

프랑스 총선 결과 및 시사점

조동희 세계지역연구센터 유럽팀장 (dhjoe@kiep.go.kr, 044-414-1123)

오태현 세계지역연구센터 유럽팀 전문연구원 (asroc101@kiep.go.kr, 044-414-1159)



차례

1. 배경
2. 선거 결과
3. 시사점

주요 내용

- ▶ 현지 시각 6월 12일(1차 투표)과 19일(결선 투표)에 실시된 프랑스 총선 결과 집권 여당이 단독 과반을 상실하였고, 좌파 연합인 NUPES(Nouvelle Union Populaire Ecologique et Sociale)와 극우 정당으로 알려진 '국민연합(Rassemblement National)'이 각각 2, 3위로 약진함.
 - 제5공화국(1958년~) 체제에서 실시된 총선 중 가장 분열된 결과라는 평가를 받고 있고, 최근 출범한 마크롱(Macron) 2기 정부에 참여하는 주요 인사들도 일부 낙선하면서 마크롱 대통령 2기는 시작부터 위기에 직면함.
 - 반면에 Rassemblement National은 창당 이래 최대 성과인 89석을 거두어 처음으로 단독 교섭단체를 구성할 수 있게 되었고, 입법 과정과 행정부 감시 활동에서 권한이 대폭 강화될 전망
 - NUPES는 1차 투표의 전국 단위 득표율에서 마크롱 대통령의 '앙상블(Ensemble)'과 근소한 차이로 선두를 다투었으나, 결선 투표에서는 기대에 못 미치는 127석을 획득하여 총 131석(1차 투표 당선 4석 포함)으로 제2당이자 제1야당이 됨.
 - 전통적인 우파인 공화당(Les Républicains)은 61석을 획득하여 의석수가 크게 줄었으나, 야당 중에서는 여당과 공조 가능성이 가장 높음.
- ▶ 이에 따라 마크롱 대통령의 주요 국내 개혁정책은 속도 조절이 불가피할 전망
 - 마크롱 대통령은 총선을 앞두고 국내외 경제의 불확실성 극복과 개혁 완수를 위하여 여당에 대한 과반 지지를 촉구하였으나, 국정운영에 야당의 협조가 필요해짐에 따라 정책의 방향과 속도 조절이 불가피할 전망
 - 대표적으로 마크롱 대통령은 은퇴연령 상향(62세→65세)을 추진해온 반면, NUPES는 은퇴연령 하향(62세→60세) 조정을 주장하고 있음.
 - 마크롱 대통령 1기(2017~22년)에 하원 단독 과반에도 불구하고 정책 방향(친기업, 노동시장 유연화 등)이 격렬한 반대에 부딪혀 어려움을 겪었는데, 향후 정책 추진에는 의회를 설득해야 하는 부담이 가중됨.
 - 한편 EU의 지도자로 부상해온 마크롱 대통령이 실질적인 총선 패배로 국내정책을 더 우선시할 전망이어서, 마크롱 대통령이 재선 직후 제안한 EU 통합 강화 역시 불확실성이 커짐.

1. 배경

■ 프랑스 총선이 현지 시각 6월 12일(1차 투표)과 19일(결선 투표)에 실시됨.¹⁾

- 총선의 선출 대상은 제16대 하원(Assemblée Nationale)의 전체 577석임.
 - 프랑스 입법부는 상원(Sénat)과 하원으로 구성된 양원제로, 직선인 하원과 달리 상원은 간선²⁾
 - 하원 의원의 임기는 5년이고, 연임 제한이 없음.
 - 하원 선거 지역구(circonscription) 역시 577개로, 지역구 1개당 하원 의석 1개가 배정
- 프랑스 총선은 결선투표제로 실시됨.³⁾
 - 1차 투표에서 득표수가 유효표 중 절반 이상이면서 등록유권자의 4분의 1을 초과하는 후보가 있을 경우 해당 후보가 당선되고 결선 투표는 실시하지 않음.
 - 1차 투표에서 상기한 조건을 만족하는 후보가 없을 경우, 득표수가 등록유권자의 8분의 1을 초과하는 후보 둘(그러한 후보가 없을 경우 득표수 상위 2인)만을 대상으로 결선 투표를 실시하여 최다득표 후보가 당선됨.
 - 사전에 신청할 경우 제3자를 통한 대리투표가 가능하고, 재외국민은 우편 또는 인터넷을 통한 거소 투표도 가능함.
- 프랑스 정부의 행정부(Gouvernement) 수반인 총리(Premier ministre)는 하원 과반의 지지를 받아야 하고, 입법 절차에서도 하원의 지지가 결정적이므로 총선 결과는 프랑스 정부의 정책 방향과 속도에 큰 영향을 미침.⁴⁾
 - 총리 지명 권한은 대통령에게 있지만, 하원 과반의 찬성으로 행정부를 해산(démission)시킬 수 있으므로, 총리 임명으로 대표되는 행정부 구성에는 실질적으로 하원 과반이 필요함.

■ 2017년 총선 결과인 제15대 하원은 마크롱(Macron) 대통령의 '전진하는 공화국(La République en Marche)'이 최다의석을 차지하였고, 전통적인 우파 정당인 공화당(Les Républicains)이 제1야당이었음.

- 2021년 11월 기준, 공석 7석을 제외한 570석 중 La République en Marche가 268석으로 47%, Les Républicains이 103석으로 18%, 중도인 '민주운동(Mouvement Démocrate (MoDem) et Démocrates apparentés)'이 57석으로 10%를 각각 차지함.

1) 프랑스 내무부(Ministère de l'Intérieur) 누리집, "Les élections législatives," <https://www.elections.interieur.gouv.fr/tous-scrutins/elections-legislatives>(검색일: 2022. 6. 15).

2) 프랑스 하원(Assemblée Nationale) 누리집, "Fiche de synthèse n°4 : L'Assemblée nationale et le Sénat - Caractères généraux du Parlement," <https://www2.assemblee-nationale.fr/decouvrir-l-assemblee/role-et-pouvoirs-de-l-assemblee-nationale/les-institutions-francaises-generalites/l-assemblee-nationale-et-le-senat-caracteres-generaux-du-parlement>(검색일: 2022. 6. 16).

3) 프랑스 내무부(Ministère de l'Intérieur) 누리집, "Comprendre les élections," <https://www.elections.interieur.gouv.fr/comprendre-elections>(검색일: 2022. 6. 16).

4) 프랑스 하원(Assemblée Nationale) 누리집, "Fiche de synthèse n°3 : Le Gouvernement," <https://www2.assemblee-nationale.fr/decouvrir-l-assemblee/role-et-pouvoirs-de-l-assemblee-nationale/les-institutions-francaises-generalites/le-gouvernement>(검색일: 2022. 6. 20).

표 1. 제15대 하원 교섭단체별 의석수 분포

교섭단체(Groupe Politique)	의석수	비율
La République en Marche	268	47%
Les Républicains	103	18%
Mouvement Démocrate (MoDem) et Démocrates apparentés	57	10%
Socialistes et apparentés	29	5%
무소속(Non inscrit)	22(RN 7석)	4%
Agir ensemble	22	4%
UDI et Indépendants	19	3%
Libertés et Territoires	18	3%
La France insoumise	17	3%
Gauche démocrate et républicaine	15	3%
합계	570	100%

주: 2021년 11월 기준. 공석 7석.

자료: 프랑스 하원(Assemblée Nationale) 누리집, "Liste Rattachement Partis," https://www2.assemblee-nationale.fr/sta-tic/15/rattachement_partis/liste_rattachement_partis_2022.csv(검색일: 2022. 6. 16)를 이용하여 저자 작성.

2. 선거 결과

■ 1차 투표에서는 저조한 투표율 속에 마크롱 대통령의 Ensemble과 좌파 연합인 NUPES(Nouvelle Union Populaire Ecologique et Sociale)가 매우 근소한 차이로 선두를 다투었음.⁵⁾

- 1차 투표의 등록유권자 4,895만 748명 중 2,325만 6,207명이 투표하여 47.51%의 투표율을 기록했으며, 이는 2000년 이후 실시된 총선 1차 투표율 중 최저치임.

표 2. 2022 프랑스 총선 1차 투표율

분류	수	A 대비 비율(%)	B 대비 비율(%)
등록유권자(A)	48,953,748		
총투표(B)	23,256,207	47.51	
유효표	22,744,708	46.46	97.80
백지표	362,193	0.74	1.56
무효표	149,306	0.30	0.64
기권	25,697,541	52.49	

주: 프랑스에서는 유효하지 않은 표를 '백지표(vote blanc)'와 '무효표(nul)'로 구분하여 집계함.

자료: 프랑스 내무부(Ministère de l'Intérieur) 누리집, "Elections législatives 2022," <https://www.resultats-elections.interieur.gouv.fr/legislatives-2022/index.html>(검색일: 2022. 6. 15).

5) 프랑스 내무부(Ministère de l'Intérieur) 누리집, "Elections législatives 2022," <https://www.resultats-elections.interieur.gouv.fr/legislatives-2022/index.html>(검색일: 2022. 6. 15).

- 최근 프랑스 총선의 1차 투표율은 2002년 64.42% → 2007년 60.42% → 2012년 57.22% → 2017년 48.7%로 지속적으로 감소하고 있음.⁶⁾

표 3. 2022 프랑스 총선 1차 투표 정당별 득표

정당	득표수	등록유권자 대비 비율(%)	유효표 대비 비율(%)	선출 의석수
Ensemble!	5,857,364	11.97	25.75	1
NUPES ¹⁾	5,836,079	11.92	25.66	4
Rassemblement National	4,248,537	8.68	18.68	0
Les Républicains	2,370,440	4.84	10.42	0
Reconquête!	964,775	1.97	4.24	0
Divers gauche	713,574	1.46	3.14	0
Ecologistes	608,314	1.24	2.67	0
Divers droite	530,782	1.08	2.33	0
Régionaliste	291,384	0.60	1.28	0
Divers centre	283,612	0.58	1.25	0
Divers extrême gauche	266,412	0.54	1.17	0
Droite souverainiste	249,603	0.51	1.10	0
UDI ²⁾	198,062	0.40	0.87	0
Divers	192,624	0.39	0.85	0
Parti radical de gauche	126,689	0.26	0.56	0
Divers extrême droite	6,457	0.01	0.03	0

주: 1) NUPES는 Nouvelle union populaire écologique et sociale.

2) UDI는 Union des Démocrates et des Indépendants.

자료: 프랑스 내무부(Ministère de l'Intérieur) 누리집, "Elections législatives 2022," <https://www.resultats-elections.interieur.gouv.fr/legislatives-2022/index.html>(검색일: 2022. 6. 15).

- NUPES는 2022년 프랑스 대통령 선거 1차 투표에서 3위(득표율 21.95%)를 기록한 멜랑송(Mélenchon)이 이끄는 좌파 연합으로, 주요 구성원은 멜랑송의 La France insoumise, 녹색당(Europe Écologie Les Verts), 사회당(Parti Socialiste), 프랑스 공산당(Parti Communiste Français) 등임.⁷⁾
- 극우 정당으로 널리 알려진 Rassemblement National과 전통적인 우파인 Les Républicains이 각각 3, 4위를 차지함.
- 1차 투표에서 바로 선출된 의석은 총 5석에 불과함(NUPES 4석, Ensemble 1석).

■ 결선 투표 결과 마크롱 대통령의 Ensemble이 최다의석을 획득하였으나 단독과반에는 크게 미치지 못해 야당과의 협치가 불가피해진 가운데, 좌파 연합인 NUPES와 대표적인 극우 정당으로 널리 알려진 Rassemblement National이 각각 2, 3위로 약진함.⁸⁾

6) 프랑스 내무부(Ministère de l'Intérieur) 누리집, "Les résultats de toutes les élections," <https://www.elections.interieur.gouv.fr/resultats/resultats-de-toutes-elections>(검색일: 2022. 6. 17).

7) NUPES 누리집, <https://nupes-2022.fr/>(검색일: 2022. 6. 17).

- 이번 총선은 제5공화국(1958년~) 체제에서 실시된 총선 중 가장 분열된 결과라는 평가를 받음.⁹⁾
 - 특히 최근 출범한 마크롱 대통령 2기에 참여하는 주요 인사들도 일부 낙선하면서 마크롱 대통령 집권 2기는 시작부터 위기에 직면함.

표 4. 2022 프랑스 총선 결선 투표의 정당별 결과

정당	득표수	등록유권자 대비 비율(%)	유효표 대비 비율(%)	선출 의석수
Ensemble ¹⁾	8,002,419	16.47	38.57	244
NUPES ¹⁾	6,556,198	13.49	31.60	127
Rassemblement National	3,589,465	7.39	17.30	89
Les Républicains	1,447,838	2.98	6.98	61
Divers gauche	443,282	0.91	2.14	22
Régionaliste	264,779	0.54	1.28	10
Divers droite	231,071	0.48	1.11	10
Divers centre	99,145	0.20	0.48	4
UDI ²⁾	64,443	0.13	0.31	3
Divers	18,295	0.04	0.09	1
Droite souverainiste	19,306	0.04	0.09	1
Divers extrême gauche	11,229	0.02	0.05	0

주: 1) NUPES는 Nouvelle union populaire écologique et sociale.

2) UDI는 Union des Démocrates et des Indépendants.

자료: 프랑스 내무부(Ministère de l'Intérieur) 누리집, "Elections législatives 2022," <https://www.resultats-elections.interieur.gouv.fr/legislatives-2022/index.html>(검색일: 2022. 6. 20).

- 마크롱 대통령의 Ensemble이 245석(1차 투표 당선 1석 포함)으로 최다의석을 획득하였으나 단독과반(289석)에는 크게 미치지 못해 야당과의 협치가 불가피해짐.
- Rassemblement National은 제15대 하원에서 의석이 7석(2021년 11월 기준)에 불과하였으나, 89석을 획득하며 약진함.
 - 이는 창당 이래 최대 성과로, 처음으로 단독 교섭단체도 구성할 수 있게 되었으며, 입법 과정과 행정부 감시 활동에서 권한이 대폭 강화될 전망이다.¹⁰⁾
- 좌파 연합인 NUPES는 1차 투표 전국 단위 득표율에서 마크롱 대통령의 Ensemble과 근소한 차이로 선두를 다투었으나, 결선 투표에서는 기대에 못 미치는 127석을 획득하여 총 131석(1차 투표 당선 4석 포함)으로 제1야당이 될 전망

8) 프랑스 내무부(Ministère de l'Intérieur) 누리집, "Elections législatives 2022," <https://www.resultats-elections.interieur.gouv.fr/legislatives-2022/index.html>(검색일: 2022. 6. 20).

9) Romain Brunet(2022. 6. 19), "Législatives : revers pour Emmanuel Macron, sans majorité pour gouverner," France 24, <https://www.france24.com/fr/france/20220619-1%C3%A9gislatives-revers-pour-emmanuel-macron-sans-majorit%C3%A9-pour-gouverner>(검색일: 2022. 6. 19).

10) Michel Rose(2022. 6. 20), "Analysis: Jupiter no more: Macron learns the art of compromising the hard way," Reuters, <https://www.reuters.com/world/europe/jupiter-no-more-macron-learns-art-compromising-hard-way-2022-06-19/>(검색일: 2022. 6. 20).

- NUPES 측은 붕괴된 좌파 진영이 부활했다며 긍정적으로 평가하고 있으나, 선거운동 당시 목표였던 멜랑송 총리 추진은 불가능할 전망이다, 선거 연합이었던 만큼 의정활동에서의 단합도 불확실함.
- 전통적인 우파인 Les Républicains은 61석을 획득하여 제15대 하원(2021년 11월 기준 총 103석) 대비 의석수가 크게 줄어들었으나, 야당 중에서는 여당과 공조 가능성이 가장 높음.¹¹⁾
 - Les Républicains과 가까운 UDI(Union des Démocrates et des Indépendants)가 3석을 획득하였고, 유사한 성향의 무소속 및 소수 정당 당선자 5인까지 포함하면 69석이 됨.
 - Les Républicains 당대표(Christian Jacob)가 여당과의 연립 과반 구성 가능성을 일축하였고 당내에서도 찬반이 갈리는 것으로 알려졌으나, 결선 투표 결과로 예상되는 제16대 하원 구성에서는 Ensemble와 Les Républicains 간 공조 외에는 과반 수립 가능성이 없다고 평가됨.
 - 마크롱 대통령 또한 총선 후 첫 대국민 연설에서 ‘야당과의 협치는 가능한 한 정책의 일관성을 잃지 않는 선에서 추진할 계획’임을 밝힘.¹²⁾
- 한편 결선 투표에서는 결선 투표 실시 선거구의 등록유권자 총 4,858만 9,360명 중 2,246만 4,276명이 투표하여 46.23%의 투표율을 나타냈으며, 직전 총선(2017년)의 결선 투표(42.64%)보다는 상승하였으나 투표율이 여전히 저조함.
 - 최근 프랑스 총선의 결선 투표율은 2002년 60.32% → 2007년 59.98% → 2012년 55.40% → 2017년 42.64%로 하락 추세임.¹³⁾

표 5. 2022 프랑스 총선 결선 투표율

분류	수	A 대비 비율(%)	B 대비 비율(%)
등록유권자(A)	48,589,360		
투표(B)	22,464,276	46.23	
유효표	20,747,470	42.70	92.36
백지표	1,235,844	2.54	5.50
무효표	480,962	0.99	2.14
기권	26,125,084	53.77	

주: 프랑스에서는 유효하지 않은 표를 ‘백지표(vote blanc)’와 ‘무효표(nul)’로 구분하여 집계함.

자료: 프랑스 내무부(Ministère de l'Intérieur) 누리집, “Elections législatives 2022,” <https://www.resultats-elections.interieur.gouv.fr/legislatives-2022/index.html>(검색일: 2022. 6. 20).

11) Sarah Belouezane(2022. 6. 19), “Législatives 2022 : Les Républicains divisés sur l’attitude à adopter face à Emmanuel Macron,” Le Monde, https://www.lemonde.fr/elections-legislatives-2022/article/2022/06/19/elections-legislatives-2022-vers-un-role-charniere-pour-lr-a-l-assemblee_6131087_6104324.html(검색일: 2022. 6. 20).

12) 마크롱 대통령 유튜브 채널(2022. 6. 22), “Adresse aux Français,” <https://www.youtube.com/watch?v=NkPZVVCjI8Q>(검색일: 2022. 6. 23).

13) 프랑스 내무부(Ministère de l'Intérieur) 누리집, “Les résultats de toutes les élections,” <https://www.elections.interieur.gouv.fr/resultats/resultats-de-toutes-elections>(검색일: 2022. 6. 17).

3. 시사점

■ 마크롱 대통령의 주요 국내 개혁정책은 속도조절이 불가피할 전망

- 마크롱 대통령은 총선을 앞두고 국내외 경제의 불확실성 극복과 개혁정책 완수를 위하여 여당에 대한 과반 지지를 촉구하였으나, 국정 운영에 야당의 협조가 필요해짐에 따라 정책의 방향과 속도 조절이 불가피할 전망
 - 대표적으로 마크롱 대통령은 은퇴연령 상향(62세→65세)을 추진해온 반면, 제1야당이 될 전망인 NUPES의 멜랑송은 은퇴연령 하향(62세→60세) 조정을 주장하고 있음.
 - 그 외에도 마크롱 대통령은 한 차례 중단되었던 복잡한 연금 구조 단순화를 2023년에 다시 추진하겠다는 계획인 반면, 멜랑송은 최저임금 15% 인상, 생필품 가격 동결 등을 주장하고 있음.
- 마크롱 대통령 1기(2017~22년)에 하원 단독 과반의 지지에도 불구하고 정책 방향(친기업, 노동시장 유연화 등)이 격렬한 반대에 부딪히며 정책 추진에 어려움을 겪었는바, 향후 정책 추진에는 의회를 설득해야 하는 부담이 가중됨.
 - 마크롱 대통령 1기의 경우, 기후변화 대응을 위하여 추진된 '유류세 인상 계획'에 대한 반대가 소득불평등에 대한 불만으로 확대되면서 반정부시위(일명 '노란조끼운동')가 발발하며 정부의 주요 정책이 수정된 바 있음.

글상자 1. 노란조끼운동의 개요와 정부 대응

- [개요] 유류세 인상(경유 23%, 휘발유 15%)에 대한 화물운수업자들의 불만이 유류세 인상 계획 폐지에도 불구하고 마크롱 정부의 친기업 정책, 친부유층 정책에 대한 국민적인 불만으로 확대되면서 저소득층, 학생 등을 중심으로 한 대규모 시위가 2018년 11월 발발
- [노란조끼운동의 요구 및 정부 대응] 마크롱 대통령은 반정부시위 심화 및 지지율 하락에 따른 정치적 부담을 재정적으로 해결
 - 소득불평등에 대한 불만이 시위 동력으로 작용하였기 때문에, 마크롱 대통령은 다섯 가지 요구 중 네 개를 수용
 - [수용] (1) 최저임금 인상 (2) 초과근무수당에 대한 조세 폐지 (3) 연말상여금에 대한 세금 면제 (4) 저소득 연금수급자 사회보장세 인상 폐지
 - [거부] 부유세 재도입

- 여당과 성향이 비교적 유사한 Les Républicains 역시 현재로서는 '연립정부 구성'과 같은 국정 운영 전반에 대한 공조는 반대하고 사안별로 협력하겠다는 입장임.
- 마크롱 대통령은 총선 후 첫 대국민 연설에서 자신이 재선된 4월 대선과 이번 총선에 나타난 국민의 뜻을 모두 겸허히 받아들일지, 야당과의 협치는 가능한 한 정책의 일관성을 잃지 않는 선에서 추진할 계획임을 밝힘.¹⁴⁾

- EU 지도자로 부상해온 마크롱 대통령이 실질적인 총선 패배로 국내정책을 더 우선시할 전망이어서 마크롱 대통령이 제안한 EU 통합 강화정책도 영향을 받을 것으로 예상됨.
- 마크롱 대통령은 재선 직후 유럽의회(European Parliament) 연설에서 유럽 내 민주주의 국가가 참여하는 새로운 정치공동체 창설과 함께 안보·에너지·인프라·유럽 내 이동 등 다양한 주제에서 EU 통합 강화를 논의하자고 제안한 바 있음.¹⁵⁾ KIEP

14) 마크롱 대통령 유튜브 채널(2022. 6. 22), “Adresse aux Français,” <https://www.youtube.com/watch?v=NkPZWVcJI8Q>(검색일: 2022. 6. 23).

15) Le Monde(2022. 5. 9), “Macron calls for creation of ‘European political community’ to help countries like Ukraine join EU,” https://www.lemonde.fr/en/france/article/2022/05/09/macron-calls-for-creation-of-european-political-community-to-help-countries-like-ukraine-join-eu_5982908_7.html(검색일: 2022. 6. 21).