유의미한 성과로 자평하고 있음.⁹⁾

5) 글로벌 공공재는 전 지구적 공동 대응이 필요한 글로벌 도전과제 중에서 특정 국가가 아닌 모든 국가, 인민, 세대에게 혜택을 줄 수 있는 재화 및 서비스임. 조한솔(2012), 「글로벌 공공재와 개발협력」, KOICA.

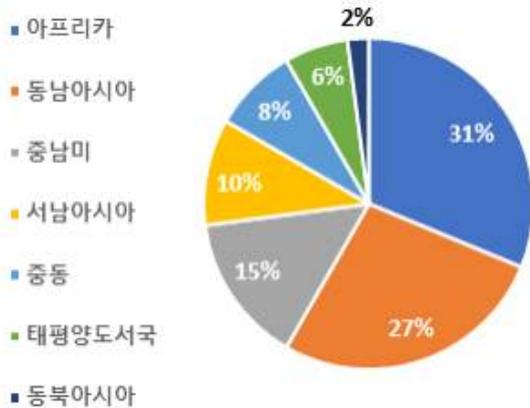
6) 外交部(2022. 10. 19), 「2022年10月19日外交部发言人汪文斌主持例行记者会」, https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt_673021/jzhsl_673025/202210/t20221019_10785945.shtml.

7) 중국의 「20차 당대회 보고」에 따르면 중국은 '현재 전 세계가 평화·발전·안전·거버넌스(治理) 결핍(赤字) 상태이며, 인류사회는 유례없는 도전에 직면해 있다'고 판단함. 中国政府网(2022. 10. 25), 「习近平: 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告」, http://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm.

8) 중국이 내세우는 '인류운명공동체'는 전 세계 국가와 국민이 지구 공동체의 입장에서 함께 발전을 추구하고 공동 번영을 누려야 한다는 것을 의미함. 김진호(2020. 7. 7), 「'인류운명공동체'에 담긴 국제사회의 공존과 번영」, 『중국』, http://www.chinacorea.com/krsy/202007/t20200727_800215752.html.

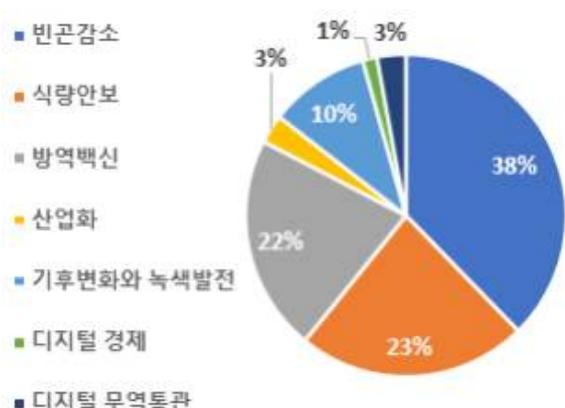
- 이외에 식량안보(23%), 방역·백신(22%), 기후변화와 녹색발전(10%) 순으로 높은 비중을 차지함.
 - o 식량안보 사업에는 일반적인 농업분야 ODA 사업에 해당하는 식량 및 비료 지원, 농업 기술협력이 포함 되어 있음.

그림 1. '글로벌 발전 이니셔티브' 프로젝트의 권역별 비중



주: 1) 2022년 9월 발표한 1차 프로젝트 리스트 기준이며(50개), 그중 2개 권역 이상 걸쳐 있는 프로젝트는 제외한 48개 프로젝트를 대상으로 함.
2) 국가 구분은 우리나라 외교부 국가/지역정보를 참고하여 분류함.
자료: 外交部(2022. 9. 21), 「全球发展倡议项目库首批项目清单」 토대로 저자 작성.

그림 2. '글로벌 발전 이니셔티브' 프로젝트의 분야별 비중



주: 1) 2022년 9월 발표한 1차 프로젝트 리스트 기준임(50개).
2) 한 프로젝트가 2개 이상 분야에 속할 때 해당되는 분야에 모두 계수함.
자료: 外交部(2022. 9. 21), 「全球发展倡议项目库首批项目清单」를 토대로 저자 작성.

■ 중국은 분야별로 각각 추진하던 동반자관계를 '글로벌 발전 이니셔티브'라는 하나의 틀 안에서 결집하고 파트너십의 외연을 확장하고자 함.

- 빈곤감소와 관련하여 중국은 2005년 UNDP와 공동으로 중국 국제빈곤감소센터(中国国际扶贫中心)를 설립하고, 이 센터를 주축으로 하여 중·아프리카, 중·아세안 간 빈곤감소 사업을 추진해왔음.¹⁰⁾
- 중국은 더 나아가 '글로벌 빈곤감소 및 발전 동반자연맹(全球减贫与发展伙伴联盟)'을 설립해 중국의 빈곤 감소 경험을 공유하고 국제협력을 추진하는 새로운 다자협력 틀을 구축하고자 함.
 - o 중국은 2022년 아프리카와 '중·아프리카 빈곤감소 및 발전 동반자연맹'을 창설하였으며, 이 이니셔티브 추진을 계기로 협력대상을 전 세계로 확대하고자 함.¹¹⁾
- 중국은 2017년 발표한 '일대일로 해상협력 구상(“一带一路”建设海上合作设想)'에서 '남색 동반자관계' 구축을 제시하였고, 2018년부터 태평양 도서국과 파트너십을 구축해옴.¹²⁾

9) 李小云, 徐秀丽(2022. 6. 27), 「加强减贫经验分享 助力落实全球发展倡议」, 人民网, <http://world.people.com.cn/n1/2022/0627/c1002-32457942.html>.
10) 中国国际扶贫中心 홈페이지, <https://www.iprcc.org>.
11) 中国国际经济技术交流中心(2022. 11. 21), 「交流中心参与发起成立中非减贫与发展伙伴联盟」, <http://www.cicete.org.cn/article/xwdt/202211/20221103369095.shtml>.
12) 중국은 '일대일로 해상협력 구상'에서 다층적이고 전망위적인 해상협력을 위한 다자협력틀인 '남색 동반자관계' 구축을 제시하였고, '동반자관계 국가들과 21세기 해상실크로드 공동 건설 및 해양 분야의 SDGs 달성'을 목적으로 내세움. 国家发展和改革委员会, 国家海洋局(2017), 「“一带一路”建设海上合作设想」; 中国一带一路网(2018. 3. 28), 「《平潭宣言》出炉! 中国及岛屿国家将构建“蓝色伙伴关系”」, <https://www.yidaiyilu.gov.cn/bdzmg/ydylzbd/51228.htm>; 「携手太平洋岛国共建蓝色伙伴关系」(2022. 12. 6), 央视网, <https://ocean.cctv.com/2022/12/06/ARTIIHkqJbBVZOUUCUHiuAgi221206.shtml>.

- 중국은 태평양 도서국과의 남색 동반자관계 구축을 기반으로 '글로벌 발전 이니셔티브' 틀 안에서 개도국의 지속가능한 해양자원 이용을 위한 정책을 추진할 것으로 보임.
 - 중국과 태평양 도서국은 △ 해양경제 △ 해양 환경보호 △ 기후위기 및 재해 대응 △ 해양기술을 중심으로 협력사업을 추진 중임.
- 중국은 2018년 브릭스 정상회의에서 '신산업혁명 동반자관계' 구축을 제시하면서, 향후 세계경제하에서 브릭스 국가의 위상에서 신산업 관련 동반자관계 구축이 가지는 전략적 의미를 여러 차례 강조하였으며,¹³⁾ 이 이니셔티브 추진을 계기로 파트너십을 확장하고자 함.

표 1. '글로벌 발전 이니셔티브'의 중점 분야별 협력 목표와 글로벌 동반자관계 구축

분야	주요 목표	글로벌 동반자관계
빈곤감소	개도국의 절대빈곤 퇴치와 취업 촉진 등 경제적 자립 지원	-글로벌 빈곤감소 및 발전 동반자연맹(全球减贫与发展伙伴联盟) -세계 직업기술교육 발전연맹(世界职业技术发展联盟)
방역·백신	개도국의 백신 생산 및 기술이전 협력과 보건의료 협력	-국제 면역 혁신 및 연구개발 협력연맹(国际疫苗创新与研发合作联盟)
기후변화·녹색성장	개도국의 기후변화 적응력 제고, 생태보호기술 이전, 신재생에너지 협력	-글로벌 청정에너지협력 동반자관계(全球清洁能源合作伙伴关系) -남색 동반자관계(蓝色伙伴关系) -INBAR(International Bamboo and Rattan Organization)
산업화	개도국의 스마트 제조·녹색제조 등 산업화 수준 제고	-신산업혁명 동반자관계(新工业革命伙伴关系)

자료: 中国政府网(2022. 6. 25), 「全球发展高层对话会主席声明(全文)」, http://www.gov.cn/xinwen/2022-06/25/content_5697703.htm 토대로 저자 작성.

- 2021년 중국은 글로벌 공공재 제공을 이행하는 차원에서 전 세계에 SDGs 달성에 필요한 데이터를 무상으로 제공하기 위해 인공위성을 발사하고, 관련 데이터 분석을 위한 연구센터를 설립하였음.¹⁴⁾
 - 2021년 11월 중국은 EU에 이어 SDGs 달성에 필요한 데이터를 확보하기 위한 인공위성인 'SDGSAT-1'을 발사하는 데 성공함.
 - 중국은 UN SDGs 활용을 위한 자국의 위성발사가 세계 최초라고 주장하나, EU에서 2014년 지구관측 프로그램인 '코페르니쿠스'를 출범하여 전 세계의 위성 데이터를 무상으로 제공하여왔음.¹⁵⁾
 - 중국의 인공위성 발사 프로젝트는 2018년 중국과학원의 주도하에 추진되었으며, 데이터 분석방법은 있으나 데이터 확보가 어려운 SDGs 지표의 데이터 생산과 활용에 공헌하고자 함.
 - 중국과학원 지구빅데이터 과학공정(2019)에 따르면 전체 232개 SDGs 지표 중 약 39%는 분석방법이 있으나 데이터가 없는 상태이며, 약 16%는 통일된 방법과 데이터가 없는 상황임.¹⁶⁾
 - 중국은 특히 △기아종식(SDG 2) △깨끗한 물과 위생 보장(SDG 6) △지속가능한 도시와 주거지(SDG 11)

13) 金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地 홈페이지, <https://www.bricspic.org/Pages/Home/AboutDetail.aspx?rowId=2&classId=1>.
 14) 위성발사는 '글로벌 발전 이니셔티브' 소그룹 모임에서 발표한 7대 행동 중 하나임. 中国科学院空天信息创新研究院(2021. 11. 5), 「我国成功发射可持续发展科学卫星」, http://www.aircas.cas.cn/dtxw/rdxw/202111/t20211105_6245354.html.
 15) Guo Huadong, Changyong Dou, Hongyu Chen, Jianbo Liu, Bihong Fu, Xiaoming Li, Ziming Zou, Dong Liang(2023), "SDGSA T-1: the world's first scientific satellite for sustainable development goals," Science Bulletin 68(1); 독일의 MERICS(Mercator Institute for China Studies)는 중국의 'SDGSAT-1'을 EU의 코페르니쿠스와 유사한 사업으로 간주. Rebecca Arcesati(2022), "China's rise in digital governance: Deploying technology to deliver public goods at home and abroad," MERICS.
 16) 中国科学院地球大数据科学工程(2019), 「地球大数据支撑可持续发展目标报告」.

△기후변화 대응(SDG 13) △해양생태계 보존(SDG 14) △육상생태계 보호(SDG 15) 지표의 데이터 확보와 활용 사업을 전개 중임.

- 중국과학원에 의하면, 이번 위성발사 사업은 '전 세계 SDGs 달성을 위한 중국의 실질적인 공헌'이자, 국제사회에 '구체적인 행동으로 대국적 책임을 실천하는 모습'을 보여주는 것임.
- 이외 2020년 시진핑 주석이 제75차 UN 총회에서 관련 빅데이터 국제연구센터 설립을 선언한 지 1년이 지난 2021년 9월 '지속가능발전 빅데이터 연구센터(可持续发展大数据国际研究中心)'를 설립함.
- 이 연구센터는 인공위성 'SDGSAT-1' 운영을 지원하면서 SDGs에 관한 빅데이터 분석 기술과 방법을 연구하고, SDG 지표 모니터링 및 평가를 위한 데이터 서비스를 전 세계에 제공하고자 함.¹⁷⁾
 - 연구센터에서 상술한 중점 분야의 지표를 대상으로 빅데이터 플랫폼을 구축해 연구자 및 일반대중에게 174개 국가 및 지역의 데이터를 제공하고 있으며 2021년 9월 기준 플랫폼의 누적 방문 횟수는 6천여만 회에 달함.¹⁸⁾

나. 추진 방법: 국제기구 및 기구축된 협의체와 연계

■ 중국은 '글로벌 발전 이니셔티브' 추진을 계기로 기존에 UN과 협의하에 설립한 개발협력기금의 출연액을 증액하고자 함.¹⁹⁾

- 2015년 설립하여 운영하고 있는 '중국-UN 평화발전기금(中国-联合国和平与发展基金)' 규모를 확충할 계획이나, 증가분의 구체적인 수치는 밝히지 않음.
 - '중국-UN 평화발전기금'은 2015년에 시진핑 주석이 UN 회의에서 선언하면서 설립되었으며(10년간 총 10억 달러), 2021년 기준 10억 중 1억 2천만 달러가 실제 투입됨.²⁰⁾
- 같은 해 UN 회의를 계기로 설립된 또 다른 기금인 '글로벌 발전 및 남남협력기금(全球发展和南南合作基金)'의 출연금 규모를 기존 30억 달러에서 40억 달러로 증액함.²¹⁾
 - 2015년 기금 설립 선언 당시에 20억 달러를 약정하였고, 2017년 '일대일로 국제협력 고위급 포럼("一带一路"国际合作高峰论坛)'에서 10억 달러를 추가하여 총 30억 달러를 약정하였음.
- 중국은 유엔식량농업기구(FAO)와 2009년 '중-FAO 남남협력신탁기금'을 설립한 바 있으며(총 1억 3천만 달러 출연), 2022년 5천만 달러 규모의 3기 기금 설립을 협약함.²²⁾

■ 중국의 글로벌 개발협력에서 UN의 중요성이 부각되는 가운데 중국정부는 UN 개발시스템(UNDS)에 대한 자금 지원을 확대하고 있으며,²³⁾ 상술한 기금 확충 역시 이의 일환으로 여겨짐.

17) 中国科学院, 可持续发展大数据国际研究中心(2022), 「地球大数据支撑可持续发展目标报告」.

18) 「为世界可持续发展提供数据支撑」(2021. 11. 16), 瞭望, http://lw.news.cn/2021-11/16/c_1310313383.htm.

19) 中国政府网(2022. 6. 25), 「全球发展高层对话会主席声明(全文)」, 앞의 자료.

20) 习近平在第七十届联合国大会一般性辩论时的讲话(全文)(2015. 9. 29), 新华网, http://www.xinhuanet.com/world/2015-09/29/c_1116703645.htm; 外交部(2021. 10. 12), 「中国—联合国和平与发展基金指导委员会举行第六次会议」, https://www.fmprc.gov.cn/web/wjwb_673085/zjzg_673183/gjs_673893/xwlb_673895/202110/t20211012_9552661.shtml.

21) 国家国际发展合作署(2018. 8. 24), 「南南合作援助基金简介」, http://www.cidca.gov.cn/2018-08/24/c_129939202.htm.

22) 农业农村部(2022. 1. 12), 「中国政府向联合国粮农组织捐赠5000万美元用于支持第三期南南合作信托基金」, http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/202201/t20220112_6386803.htm.

23) Mao Ruipeng(2020), "China's Growing Engagement with the UNDS as an Emerging Nation: Changing Rationales, Funding

- Mao Ruipeng(2020)에 의하면 중국은 전 세계 개발협력력을 촉진하는 데 있어 UN의 권위, 중립성, 보편성을 인정하며, 중국 대외원조의 범위와 효과를 향상하기 위해 UN과의 협력을 강화하고자 함.
- 중국은 UN에 대한 중국의 지원 확대가 '정당한 책임을 다하는 강대국이 되려는 의지를 반영한다'고 거듭 강조하고 있음.
- 중국은 UN 차원에서 '글로벌 발전 이니셔티브' 관련 사업체계를 조속히 구축하여, UN 전문기구에서 '글로벌 발전 및 남남협력기금'과 '중국-UN 평화발전기금'을 효과적으로 활용하고 더 많은 자원을 결집할 것을 기대하고 있음.²⁴⁾

■ 중국은 자국의 양자·다자 협의체에서 '글로벌 발전 이니셔티브'에 대한 지지를 요청하여 협력 기반을 넓혀왔으며, 그 결과 2021년 제안 이후 2년 새 60여 개국이 소그룹 멤버로 가입함.²⁵⁾

- 2021년 11월 개최된 '중-아프리카 협력포럼(中非合作论坛)'에서 시진핑 주석은 53개국 아프리카 국가에 '글로벌 발전 이니셔티브' 지지를 요청함.²⁶⁾
- 2021년 12월 개최된 '중-라틴아메리카·카리브해 국가공동체 포럼(中国—拉美和加勒比国家共同体论坛)'에서 라틴아메리카는 '글로벌 발전 이니셔티브' 제창을 환영하며 참여의사를 밝힘.²⁷⁾
- 2022년 6월 브릭스 정상회의에서 '글로벌 발전 고위급 회담'을 개최하여 브릭스 국가 협의체를 '글로벌 발전 이니셔티브' 추진 플랫폼으로 활용함.
- 중국은 2022년 11월 개최된 중-아세안 정상회의의 공동성명에 '글로벌 발전 이니셔티브' 관련 협력을 포함시킴.²⁸⁾

3. 평가와 전망

■ 중국의 '글로벌 발전 이니셔티브' 제창에 대하여 서구권과 개도국은 다소 엇갈린 평가를 내놓고 있음.

■ 서구권은 중국이 SDGs 달성을 목표로 국제 개발협력에 적극 나서는 것은 고무적이거나, 국제 개발협력 논의를 선도하려는 것에 대해서는 부정적으로 평가함.

Preferences and Future Trends”, German Development Institute: The UNDS(UN Development System) is the biggest multilateral development actor, accounting for \$18.4 billion, or 33%, of multilateral aid in 2015 (UN 2018), <https://www.idos-research.de/en/reform-uno/>.

24) 外交部(2022. 9. 21), 「携手推进全球发展倡议 合力谱写共同发展新篇章」, https://www.fmprc.gov.cn/wjzbhd/202209/t20220921_10769127.shtml.

25) 刘华(2023. 3. 24), 「携手建设更加美好的世界——写在习近平主席提出构建人类命运共同体理念十周年之际」, 人民网, http://xitheory.china.com.cn/2023-03/24/content_85188793.html.

26) 「第一观察 | 面向53个非洲国家, 习近平主席再提这一倡议」(2021. 11. 30), 新华网, http://www.news.cn/2021-11/30/c_1128117658.htm.

27) 外交部(2021. 12. 7), 「中国—拉共体成员国重点领域合作共同行动计划(2022-2024)」, https://www.fmprc.gov.cn/wjbxw_673019/202112/t20211207_10463447.shtml.

28) 外交部(2022. 11. 12), 「关于加强中国—东盟共同的可持续发展联合声明(全文)」, https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202211/t20221112_10973110.shtml.

- 영국 이코노미스트지(The Economist)는 SDGs 달성을 목표로 한다는 점에서 '글로벌 발전 이니셔티브'가 서구권이 합의한 지향점과 일치하나, 중국 국영언론에서 이 이니셔티브 추진을 투쟁의 일부로 묘사한 것을 근거로 서구권의 개발협력 이념에 맞서려는 것이라 주장함.²⁹⁾
- International Crisis Group 관계자는 미국·EU 등 주요 기부국이 우크라이나 위기에 전념하는 사이에 코로나19 타격으로 도움이 필요한 국가들이 중국의 '글로벌 발전 이니셔티브'를 지지하며 중국에 의존할 가능성이 높다고 보고 있음.³⁰⁾
- Lemoine and Gaafar(2022)는 과거 일대일로가 대규모 투자에 포커스를 두었다면, '글로벌 발전 이니셔티브' 추진은 자금투자뿐 아니라 개발의제 논의를 선도하려는 의도라고 분석함.³¹⁾
- 또한 전 세계 빈곤감소를 위해 중국이 국제 개발협력에 적극 참여하는 것은 모두에게 유익하지만, 서구의 민주주의 가치를 보존하고 진정한 번영을 이루기 위해 중국이 국제 개발협력을 선도하도록 해서는 안 된다고 역설함.
 - 중국이 국제 개발협력에서 주도적인 역할을 한다면 일부 개도국의 인권문제를 배제한 채 독재 권력의 부상을 용인하는 것과 같다고 주장

■ 개도국 중 특히 동남아시아는 중국의 '글로벌 발전 이니셔티브'를 긍정적으로 평가하며, 자국의 개발재원 결핍을 해소하는 데 기여하고 중국과의 경제협력을 촉진하기를 기대함.³²⁾

- Hoang Thi Ha(2023)에 의하면 '글로벌 발전 이니셔티브'는 여전히 중국의 의도와 원칙을 선언하는 수준에 그치며, 중국의 개발협력 자금규모는 OECD 회원국에 비해 적은 것이 사실임.
- 그럼에도 불구하고 대다수 동남아시아 국가들이 코로나19 팬데믹으로 인해 자국의 발전목표 달성이 어려워진 상황에서 빈곤문제를 다루려는 중국의 움직임에 큰 관심을 보일 수밖에 없음.
- 이에 팬데믹 이후 경제 회복, 러-우 전쟁으로 인한 경제적 여파를 극복하려는 다수의 동남아시아 정상들에게 중국이 내세우는 의제가 공감대를 얻고 있음.
- 캄보디아, 인도네시아, 말레이시아, 태국 정상의 2022년 '글로벌 발전 고위급 회담' 참여와 아세안 10개국의 '글로벌 발전 이니셔티브' 소그룹 가입은 중국에 대한 강력한 지지를 방증함.

■ 현시점에서 '글로벌 발전 이니셔티브'의 내용과 실효성을 평가하기는 다소 이르나, SDGs 데이터 분석을 위한 인공위성 발사, UN 개발협력기금 확충 등은 글로벌 공공재를 제공하기 위한 실질적인 노력이 드러난 예시라 할 수 있음.

- 중국이 '글로벌 발전 이니셔티브'를 추진하여 '대국으로서 책임을 다하는 국가 위상'을 구축할 수 있을지 평가하기는 다소 이룸.

29) "China's Global Development Initiative is not as innocent as it sounds"(2022. 6. 9), The Economist, https://www.economist.com/china/2022/06/09/chinas-global-development-initiative-is-not-as-innocent-as-it-sounds?gclid=EAlaIQobChMlscvsqbul_gIVyKqWCh1U-wVwEAAAYASAAEgI4PvD_BwE&gclid=aw.ds.

30) "China's Global Development Initiative is not as innocent as it sounds"(2022. 6. 9), 위의 자료.

31) Lemoine and Gaafar(2022. 8. 18), "There's more to China's new Global Development Initiative than meets the eye," <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/theres-more-to-chinas-new-global-development-initiative-than-meets-the-eye/>.

32) Hoang Thi Ha(2023. 2. 21), "Why Is China's Global Development Initiative Well Received in Southeast Asia?" Iseas No. 9.

- 다만 기추진하던 대외협력 전략인 일대일로가 중국과의 경제협력을 강화하는 데 주력했다면, '글로벌 발전 이니셔티브'는 전 세계가 공동으로 합의한 SDGs 달성을 목적으로 한다는 점에서 글로벌 공공재 제공에 초점을 맞춘 개발협력으로 추진될 가능성이 높음.
- 중국은 일대일로와 '글로벌 발전 이니셔티브' 모두 중국이 세계에 제공하는 글로벌 공공재이자 호혜상생을 위한 국제협력 기제라고 주장하나,³³⁾ 중국이 일대일로 성과로 내세우는 것은 주로 상호간 무역투자 확대를 글로벌 공공재를 제공하는 것이라 보기 어려움. **KIEP**

33) 외교부(2022. 1. 14), 「e-중국이슈」, https://mofa.newstool.co.kr/enewspaper/articleview.php?master=&aid=1007&ssid=1&mv_id=292.