

KIEP

오늘의 世界經濟

World Economy Update

제 05-3 호 / 2005년 3월 15일 발간

우리나라의 미주개발은행(IDB) 가입과 경제협력정책상의 의미

작성자 : 김원호 세계지역연구센터 소장

[\[whkim@kiep.go.kr\]](mailto:whkim@kiep.go.kr), 3460-1074]

권기수 전문연구원

[\[kskwon@kiep.go.kr\]](mailto:kskwon@kiep.go.kr), 3460-1081]

主要内容

- 우리나라는 3월 16일(수) 미주개발은행(IDB) 가입에 공식 서명함. 이에 따라 우리나라는 IDB가입을 공식 추진한지 26년 만에 IDB의 47번째 정식 회원국이 되며, 아시아에 서는 일본에 이어 두 번째 회원국이 됨.
- 중남미경제사회발전 지원을 목적으로 1959년 설립된 IDB는 세계 最古, 最大(자본금 10 10억 달러, 아시아개발은행의 약 2배) 지역개발금융기구임. IDB는 미국, 브라질, 아르헨티나 등 미주지역 28개 회원국과 일본, 영국, 독일, 프랑스 등 18개 역외 회원국 등 총 46개 회원국으로 구성됨.
- 우리나라는 IDB에 가입함으로써 IDB가 제공하는 연간 약 200억 달러의 사업기회에 참여, 직접적인 경제적 실익을 도모함은 물론 IDB 관련 각종 사업을 통해 중남미지역의 경제사회발전, 특히 기술협력, 빈곤퇴치, 중소기업지원에 적극 참여함으로써 국가이미지를 제고·개선시키는 간접적 실익도 꾀할 수 있게 됨.
- 우리나라는 IDB 조달시장 참여를 통해서만 연간 7,000만 달러 ~ 3억 달러의 추가 수출확대를 기대할 수 있게 됨.
- 향후 對중남미 협력의 획기적 전환점으로서 IDB를 적극 활용키 위해서는 △범부처 차원의 IDB TASK FORCE를 가동, 對중남미 개발협력방향 재정비 △신속한 정보공유체제 구축을 통한 IDB 사업 관련 각종 통상정보 입수·배포 △중남미지역의 지식정보 격차 해소에 기여 △IDB 일본 사무소의 역할 전환·활용 △우리만의 정체성을 갖는 독자적 프로그램(가칭 Korea Program) 설립·운영 등 민관차원의 다각적인 노력이 요망됨.

對 外 經 濟 政 策 研 究 院

1. 미주개발은행(IDB)은 어떤 곳인가?

가. IDB 설립

- 미주개발은행(Inter-American Development Bank, IDB)은 미국과 중남미 국가들의 협의에 의해 1959년 12월 세계최초로 설립된 세계최대 자본금 규모의 다자간 지역개발기구로서 중남미와 카리브지역 회원국의 경제, 사회 발전 지원을 목적으로 하고 있음.

<표 1> 국제개발은행 자본금 및 설립시기 비교

(단위: 달러)

기구명	자본금	설립시기	한국가입	한국투표권 비중(%)
미주개발은행(IDB)	1,010억	1959. 12	2004. 11	0.003
아시아개발은행(ADB)	520억	1966. 8	1966. 8	4.46
아프리카개발은행(AfDB)	217억	1964. 9	1982. 12	0.41
유럽부흥개발은행(EBRD)	240억	1991. 3	1991. 3	1.00

나. IDB 회원국 현황

- IDB 회원국은 역내 28개국, 역외 18개국 등 총 46개국임.
- 지역별로는 중남미·카리브지역 26개국, 북미 2개국, 유럽 17개국, 아시아 1개국임.
 - 아시아 국가로는 일본이 처음으로 1976년 IDB에 가입. 지분비율 5.0%.
 - 역외국의 지분비율은 16%에 불과, 타지역 개발은행에 비해 상당한 배타성을 갖고 있음.

<표 2> 각 개발은행의 역외국 출자 지분률

기 구	역외국 출자지분율(2000.12월말 현재)
미주개발은행(IDB)	15.97%
아시아개발은행(ADB)	45.00%
아프리카개발은행(AFDB)	33.33%
유럽부흥개발은행(EBRD)	24.78%

다. IDB의 주요 활동 및 사업규모

- IDB는 자체 자본을 활용하여 중남미 회원국의 경제사회 발전을 위한 직접적인 금융 지원은 물론 각종 기술협력도 제공함.

<표 3> IDB의 주요 활동

-
- 중남미와 카리브 지역의 공공 및 민간자본 투자 촉진
 - 융자 및 지급보증을 통한 재원 운용
 - 재원조달이 어려운 민간부문의 투자활동 보완
 - 회원국간의 무역확대와 개발정책 조화를 위한 협력 강화
 - 발전계획과 사업계획의 수립·집행을 위한 기술협력 제공
-

□ IDB의 최근 지원 추세

- 과거 IDB 프로젝트는 생산부문(농업과 산업)과 인프라부문(에너지, 운송), 사회부문(보건, 교육, 도시개발)에 초점이 맞추어졌으나, 최근에는 국가경영 현대화, 사회개혁 부문에 집중되는 추세임.
- 특히 최근 들어 IDB는 항시적인 자금난에 시달리고 있는 중남미 국가들의 중장기 국제자본시장에의 안정적 접근을 지원하고, 유동성 위기시 긴급구제금융도 지원하고 있음.

□ 연간 IDB 발주 프로젝트 규모

- IDB 연계 프로젝트 규모는 연간 100억 달러에 육박함.

- 2003년 94억 달러, 1961~2003년 기간 총 2,909억 달러

<표 4> IDB 관련 발주 프로젝트 규모

(단위: 백만 달러, %)

	IDB 지원		중남미 국가 조달		프로젝트 총 비용	
	2003	1961~03	2003	1961~03	2003	1961~03
금액	6,810	128,857	2,569	162,056	9,379	290,913
비중	72.6	44.3	27.4	55.7	100.0	100.0

자료: IDB Annual Report 2003.

□ IDB 조달시장 규모

- IDB의 조달시장 규모는 1999~2003년 5년간 연평균 83억 달러에 달하고 있음.
- IDB 조달시장 중 역외국의 참여 비중은 지난 5년간 연평균 36%인 30억 달러, 역내국의 비중은 65%인 54억 달러에 달했음.

<표 5> IDB 조달시장 규모

(단위: 백만 달러, %)

	역외 회원국의 참여 규모			중남미 국가의 참여 규모			총 조달시장 규모		
	1999	2003	99~03 평균	1999	2003	99~03 평균	1999	2003	99~03 평균
금액	2,811	3,126	2,969	5,001	5,749	5,375	7,811	8,876	8,344
비중	36.0	35.4	35.6	64.0	64.6	64.4	100.0	100.0	100.0

자료: IDB Annual Report 1999~2003 재구성.

2. 아시아 첫 IDB 회원국 일본의 운영사례

가. 일본의 IDB가입

- 일본은 중남미지역과의 점진적인 관계증진을 반영, 1976년 아시아 국가로는 처음으로 IDB에 가입했음.
- 일본이 IDB에 가입한 1970년대는 특히 브라질을 중심으로 일본기업들의 진출이 급신장하면서 중남미지역과의 경제적 이해관계가 크게 급진전되는 상황이었음.
- 1970년대 초(1970~74년) 일본의 對중남미 투자는 일본의 총 해외직접투자의 30% 차지, 對북미, 對유럽 투자를 초과함.
- 일본의 총 수출에서 중남미 비중은 1970년대 연평균 7.3%, 1974년에는 9.1%로 최고점을 기록함.

- 1970년대 초 일본의 총수입에서 차지하는 중남미 수입시장의 비중은 6%대를 상회함.

나. IDB에서 일본의 위상과 주요 활동

□ IDB에서 일본의 위상

- IDB 역외회원국 중 최대 자본 출자국(5% 지분 점유)
- IDB 특별운영기금(FSO) 97억 달러 중 5억 8,000만 달러를 출자(6.0% 비중), 역외국 중 제1위
- 1986년 설립된 IDB 산하의 미주투자공사(IIC)의 지분 3.08%를 보유, 독일, 프랑스, 이탈리아, 덴마크 등과 함께 역외 회원국 중 최대 지분 확보
- 1995년 설립된 다자투자기금(MIF)에도 미국과 더불어 각각 5억 달러를 출연하여 최대 기부국의 위치 차지

<표 6> 일본의 국제개발은행 가입 현황

(단위: 억 달러)

기구명	자본금	설립시기	일본가입	일본 비중(%)
미주개발은행(IDB)	1,010	1959	1976	5.0
아시아개발은행(ADB)	520	1966	1966	15.9
아프리카개발은행(AFDB)	217	1964	1983	4.4
유럽부흥개발은행(EBRD)	240	1991	1991	8.5

- IDB에 대한 최대 협조융자국
 - 일본 특별기금, 일본신탁기금 및 日-IDB장학프로그램 운영
 - 1990년대 일본의 對IDB 협조융자 규모는 연평균 10억 달러
- IDB에 대한 적극적인 기금출연 등을 통해 IDB의 총회를 비롯한 이사회 등에서 IDB 운영과 정책결정에서 중요한 위치를 차지

- IDB 전문직 총 1,149명 중 일본인은 14명에 달함.

□ IDB 駐日 사무소 운영

- 1995년 9월 1일 IDB는 일본 및 여러 아시아 국가들과의 무역, 경제, 문화 관계를 촉진 시킬 목적으로 동경에 일본 사무소를 개설하였음.
- 그러나 IDB 駐日 사무소는 아시아 지역과 중남미지역간 교류촉진의 場으로 활용되기 보다는 일-중남미 관계 증진에 초점을 맞춘 활동에 머물고 있음.

□ Japan Program 운영

- 일본은 IDB와 1999년 아시아 국가들과 중남미국가와의 관계증진을 위해 Japan Program을 설립함.
 - 경제사회개발전략 수립을 목적으로 일본 및 아시아와 중남미지역 국가간의 전문가 교류, 지식 및 경험 공유
- 주요 활동
 - ▲지식전수 ▲네트워크 구축 ▲정책연구 및 비교연구 ▲공동세미나 및 훈련 ▲홍보 ▲프로젝트 기획 ▲Japan-IDB 장학기금 운영
- 2001년 체결한 IDB-아시아개발은행(ADB)간 파트너십 협정 후 중남미와 아시아지역의 관계 증진에 중요한 창구로 활용되고 있음.

다. 일본의 IDB 활용을 통한 성과

1) 직접적 성과

- 일본의 IDB 가입을 통한 경제적 성과는 IDB 조달 시장 참여를 통해 확인해 볼 수 있음.

- 일본은 IDB 발주 프로젝트에 직접 참여하는 것 이외에도 IDB 조달시장 참여를 통해 경제적 실익을 도모함.
- 2001~2003년 일본의 IDB 조달시장 참여 규모는 평균 1억 4,706만 달러 수준으로 일본의 對중남미 총 수출의 약 1.0% 비중을 차지함.
- 즉 IDB 가입을 통해 연평균 1억 5,000만 달러의 추가 수출 확대 효과 실현함.

<표 7> 일본의 IDB 조달시장 참여와 수출실적과의 비교(2001~2003년)¹⁾

(단위: 10억 달러)

국가	조달시장 참여 순위		對중남미 수출순위 ²⁾	
	순위	규모	순위	수출액
미국	1	1.01	1	172.1
독일	2	0.20	4	16.6
스페인	3	0.15	6	7.1
일본	4	0.14	2	18.2
이탈리아	5	0.13	7	8.4

주: 1) 2001~2003년 3개년간 연평균 기준. 2) 역외 수출국 기준. 3) 수출실적 3위 중국, 5위 한국.

자료: IDB Annual Reports, 2001~2003; IMF/DOTS.

2) 간접적인 성과

□ 일본은 IDB 가입을 통해 직접적 경제적 성과는 물론 간접적인 무형의 효과도 도모하고 있음.

- 對중남미 경제협력의 창구로써 IDB 적극 활용
 - 일본특별기금, 일본신탁기금 등을 통해 일본기업의 중남미진출을 간접 지원하는 한편 日-IDB 장학프로그램, Japan Program, IDB 駐日 사무소 운영을 통해 중남미지역과의 인적교류를 확대함.
 - 중남미지역과의 다자협력의 채널로써 IDB를 적극 활용, 중남미지역과의 협력 효과를 극대화함.

- IDB를 통해 중남미지역의 경제정세나 투자 환경에 관해 보다 정확한 정보를 입수하고 습득한 정보를 수출이나 해외 투자를 계획한 일본 기업에 제공함.
- IDB 회원국으로서 협상력을 발휘해 중남미국가들과 일본 기업간에 발생한 문제를 해결하는 등 일본 기업의 수출이나 해외 투자를 측면 지원함.

3. 우리나라의 IDB 가입과 경제협력 과제

가. IDB 가입 경위

- 우리나라는 일찍이 중남미 시장의 발전 잠재력을 인식하여 1979년부터 IDB 가입 의사를 밝혀 왔지만 주요 역외 회원국들의 지분양도 기피에다 미주국가들의 견제로 번번이 실패함.
- 특히 1990년대 들어서는 우리 정부의 적극적인 IDB 가입 노력에도 불구하고 IDB가 1994년 이후 증자를 실시하지 않아 참여가 어려웠음.
- 그러나 우리정부가 IDB 가입을 위한 다각적인 노력을 기울이는 가운데 2002년 말 IDB 회원국이었던 보스니아·헤르체코비나가 지분(504주)을 포기함에 따라 IDB 가입의 계기가 마련됨.
- 마침내 우리나라는 미국을 비롯한 여타 회원국으로부터 지분인수 허락을 얻어, 25년 만에 IDB 가입을 성취함.
- 2004년 11월 19일 IDB는 우리나라를 47번째 회원국으로 가입 승인
- 이 결과, 우리나라는 아시아에서는 일본에 이어 두 번째 IDB 회원국이 되었으며 국제부흥개발은행(IBRD), 아시아개발은행(ADB), 유럽부흥개발은행(EBRD), 아프리카개발은행(AFRD) 등 세계 5대 국제개발금융기구에 모두 가입하게 됨.
- 우리나라는 IDB 이외도 IDB 자매기구인 미주투자공사(IIC), 디지투자기금(MIF)에도 동시 가입하게 됨.

- IDB 가입을 위해 우리나라는 6~10년에 걸쳐 총 2억 달러의 특별기여금 납부기로 함.
- 2억 달러의 기부금은 빈곤퇴치(5,000만 달러), 기술혁신지원(5,000만 달러), MIF 중남미 소기업 기술지원(6,000만 달러), IIC 중소기업협력기금(4,000만 달러)으로 쓰일 예정임.

<표 8> IDB 기부금의 사용 목적

	금액(백만 달러)	목적
Korea Poverty Reduction Fund, KPRF	50	- 중남미지역 국가의 빈곤감축과 사회개발지원
Knowledge Partnership Korea Fund for Technology and Innovation, KPKF	50	- 기술혁신 사업 지원
MIF	60	- 중남미지역 역내 소기업에 대한 기술지원
IIC	40	- 역내 중소기업 육성

- ☐ 우리 정부는 2005년 2월 25일 IDB 관련 기구 설립협정문에 대한 국회비준을 거쳐 2005년 3월 16일 IDB 가입에 공식 서명함.

나. IDB 가입의 경제적 기대 효과

- ☐ 연간 100억 달러에 달하는 IDB 발주 프로젝트 참여 기회 확보
- 그간 IDB 미회원국이기 때문에 원천적으로 차단되었던 연간 100억 달러에 달하는 IDB 발주 프로젝트에 참여할 기회를 확보함.
 - IDB 관련 발주 프로젝트의 경우 건설·인프라관련 분야가 전체의 약 40%에 해당
 - IDB 발주 프로젝트의 장점 ⇒ 우리건설업계의 對중남미 진출의 문제점 해소

- △모든 절차가 비교적 공정하고 투명 △자금회수의 어려움이 없고 대출금리도 매우 저렴 △IDB의 대외신인도가 높아 해외에서 자금조달도 매우 유리

※ 그간 우리업체가 지적해온 중남미 건설·인프라시장 진출의 주요 문제점: ▲언어 및 문화적 격차 ▲현실감 있는 현지정보 획득의 어려움 ▲저가수주 및 과당경쟁 ▲자금조달 및 금융지원의 미비 ▲미주개발은행 미가입에 따른 현지 프로젝트 참여 원천 배제

□ 연간 90억 달러에 달하는 IDB 조달시장 참여 기회 확보

- 우리나라와 對중남미 수출규모가 유사한 5개국의 IDB 조달시장 참여비율을 통해 IDB 가입시 우리나라의 IDB 조달시장 참여의 경제적 실익을 추정
- IDB 역외 회원국 중 우리나라의 對중남미 수출규모가 유사한 국가는 이탈리아, 프랑스, 스페인, 캐나다, 영국 등 5개국임.
- 이 국가들의 2003년 기준으로 IDB 조달시장 참여비율은 이탈리아 2.5%(2억 2,270만 달러), 프랑스 2.2%(1억 9,190만 달러), 스페인 2.6%(2억 2,770만 달러), 캐나다 0.8%(7,210만 달러), 영국 1.4%(1억 2,310만 달러)임.
- 이의 분석을 통해 볼 때, 對중남미 수출규모와 IDB 조달시장 참여규모가 일정정도 상관관계가 있다고 가정할 경우 우리나라가 IDB 가입을 통해 IDB 조달시장에 참여할 수 있는 비중은 최대 2.6%에서 최저 0.8%임. 금액 기준으로는 최대 2억 2,770만 달러에서 최저 7,210만 달러임.

⇒ IDB 가입을 통해 적어도 연간 7,000만 달러 이상의 추가 수출확대 기대

※ 우리나라의 World Bank 조달시장 점유율(2003년 2.65%)에 근거해 추정 볼 때 약 2억 4,000만 달러 추가 수출 확대 효과 기대

□ 중남미 건설·인프라시장 진출의 교두보 확보

- 우리 기업들은 IDB 사업 참여로 현지 인지도 제고를 통해 연간 3,000억 달러에 달하는 중남미 건설·인프라·플랜트시장에 참여할 수 있는 보다 많은 기회를 갖게 됨.
- 중남미 건설·플랜트시장 규모: 2005년 2,665억 달러 → 2025년 9,296억 달러
- 중남미 지역의 건설 및 인프라 시장은 이미 선진권의 유수의 업체들이 시장을 선점하고 있어 경쟁이 매우 치열한데다가 우리 업계의 경우 자금동원 능력이 제한적이어서 진출에 상당한 어려움을 안고 있음.
- 對중남미 건설·인프라시장 진출은 수출 및 투자진출에 비해 아직까지 매우 미미

<표 9> 우리나라의 對중남미 진출 현황 비교

(단위: %)

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	누계
수출비중 ¹⁾	6.5	6.0	6.7	5.9	6.9	6.4	6.7	6.0	5.4	6.5	5.5	4.7	6.0
투자비중 ²⁾	3.0	3.5	2.1	3.9	6.1	8.0	5.3	6.9	2.5	1.9	8.1	4.7	4.7
수주비중 ³⁾	1.2	1.1	0.3	0.4	0.8	10.5	1.6	10.2	4.6	0.5	0.1	0.02	1.7

주: 1) 총 수출 대비 對중남미 수출 비중. 누계는 1992~2003년 기간 평균 비중.

2) 총 해외직접투자대비 중남미 투자 비중(총 투자 기준).

3) 총 해외건설수주 대비 중남미 건설수주 비중.

자료: KOTIS; 한국수출입은행; 해외건설협회.

다. 우리나라의 IDB가입에 대한 IDB 및 중남미 국가들의 기대

□ 조달시장에서의 경쟁 고양

- 한국의 참여로 조달시장에서 경쟁이 격화됨에 따라 IDB와 중남미 국가들은 보다 저렴한 양질의 재화와 용역을 획득할 수 있을 것으로 기대함.

☐ 과학기술, 인적자원분야의 사업 발전

- 한국이 앞선 과학기술과 우수한 인적자원을 바탕으로 IDB 관련 각종 사업에 참여함으로써 이들 분야에서의 발전 기대

☐ 고급기술분야 신탁기금 운영

- 한국이 IDB내에 IT 등 첨단 고급기술분야의 신탁기금 운영 기대

☐ 집행이사회에서 개혁정책 방향에 대한 조언

- IDB 집행이사회에서 한국의 다양한 발전경험을 토대로 중남미 개혁정책 방향 결정에 상당한 기여를 할 것으로 기대

☐ 중국 가입의 필요성 시험하는 잣대

- 한국의 IDB 가입은 아시아 국가 중 차기 IDB 가입 1순위 후보국인 중국의 가입 필요성을 시험하는 중요한 잣대로 작용할 것으로 기대

라. 중장기 對IDB 운영 정책목표

☐ 對중남미 무역 및 투자활성화 지원

- 對중남미 통상협력 채널로써 IDB를 적극 활용해 우리기업들의 對중남미 무역 및 투자활성화 지원

- 또한 IDB 사업 중 광업개발 관련 프로젝트의 비중이 높은 점에 착안, IDB를 자원 확보의 채널로도 활용하는 방안을 적극 검토

☐ 동시에 우리나라의 IDB 가입은 단순한 조달시장 참여 등 단기적 경제적 이해를 넘어, 중남미지역과 경제발전의 전략적 동반자로서 협력을 확대할 수 있는 새로운 전환점으로 활용

□ 미주지역의 통합에 대비한 제도적 협력 기반 구축

- 미주지역의 경제통합과정에서 중요한 기술적 자문기관 역할을 담당하고 있는 IDB를 활용해 미주자유무역지대(FTAA) 결성 등 미주지역에서 가속화되고 있는 경제통합에 대비한 협력기반 구축

□ 폭넓은 협력관계 및 연대 구축

- 적극적이고 다양한 IDB관련 활동을 통해 IDB내에 폭넓은 협력관계 및 연대를 구축, 수출 및 해외투자과정에서 발생할 수 있는 통상문제 적극 해결

□ 국가이미지 제고·개선·관리

- IDB를 통해 중남미지역의 경제사회개발, 특히 기술협력 및 빈곤퇴치에 참여함으로써 종전 단기적인 경제적 이익 추구에 급급하고 현지 진출 공장에서 인권유린을 일삼는 모습으로 비추어진 우리의 국가이미지를 개선시킬 수 있는 기회로 적극 활용
- 우리나라의 경제적 위상에 걸 맞는 국제사회에서 더불어 발전하는 동반자이자 협력자 이미지 구축에 주력

마. 향후 경제협력 정책 과제

□ 중남미의 경제정세나 투자환경에 관해 정확한 정보를 입수, 습득한 정보를 수출업체나 현지 투자 희망업체에 제공

- 이를 위해서는 해외공관, 정부부처, 유관 협회, 민간기업간의 원활하고 신속한 정보공유체제 구축이 시급함.

□ 우리나라의 개발협력 방향 재정비

- 범부처 차원의 IDB TASK FORCE를 가동하여 가입초기 한국의 개발경험

을 바탕으로 한 對중남미 협력을 가시적으로 전개할 필요가 있음.

- 한국의 개발경험, 위기극복 패러다임 등을 중남미 국가들에 전수할 수 있는 한국형 개발모델 마련 필요

□ 지식정보와 격차 해소에 기여

- 우리나라의 앞선 IT 기술을 바탕으로 중남미 국가들의 digital divide 해소에 기여할 수 있는 다양한 협력방안 발굴
- 이를 통해 한국의 차별적 이미지를 구축하고 중남미 IT 정책부서 및 IT 산업과의 협력 강화를 위한 토대 조성

□ middle-power로서의 국제사회의 주목을 받는 중남미지역의 정치, 사회, 대외관계 이슈에 대해 한국의 협력 의지, 조정 역할을 적극적으로 제의

□ IDB 駐日 사무소 역할 전환 및 활용

- 현재 日-중남미관계 증진에 초점이 맞추어진 IDB 일본사무소의 역할을 아시아-중남미 지역간 협력의 창구로 전환해 활용할 수 있도록 노력 경주

□ Korea Program의 설립·운영

- 우리나라의 경제발전 경험이 IDB 등 중남미 국제기구를 통해 중남미 개발 모델로 채택토록 유도하고, 한국의 이해를 최대한 반영하는 국제사회 분위기를 조성하기 위해 한국만의 정체성을 갖는 독자적인 프로그램(가칭 Korea Program)을 설립·운영