

17기 5중전회를 통해 본 중국 12차 5개년 계획의 주요 내용과 의미

지 만 수 세계지역연구센터 중국팀 연구위원 (jmansoo@kiep.go.kr, Tel: 3460-1201)

박 월 라 세계지역연구센터 중국팀 연구위원 (wlpark@kiep.go.kr, Tel: 3460-1037)

여 지 나 세계지역연구센터 중국팀 전문연구원 (jina7@kiep.go.kr, Tel: 3460-1098)

박 민 숙 세계지역연구센터 중국팀 연구원 (mspark@kiep.go.kr, Tel: 3460-1145)

1. 17기 5중전화 12차 5개년 계획의 사실상 확정
2. 12차 5개년 계획의 주요 내용
3. 12차 5개년 계획의 특징과 평가
4. 한국의 대응전략



주요 내용

- ▶ 중국공산당 제17기 중앙위원회 제5차 전체회의가 2010년 10월 15~18일에 북경에서 개최되었음.
 - 이 회의에서는 향후 5년간(2011~15년) 중국경제의 운영 방향을 결정할 12차 5개년 계획에 대한 검토가 이루어졌으며, 12차 5개년 계획의 주요 내용이 다섯 가지 원칙, 다섯 가지 목표, 10가지 과제 형태로 제시되었음.
 - 다섯 가지 원칙은 ① 경제구조의 전략적 조정, ② 과학기술 진보와 혁신, ③ 민생의 보장과 개선, ④ 자연절약형, 환경친화형 사회건설, ⑤ 경제·정치·문화·사회의 개혁·개방임.
 - 위 원칙은 중국이 향후 5년간 경제의 기본방향인 경제발전방식 전환의 주요 방향을 구체화시킨 것임.
 - 목표 및 과제에서는 기존의 수출과 투자 위주의 성장방식을 내수확대로 전환하고, 지역간 균형발전, 사회보장제도 완비 등 분배에 중점을 두고 있음.
- ▶ 12차 5개년 계획에 대한 평가는 내수확대 전략의 구체적 내용, 소득분배 개선의 방식, 향후 산업육성의 방향, 위안화, 해외투자에 대한 입장 등이 새롭게 제시되었다는 것임.
 - 이러한 변화는 향후 한국기업의 중국 내수시장 활용, 대중 투자기업의 경영환경 등 한국 정부와 기업의 대중국전략 수립과 밀접하게 연결된다는 데 유의해야 함.
- ▶ 12차 5개년 계획과 관련해 다음과 같은 방향의 대응전략이 필요함.
 - 첫째, 신규 수요확대가 예상되는 자본재 및 중간재 시장 발굴에 주력하고, 서비스 시장진출에 대한 적극적인 노력이 필요함.
 - 둘째, 중국이 제시한 7대 전략적 신흥산업이 한국의 신성장동력 산업과도 상당수 중복되므로, 중국과의 다양한 협력사업을 개발할 필요가 있음.
 - 셋째, 중국의 분배구조 개선과정에서 임금인상 및 노동자 권리의 강화 추세가 상당기간 지속될 것으로 전망되므로 요소가격 상승에 대한 투자기업의 대비가 필요함.
 - 넷째, 중국 외환보유 다변화의 추진과정에서 한국 국제매입 등을 통해 중국이 한국 금융시장에도 중요한 변수로 등장할 수 있음에 유의해야 함.

1. 17기 5중전화: 12차 5개년 계획의 사상 확정¹⁾

■ 중국공산당 제17기 중앙위원회 제5차 전체회의가 2010년 10월 15~18일에 북경에서 개최되었음.

– 중국공산당은 5년마다 전국대표대회를 개최하며, 여기서 선출된 중앙위원회의 전체회의가 매년 개최됨.

– 이번 회의는 2007년에 개최된 당 제17기 전국대표대회의 제5차 중앙위원회(이하 17기 5중전화)임.

■ 이번 17기 5중전화에서는 2011년부터 2015년까지 중국의 경제운영 방향을 제시하는 ‘12차 5개년계획’ 안이 검토되었으며, 이를 통해 향후 5년간 중국경제운영 방향을 예상할 수 있음.

– 이번 대회에서는 「중국공산당 중앙위원회 국민경제와 사회발전 12차 5개년 계획 제정에 관한 건의(中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议)」가 통과되었음.

방식 전환을 위해 다섯 가지 원칙(堅持)을 제시함(표 1 참고).

표 1. 경제발전방식 전환을 위한 5대 원칙

의미	내용
주력방향(主攻方向)	경제구조의 전략적 조정
기반(支撑)	과학기술 진보와 혁신
지향점(出发点和落脚点)	민생의 보장과 개선
주력점(着力点)	자원절약형, 환경친화형 사회건설
동력(动力)	경제, 정치, 문화, 사회의 개혁개방

자료: 「中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议」.

■ 5대 원칙은 중국의 경제발전방식 전환방향을 나타낸 것으로 이를 통해 12차 5개년 계획의 핵심 기초를 알 수 있음.

– 특히 민생의 보장과 개선을 위해 제도개선, 취업촉진, 소득분배제도 개선 등을 통해 향후 5년간 중국경제는 소득분배와 사회보장 완비에 힘을 쏟을 예정임.

– 또한 경제구조의 전략적 조정, 과학기술 진보와 혁신, 자원절약형 사회건설 등을 통해 12차 5개년 계획기간 동안 ‘질적(質的) 경제성장’에 초점이 맞춰질 것임.

■ 상기 5대 원칙을 바탕으로 경제·사회 발전의 5대 목표를 제시함.

– ① 안정적이면서 빠른 성장, ② 경제구조조정 가속화, ③ 도농 주민소득 증가, ④ 사회건설 강화, ⑤ 개혁·개방 심화 등임.

2. 12차 5개년 계획의 주요 내용²⁾

가. 기본방향: 경제발전방식의 전환을 위한 5대 원칙

■ 향후 5년간 중국경제는 당면과제를 해결하고 전면적인 샤오강사회(小康)건설의 기반을 다지기 위해 경제사회 전 분야에 걸쳐 발전방식의 전환을 이루는 것이 주요 관건임을 강조함.

– 발전방식의 전환이란 지금까지의 불균형한 경제발전 방식을 전면적이고 조화롭고 지속가능한 발전방식으로 전환하는 것을 의미함.

■ 17기 5중전화에서는 12차 5개년 계획 집행과정에서 경제발전

나. 분야별 과제

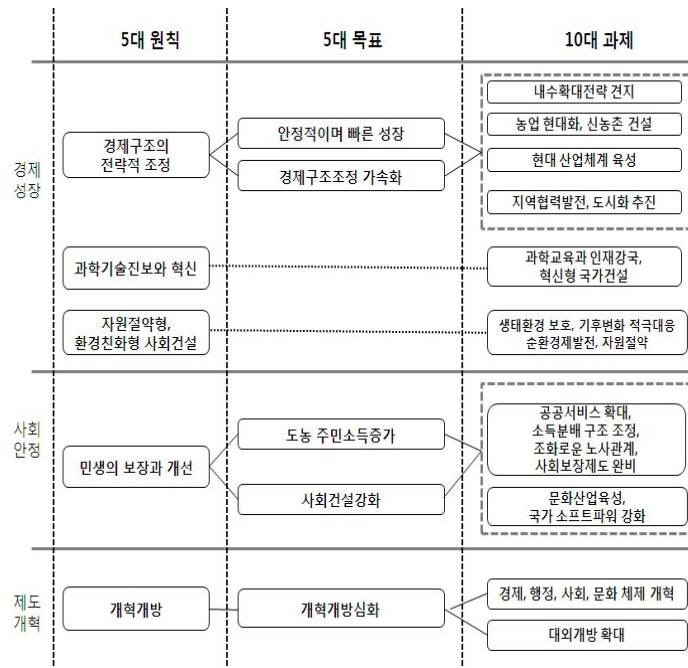
■ 5대 원칙과 5대 목표하에 향후 5년간 이행될 10개 과제가 제시됨.

– ① 내수확대 전략, ② 농업현대화, ③ 산업경쟁력 강화, ④ 지역발전 및 도시화, ⑤ 자원절약·환경친화형 사회건설, ⑥ 과학교육과 인재강국 전략, ⑦ 사회건설과 공공서비스, ⑧ 문화 및 소프트파워 제고, ⑨ 분야별 개혁의 심화, ⑩ 대외개방 확대 등임.

1) 12차 5개년 계획은 2010년 10월 17기 5중전화에서 12차 5개년 계획 건의(建議)가 통과된 후, 2011년 3월 양회(兩會)에서 전문(全文)이 심의를 거쳐, 2011년 5월 정식 발표될 예정임.

2) 이하 내용은 「中国共产党第十七届中央委员会第五次全体会议公报」 및 「中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议」를 참고함.

그림 1. 12차 5개년 계획의 원칙, 목표, 과제



자료: 「中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议」를 바탕으로 저자 작성.

– 상기 과제들은 경제발전, 사회안정, 제도개혁 등에 관한 내용으로 이루어짐.

■ 주요과제로 ① 내수확대 전략, ② 산업경쟁력 강화, ③ 지역발전 및 도시화, ④ 과학교육과 인재강국 전략, ⑤ 사회건설과 공공서비스 확대, ⑥ 분야별 개혁의 심화를 들 수 있음.

1) 내수확대 전략

- 중국은 고도(較快) 성장의 유지, 거시조정의 강화, 소비수요 확대의 장기적 메커니즘 건립 등을 통해 적극적인 내수확장 정책을 펼칠 예정임.
- 투자구조 최적화 및 조정을 통해 민생 및 사회사업, 과학기술혁신, 생태환경보호, 에너지 절약 등에 대한 투자를 유도할 예정임.
- 소비수요를 창출할 수 있는 일자리 창출, 민생개선 등에 관한 투자를 촉진할 것임.

2) 산업경쟁력 강화

- 산업경쟁력을 강화하기 위해 핵심산업의 경쟁력을 제고하고, 전략적 신흥산업 육성, 서비스업의 발전을 도모할 예정임.

– 특히 7대 전략적 신흥산업³⁾의 세부 계획이 지속적으로 발표되어 계획기간 동안 산업고도화를 주도할 것으로 예상됨.

- 7대 전략적 신흥산업은 에너지 절약 및 환경보호, 신세대 정보기술, 바이오, 첨단장비제조업, 신에너지, 신소재, 신에너지 자동차임.

3) 지역발전 및 도시화

- 서부대개발을 지역발전의 최우선 순위로 두고 지역발전에 힘쓰며, 지역간 협력시스템 개선 및 강화 등에 힘쓸 예정임.
- 또한 정착조건에 부합한 농촌이주인구의 중소도시 주민화를 통한 도시화 추진, 농민공 권익보호 문제의 제도적 해결 등을 통해 도시화를 가속화할 예정임.

– 2009년 말 중국 도시화 수준은 46.6%이지만, 2015년에 약 52%, 2030년에는 약 65%가 예상됨.⁴⁾

4) 과학교육과 인재강국 전략

- 과학기술 혁신능력 강화 및 시스템을 개선하여 지식혁신 및 기술혁신 분야에 대한 대규모 국가 프로젝트를 추진하고, 연구개발비용 관리제도 개혁 및 과학기술 평가 및 장려제도를 개선할 예정임.

– 중국은 12차 5개년 계획이 끝날 무렵 혁신형 국가 반열에 들어선다는 구상으로 지난해부터 과학기술 분야에 투자하고 개혁을 추진하고 있음.

- 2009년 중국 중앙재정의 과학기술 투입금액은 1,512억 위안에 달하며, 과학기술 종사자가 203만 명에 육박함.⁵⁾

5) 사회건설과 공공서비스 확대

- 취업 촉진, 노동쟁의 처리시스템 완비 등 조화로운 노사관계 구축과 소득분배의 합리적 조정이 있을 예정임.

3) 전략적 신흥산업이란 경제총량과 구조조정에 큰 영향을 미치면서 자본 혁신능력을 향상시킬 수 있고 시장의 수요가 큰 산업을 말함.

4) 三井物産戰略研究所(2010. 9), 「持続可能な成長パターンへの転換期を迎えた中國經濟」.

5) 中評社(2010. 11. 2), 「万钢描绘十二五蓝图: 中国成创新型国家」.

- 그 외 사회보장시스템을 완비하고, 의료개혁을 가속화할 예정이다.

- 2007년부터 준비 중이던 사회보험법이 2010년 통과⁶⁾되어 중국사회보험의 보장범위가 더욱 커질 것임.

6) 분야별 개혁 심화

- 기본경제제도를 완비하기 위해 행정체제 개혁을 추진하고 재정세무체제 개혁 강화, 금융체제 개혁이 이루어질 것임.
- 재정세무체제 개혁의 일환으로 12차 5개년 기간 동안 자원세, 환경보호세, 부동산세, 개인소득세 등 조세체제 개혁이 단행될 수 있음.

표 2. 12차 5개년 계획의 10대 과제

10대 과제	구체적 내용
내수확대 전략	고도(較快) 성장의 유지, 경제구조의 전략적 조정, 소비수요 확대의 장기적 메커니즘 건립(사회보장제도의 강화 등을 의미), 투자구조의 조정, 소비·투자·수출이 조화된 성장 견인책 등
농업현대화	사회주의 신농촌건설, 도농발전을 도모할수 있는 계획수립, 현대적 농업발전 추진, 농민수입 증대 등
산업경쟁력 강화	제조업의 고도화 및 구조조정, 전략적 신흥산업 육성, 서비스업의 고도화, 에너지산업의 강화와 운송시스템 정비, 정보화 수준 제고, 해양산업의 육성 등
지역발전 및 도시화	적극적 도시화, 국토의 효율적 이용, 인간과 자연이 어우러진 지역발전 체계수립 등
자원절약형·환경친화형 사회건설	전 세계 기후변화에 적극적 대응, 순환경제 발전, 자원절약 및 관리강화, 환경보호 강화 등
과학교육과 인재강국 전략	과학교육과 인재관리 강화, 혁신형 국가건설, 교육개혁 발전 가속화 등
사회건설과 공공서비스 확대	취업촉진, 조화로운 노사관계 구축, 소득분배의 합리적 조정, 사회보장시스템 완비, 의료보건 개혁 등
문화 및 소프트 파워 제고	공익성 문화산업 추진, 문화산업을 국민경제지주산업으로 육성, 중국문화의 국제 경쟁력 및 영향력 증대 등
분야별 개혁 심화	경제체제와 행정시스템 개혁추진, 문화체제와 사회체제, 정치 개혁 도모 등
대외개방 확대	대외무역 구조 최적화, 외자유치 증대, 해외진출 전략 가속화, 국제적 경제협력 지역통합에 적극 참여 등

자료: 「中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议」.

6) 10월 28일, 제11기 전국인민대표대회 상무위원회 제17차 회의에서 중국 사회보험법「中华人民共和国社会保险法」이 통과되어, 2011년 7월 1일부터 시행 예정임.

3. 12차 5개년 계획의 특징과 평가

■ 12차 5개년 계획을 통해 ① 내수확대 전략의 구체적 내용, ② 소득분배 개선의 방식, ③ 향후 산업육성의 방향, ④ 위안화, 해외투자, FTA에 대한 입장 등이 새롭게 제시되었음.

- 이러한 변화는 향후 한국기업의 중국 내수시장 활용, 대중투자기업의 경영환경, 한중 산업경쟁의 양상 등 한국정부와 기업의 대중국전략 수립과 밀접하게 연결된다는 데 유의해야 함.

1) 내수확대 전략을 구체적으로 제시

- 12차 5개년 계획에서는 그동안 선언적으로만 논의되었던 내수시장 확대를 위한 구체적 정책방향이 제시되었음.

- 소비수요가 내수시장 확대의 중점이며, 중국 소비시장을 '세계적 규모의 시장으로' 성장시키겠다는 장기적 비전을 제시하였음.

- 이를 위해 거시경제정책의 조정, 장기적인 소비확대 메커니즘 구축, 투자구조 최적화 등을 강조함.

표 3. 내수확대를 위한 전략의 구체적 내용

항목	내용
거시경제정책	성장 및 안정 유지, 정책의 연속성과 안정성, 장·단기 정책 간의 조화 등
장기적인 소비확대 구조	세계적 소비시장으로 육성, 도시화, 취업·창업 기회 확대, 소득분배 조정, 사회보장제도 강화, 소비자 보호, 녹색 소비문화 형성 등
투자구조의 최적화	투자의 합리적 증가, 민생·농업·과학기술·녹색 투자 유도, 맹목적 중복건설 방지, 지방정부 투자 관리, 민간 투자 확대 장려 등

자료: 「中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议」.

- 즉, 중국의 내수확대 전략은 글로벌 경제위기 극복과정에서 나타난 단기적인 내수부양 정책이 아니라, 장기적 소비기반 확대 전략이라고 평가할 수 있음.

2) 소득분배의 방식과 지표를 제시

■ 소득분배 불균형을 시정하기 위해 정부재정을 통한 재분배

(redistribution)뿐 아니라, 임금인상 등 요소가격 조정을 통한 초기분배(primary distribution)를 활용할 것을 강조함.

- 소득분배 개선의 지표로서 GDP 중에서 주민소득과 노동소득이 차지하는 비율을 제시하고, 12차 5개년 계획기간 중 이를 높여갈 것을 천명함.
- 구체적으로 최저임금의 지속적인 인상, 임금인상의 장려, 소득격차의 축소, 자산소득의 증가 등을 추진하기로 함.

■ 주민소득분배율과 노동소득분배율 제고라는 구체적인 목표가 제시됨으로써 향후 임금인상 추세가 가속화, 제도화될 전망이다.

- 그 밖에도 기업의 소득을 개인주주들에게 이전하는 배당률 인상, 예금이자율의 상향조정, 조세구조의 변화 등 다양한 변화가 예상됨.
- 이러한 소득분배의 강화가 ‘소비확대를 통한 성장’이라는 장기전략과도 직결된다는 점에도 주목할 필요가 있음.

표 4. 중국의 노동소득분배율

연도	2001	2003	2005	2007	2009
노동소득분배율* (%)	51.5	49.6	41.4	39.7	46.6

주: * GDP중 피용자 보수를 추이.

자료: 中经网统计数据库.

3) 향후 산업육성의 방향

■ 7개 분야의 전략적 신흥산업 육성을 선언

- 12차 5개년 계획에서는 향후 중국의 산업육성 방향에 대한 종합적인 전략이 제시되었음.
- 제조업의 고도화 및 구조조정, 전략적 신흥산업의 육성, 서비스산업의 고도화, 에너지산업의 강화와 운송시스템 정비, 정보화수준 제고, 해양산업의 육성 등이 그 내용임.
- 그중에서도 특히 에너지절약과 환경보호, 신세대 정보기술, 바이오, 첨단장비제조업, 신에너지, 신소재, 신에너지 자동차 등 7대 전략적 신흥산업의 육성을 별도로 발표하였음.

※ 2010년 10월 18일, 국무원은 「전략적 신흥산업의 신속한 육성과 발전에 관한 국무원결정(国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业)」을

产业的決定)」을 공개하였음.

- 현재 2% 수준인 7대 전략적 신흥산업의 GDP 내 비중을 2015년 8%, 2020년 15%까지 끌어올린다는 계획임.
- 또한 신생에너지산업(원자력, 풍력, 태양력 등)에 2011~20년 기간 동안 5조 위안을 투입할 계획임.⁷⁾

그림 2. 7대 전략적 신흥산업

에너지 절약 환경보호	신세대 정보기술	바이오	첨단장비 제조업	신에너지	신소재	신에너지 자동차
• 고효율 에너지 절약 • 선진 환경 보호 기술 • 리사이클링 시스템 • 청정석탄 하수 이용 등	• 삼망 융합 • 신세대 이동통신 • 사물 네트워크 • 클라우드 컴퓨팅 • 소프트웨어 서비스 발전	• 신약개발 • 바이오 의료 산업 • 녹색농업 • 해양생물 기술 연구	• 비행기 위주 항공 장비 • 위성 산업 • 교통 장비 • 해양자원개발 장비	• 원자력 에너지 기술 • 태양열 이용 기술 • 풍력발전 • 바이오 에너지	• 희토류, 고성능막, 특수유리, 기능세라믹, 반도체 LED 등 신형소재 • 특수강, 신형합금 등 선진 소재	• 동력배터리, 엔진 및 전자제어부품 핵심 기술 • 하이브리드 동력 자동차 엔진

주: 삼망융합(三網融合): 방송, 통신, 인터넷의 융합을 말함. 사물네트워크(物聯網)는 인간과 모든 사물이 네트워크로 연결되는 미래 유비쿼터스 개념임.

자료: 「국무원의 전략적 신흥산업의 신속한 육성과 발전에 관한 결정」(2010.10.10).

- 7대 전략적 신흥산업 중에는 환경, 에너지절약 및 신에너지 산업이 3개를 차지하는 등 21세기 전략산업인 녹색산업에서 중국이 글로벌 리더가 되겠다는 의지가 반영되어 있음.
- 전략산업의 지정에서 그친 것이 아니라 재정지원, 조세혜택, 금융지원, 투자활성화 등 대대적 지원방안도 제시되었음.

4) 위안화, 대외협력, 해외투자 등 분야의 전략을 제시

■ 위안화 이슈에 관해, 시장에 기초한 관리변동환율제의 완성이 라는 중전입장에 더하여, 외환보유고 관리의 개선, 점진적인 인민폐 자본계정의 태환성 실현, 인민폐 해외사용의 확대 등을 새로운 목표로 제시하였음.

- 향후 중국의 보유외환⁸⁾의 다변화, 자본시장의 추가적 개방⁹⁾ 등이 이루어질 가능성을 시사하고 있음.

7) 三井物産戰略研究所(2010. 9), 「持続可能な成長パターンへの転換期を迎えた中國經濟」.

8) 중국의 외환보유고는 2010년 9월 말 2조 6,483억 달러(한국은행)로 2006년 이래 4년 연속 세계 1위임.

9) 중국은 2001년 WTO 가입 이후 2006년까지 은행과 보험업을 대외에 개방하였으나, 아직까지 주식 및 채권시장의 개방은 매우 제한적임.

- 또한 대외협력 분야에서 지역협력의 추진, FTA 전략의 가속, 신흥국 및 개도국과의 협력, 대외원조의 증가 등을 천명하였음.
- 중국기업의 해외투자과 관련하여 건설, 농업, 에너지자원 등 분야의 해외진출 확대, 다국적 거대기업과 은행의 육성, 투자기업의 보호 등을 강조함.

※ 중국기업의 해외투자는 「저우추취(走出去)」¹⁰⁾ 정책하에 최근 빠른 증가세를 보이고 있음.

표 5. 중국의 해외직접투자추이(2000~09년)

(단위: 억 달러, %)

연도	2000	2005	2006	2007	2008	2009
합계	10	122.7	211.9	265.1	559.1	565.3
금융	-	-	35.4	16.7	140.5	87.3
비금융	10	122.7	176.3	248.4	418.6	478.0

주: 금액은 연간 투자금액임. 금융업 해외투자 통계는 2006년부터 집계.
자료: 상무부.

4. 한국의 대응전략

■ 내수확대 정책에 따른 새로운 시장개척

- 12차 5개년 계획에 따라 지속적인 확대가 예상되는 중국의 내수시장에 효과적으로 진출하기 위한 전략수립이 필요함.
- 현재 한국의 대중수출 구조에서는 중국의 해외수출에 사용되는 원자재를 수출하는 가공무역이 50%를 상회하여 미국, 일본 등에 비해 가공무역에 대한 의존도가 높음.

※ 대중수출 중 가공무역의 비중: 한국 54.3%, 일본 44.2%, 미국 26.7%, 중국 평균 38.6%(2008년).

표 6. 한국의 대중수출 가공무역 비중추이

연도	2001	2005	2006	2007	2008	2009
가공무역 비중(%)	53.7	55.8	54.2	54.4	54.3	53.3

자료: 중국해관통계.

10) 중국은 1999년부터 해외투자 장려정책인 '走出去' 정책을 실시해 오고 있음.

- 한·중 간 분업구조를 고려했을 때 중국 내수시장 진출의 핵심은 중국의 생산자 내수시장에 대한 자본재 및 중간재의 수출임.

- 12차 5개년 계획을 분석하여 중장기적으로 중국에서 신규 수요 확대가 예상되는 자본재 및 중간재 시장 발굴에 주력해야 함.

표 7. 한국의 대중 수출품의 구성

연도		2000	2005	2006	2007	2008
중간재(%)		84.9	82.0	79.3	76.8	77.8
최종재 (%)	자본재	9.9	14.0	16.7	19.4	18.5
	소비재	4.8	3.3	3.3	2.9	2.9

자료: 한국무역협회.

- 중국의 소비시장 확대와 산업고도화 진전으로 크게 성장할 것으로 예상되는 서비스 시장에 진출하기 위한 적극적인 노력이 필요함.
- 12차 5개년 계획에서 중국은 금융, 물류, 서비스 아웃소싱, 교육, 의료, 체육 등 분야의 개방확대를 계획하고 있음에 주목해야 함.

※ 한국기업의 대중투자에서 서비스산업이 차지하는 비중: 8.7%(2004년)→17.4%(2006년)→34.3%(2008년)→38.3%(2009년 6월).

- 세계 최대의 잠재시장인 중국시장을 경쟁국보다 유리한 조건에서 선점한다는 차원에서 한·중 FTA를 적극 검토할 필요가 있음.
- 한·중 FTA를 상품시장뿐 아니라 서비스 시장 진출 확대에도 활용해야 함.

■ 중국의 전략적 신흥산업 육성이 주는 기회와 도전

- 중국이 대대적으로 육성코자 하는 7대 전략적 신흥산업은 한국의 신성장동력 산업과도 상당수가 중복됨.
- 미래산업에서 중국과의 경쟁에 대비함과 동시에 공동개발 등 중국과의 다양한 협력사업을 개발할 필요가 있음.

표 8. 한국의 3대 17개 신성장동력

3대 분류	17대 신성장동력산업
녹색기술	신재생에너지, 탄소저감 에너지, 고도 물처리, LED 응용, 그린수송시스템, 첨단 그린도시
첨단융합산업	방송통신융합산업, IT 융합시스템, 로봇 응용, 신소재·나노 융합, 바이오제약(자원), 의료기기, 고부가 식품산업
고부가가치 서비스	글로벌 헬스케어, 글로벌교육서비스, 녹색금융, 콘텐츠·소프트웨어, MICE(Meeting 기업회의, Incentive 포상관광, Convention 컨벤션, Exhibition 전시회)·관광

주: 표의 진한 글씨는 중국의 전략적 신흥산업과 내용상 중복되는 산업.
 자료: 지식경제부 보도자료(2009. 1. 23), 「제29회 국가과학기술위원회와 미래기획위원회 합동 회의」.

– 중국은 이 산업육성과 관련하여 △ 외국과의 공동연구기구 설립 △ 기술시범사업에 외국기업의 참여 장려 △ 국제표준 제정의 협력 △ 해외에서의 자금조달 △ 해외 과학기술 및 산업단지의 설립 등을 협력방향으로 제시하고 있음.

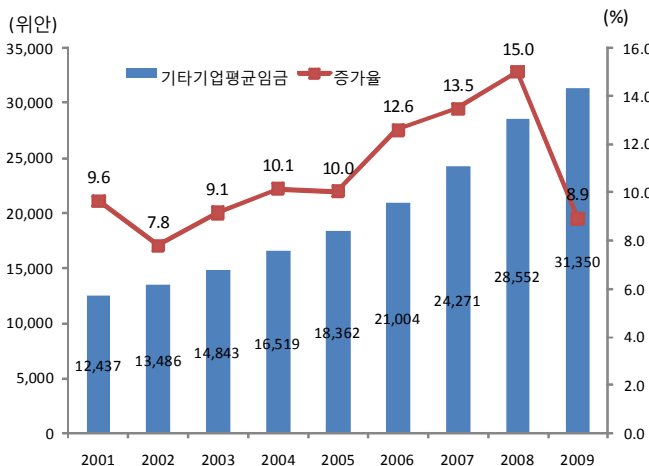
○ 양국이 해당 분야에서 협력기회를 만들어 이를 우리 산업발전 및 중국시장 선점에 활용할 필요가 있음.

■ 요소가격 상승에 대한 투자기업의 대비 필요

– 중국의 분배구조의 개선 과정에서 임금인상 및 노동자 권리의 강화 추세가 상당기간 지속될 것으로 전망됨.

○ 중국의 근로자 평균임금은 2004년 이후 매년 10% 이상 상승하였으며, 이러한 추세는 더욱 심화될 것임.

그림 3. 중국 근로자 평균연봉 상승추이



주: 기타기업은 민간기업 및 외국인투자기업.
 자료: CEIC.

○ 2009년에는 금융위기 상황하에서 최저임금 동결 등 임금인상 억제정책이 시행되었기 때문에 임금증가율이 둔화되었으나, 2010년 들어 경기회복과 함께 임금이 빠르게 상승하고 있음.

※ 중국 인력자원사회보장부 발표에 따르면 2010년 9월 말까지 중국 30개 성·시의 최저임금이 20~40% 상승하였음.

– 그 밖에도 12차 5개년 계획 안에는 석탄, 전기, 석유, 가스, 물 등의 가격개혁(인상)이 예고되고 있음.

○ 또한 자원세, 환경보호세, 부동산세, 개인소득세 등의 개혁(신규 부과)도 검토되고 있음.

○ 이러한 변화는 대중투자 한국기업의 비용상승 요인으로 작용할 전망이다.

■ 중국의 '외환 및 자본시장' 움직임에 유의할 필요

– 12차 5개년 계획에서 표명된 중국 외환보유 다변화의 추진 과정에서 한국 국채매입 등을 통해 중국이 한국 금융시장에도 중요한 변수로 등장할 수 있음.

※ 이미 2010년 8월 18일 중국이 한국국채를 대량매입하여 국내 채권시장에 충격을 준 바 있으며, 중국이 보유한 한국 국채는 4조 3,539억원(37억 2천만 달러)에 달하는 것으로 추정됨(2008년 8월).

– 중국의 자본계정 태환성 강화 방침은 자본시장의 추가 개방으로 연결될 것임.

○ 이는 위안화 환율 변동성의 확대, 국제자본의 급격한 이동 등으로 연결될 가능성이 있으므로 그 추이와 예상효과를 면밀히 검토해야 함.

– 중국기업 및 금융기관의 해외투자가 급증하고 있는 상황에서 중국자본의 국내투자 확대 가능성에 대한 전략적 판단이 필요함.

○ 기술유출, 핵심기업에 대한 인수합병 등 부정적 영향까지 고려한 신중한 유치전략의 수립이 필요함. KIEP