

24) 한국의 對아프리카 민간부문개발(PSD) 지원방안: 민·관 협력을 중심으로

과제구분	정책
구분 선정 사유	개발원조 패러다임의 변화가 모색되고 시점에서, 세계 최빈지역인 아프리카의 빈곤해소 및 지속가능한 성장에 있어 민간부문개발(PSD)의 의미 및 중요성을 규명하고, 이를 지원하기 위한 추진과제와 협력수단들을 모색

■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

□ 국제사회의 대규모 ODA 지원에도 불구하고, 아프리카를 비롯한 대다수 개도국들의 빈곤상황이 개선되지 않고 있어, 개발원조 패러다임의 변화가 모색되고 있음.

- MDGs 달성 시한이 거의 끝나가고 있지만, 그 성과는 예상보다 크게 저조하여 목표달성이 어려울 것으로 전망

- 아프리카 대다수 국가는 선진국과 중국의 대규모 원조에도 불구하고, 최빈국에서 벗어나지 못하고 있어 ‘원조 무용론’까지 제기

※ 선진국 ODA의 30% 이상이 아프리카에 집중되어 왔지만, 현재 전 세계 최빈국(48개국)의 대부분(33개국)이 아프리카 국가들로 구성

□ 개발협력에 있어 민간부문개발(PSD: Private Sector Development)의 중요성이 강조되고 있음

- 2000년 MDG 설정 이후 국제개발원조는 교육, 보건 등 사회개발에 집중되었으나, 최근에는 민간부문 활성화를 통한 경제성장 및 이를 통한 MDG 달성 논의가 공감대를 형성(개발협력의 스펙트럼 다양화)

- 이스터리(Easterly) 등은 제프라 삭스의 빅 푸시 이론(대규모 ODA를 통한 빈곤퇴치 및 경제성장)을 반박하며, 빈곤해소 및 경제성장에 있어 민간기업

및 시장의 중요성을 강조

- 민간부문은 지속가능한 성장 및 개발, 산업의 다각화, 고용창출, 중산층 형성 등을 위한 핵심 엔진으로 개도국 일자리의 90% 정도를 담당
 - 영국, 프랑스 등 유럽의 개발금융기관들은 '개발효과'와 '수익성'이 동시에 기대되는 개도국 민간사업에 대해 광범위하게 금융(투자 및 대출)을 제공
- 우리나라는 G20 서울정상회의(2010년), 부산 세계개발원조총회(2011년)에서 민간부문개발에 대한 논의를 주도한 바 있음.
- 개도국의 빈곤퇴치와 지속가능한 성장을 위해서는 무엇보다도 민간부문의 역할이 중요하다는데 인식을 같이하고, 이에 대한 지원 논의를 다각도로 전개
- 금년 10월 서울에서 개최되는 한-아프리카 경제포럼(KOAFEC)에서 민간부문개발이 핵심 이슈로 다루어질 예정
- 아프리카개발은행(AfDB)은 경제전환(economic transformation)을 위한 핵심 요소 중 하나로 민간부문개발을 주요 협력의제로 선정하고 한국의 협력을 희망
 - ※ 아프리카 국가들은 제조업 기반이 취약하여 공산품의 만성적인 공급부족에 시달리고 있거나 중국 등으로부터 수입에 의존하고 있는 상황
- 민간부문개발 지원은 빈곤해소와 지속가능한 성장을 지원하는 효율적인 협력수단으로, 사업의 토착화 등을 통해 ODA의 효과성을 제고할 수 있는 협력수단으로 인식
- 나아가 민관협력(PPP) 등을 통해 국내기업의 아프리카 진출기반을 마련하는 기회로 활용
 - ※ 현재 한국수출입은행은 개도국의 민간부문개발 지원전략을 마련 중에 있음.

■ 연구 목적

□ 개발원조의 스펙트럼이 다양화되고 있는 상황에서, 본 연구는 한국의 對 아프리카 개발협력에 있어 민간부문개발의 중요성을 조명하고, 지원방안을 모색함으로써 ODA 효과성 제고에 기여코자 함.

- 경제성장 및 고용창출에 실질적으로 도움을 주는 개발협력 사업을 실시함으로써 생산역량 강화 및 자생적 성장기반 확충에 기여

□ 나아가 민관협력(PPP) 등 다양한 협력방식을 통해 한국의 對아프리카 ‘상생-복합’ 협력전략을 마련코자 함.

- 아프리카는 제반 여건이 열악하므로 공공부문과 민간부문이 협력의 플랫폼을 구성하여 동반진출

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성			
	연구목적	연구방법	주요 연구내용	
주요 선행연구	1	-과제명: 국제사회의 민간부문개발 지원 현황과 한국의 추진과제 -연구자(연도): 정지선·이주영(2011) -연구목적: 개도국의 민간산업을 활성화하기 위한 국제사회의 원조동향을 살펴보고, 이를 통해 우리나라에 주는 시사점을 도출	-문헌연구	-민간부문개발 원조의 개념, 유형 및 쟁점 -주요 공여국(독일, 스웨덴, 영국, 미국, 일본)의 민간부문개발 원조동향 -한국의 민간부문개발 원조 현황 및 추진 과제
	2	-과제명: 에티오피아의 중소기업 발전과제와 한국의 개발협력 방안 -연구자(연도): 광성일 외(2012) -연구목적: 에티오피아 중소기업의 현황 및 발전제약요인 등을 분석하고, 이를 지원하기 위한 방안을 모색	-문헌연구 및 현지조사	-개도국에 있어 중소기업의 현황 및 역할 -개도국 중소기업의 발전 제약요인 -에티오피아 국가개발전략과 중소기업의 발전과제 -에티오피아 소규모 제조 기업 현황 및 관련 정책 -주요 공여국의 에티오피아 중소기업 지원현황 -에티오피아 중소기업 개발과제와 협력방안(소액금융, 정책지원프로그램)
	3	-과제명: 아프리카 개발수요와 한국의 분야별 ODA 추진방안 -연구자(연도): 박영호 외(2012) -연구목적: 아프리카의 주요 산업별 협력의 수요 크기를 측정함으로써	-문헌조사 및 현지조사 -벤치마킹 기법을 활용하여 분석대상국의 개발지수를 산정(산업별 개발협력 수치를 상대적으로 측정)	-한국의 對아프리카 개발협력 중점분야 도출 -벤치마킹 기법을 통해 필요성 지수와 공여실현 지수를 산출하고, 이를 통해 분야별 개발협력 최적 분야를 도출

	협력 우선분야를 도출한 다음에, 분야별 ODA 추진방안을 모색		-농업/환경/인프라/인적자본개발 등을 중심으로 한국의 ODA 지원방안을 모색
4	-과제명: Donor support to private sector development in sub-saharan Africa -연구자(연구): Kiyoto Kurokawa et al(2008) -연구목적: 세계 주요 공여국의 아프리카 민간부문개발 지원 현황을 분석하고, 일본의 OVOP(One Village One Project) 접근방식을 모색	-심층적인 현지조사를 통해 아프리카 민간부문개발에 대해 다양한 지원방식을 제시 -폴뿌리 협력차원에서 'One Village One Project' 사업모델 적용	-아프리카에 있어 경제성장과 중소기업(SME)의 역할을 규명 -주요 공여국들의 아프리카 중소기업지원 전략을 비교 -아프리카 중소기업의 발전제약 요인 분석 -일본 중소기업의 발전경험 분석 및 OVOP의 아프리카 적용 방안 분석 -말라위를 대상으로 OVOP 모델을 적용

본 연구	-과제명: 한국의 對아프리카 민간부문개발(PSD) 지원방안: 민·관 협력을 중심으로	-심층적인 현지조사를 통해 아프리카 민간기업들이 당면해 있는 대내외 여건을 분석하고, 동시에 성장 유망섹터를 조사, 발굴 -이를 통해 산업기술 ODA, 민관협력 및 이를 통한 국내 사량산업의 진출 여건 등을 분석 -에티오피아 등 중점협력국가별로 접근 -진출기업, 관련업계, 전문가 풀 등을 다각적으로 활용	-아프리카 개발협력에 있어 민간부문개발(PSD)의 중요성 및 타당성 분석 -기존 ODA 방식과 PSD 지원의 경제, 산업적 효과에 대한 쟁점들을 분석(PDS와 빈곤해소의 연계성을 규명) -국제기구 및 주요 공여국의 아프리카 PSD 원조 현황 및 특징을 분석하고, 시사점을 도출 -아프리카 중점국가들을 대상으로 PSD 개발의 대외적 여건과 발전 잠재력을 분석 -아프리카 PSD 접근방식으로서의 민관협력(PPP) 프레임워크를 모색 -PPP 방식 등을 통한 ODA 개발효과성 제고와 상생·복합 협력전략을 모색
------	--	---	--

■ 주요 연구내용

□ 對아프리카 개발협력에 있어 민간부문개발(PSD)의 의의·중요성·타당성을 분석

- 아프리카 정부의 부정부패, 원조관리능력 부족 등으로 기존 ODA 방식에 대한 회의론이 제기되고 있는 가운데, 다른 한편에서는 민간부문개발의 중요성을 강조하고 있는바, 민간부문개발과 빈곤해소의 연계성 등을 규명
- 기존의 ODA 방식(제프리 삭스)과 민간부문개발 지원방식(이스터리)의 경제, 산업적 효과에 대한 주요 쟁점들을 분석

□ 국제사회의 對아프리카 민간부문개발 전략을 분석하고 시사점을 도출

- 국제기구(세계은행, UNIDO 등) 및 주요 공여국의 민간부문개발 지원현황 및 특징을 분석하고, 아프리카 주요국을 대상으로 민간부문개발 지원 사례

들을 심층적으로 조사 분석

- 아프리카에서 활발하게 활동하고 있는 유럽 등 개발금융기관들의 아프리카 민간부문개발 사업에 대한 금융지원 정책 및 특징을 분석

□ 아프리카 내 중점개발협력국가들을 대상으로 민간부문개발의 대내외적 여건 및 발전 잠재력을 분석

- 에티오피아, 탄자니아, 모잠비크, 우간다 등 주요 협력파트너 국가들의 민간기업(주로 SMEs) 현황과 역할을 분석
- 아울러 이들 국가를 대상으로 민간기업의 발전 제약요인들을 기술역량, 금융접근, 인프라 등의 측면에서 분석하는 동시에 성장 유망섹터를 분석, 발굴
- 아프리카는 저렴하고 풍부한 노동력을 보유하고 있어 노동집약적 경공업 등의 분야에서 발전 잠재력이 풍부한 것으로 평가
 - ※ 에티오피아 일부 산업의 경우, 임금수준이 중국의 1/4, 베트남의 1/2에 불과하지만, 노동생산성은 이들 국가에 근접(World Bank)

□ 아프리카 민간부문개발 접근방식으로서의 민관협력(PPP) 프레임워크 모색

- 아프리카는 경제발전에 필요한 기초요소 및 제반 인프라가 열악하므로, 정부(ODA)와 기업(FDI)을 비롯한 개발주체들이 공동으로 참여하는 PPP 접근방식이 필요
- ODA를 지렛대로 활용하여 민간기업의 참여를 유도함으로써 필요 재원을 확보하고, 이를 통해 상대국의 실질적인 성장과 발전에 기여할 수 있는 효과적인 민관협력 모델이 필요

□ 민관협력(PPP)을 통한 개발협력 효과성 제고 및 '상생-복합형' 협력방안을 모색

- 아프리카는 국내 투자자본이 열악하고 자생적 생산능력이 취약하므로, ODA와 민간투자를 연계함으로써 소득 및 고용창출, 토착기업 육성 지원 등 풀뿌리 협력을 실시
- 이를 통해 빈곤 친화적(pro-poor) 개발협력을 실현함으로써 상생협력 기반을 구축
 - ※ 아프리카 지도자 및 국민들은 19세기 유럽의 '자원수탈 역사'를 생생하게 기억하고 있으며, 최근에는 중국산 저가제품의 범람으로 산업 붕괴론 대두

※ 중국산 저가 제품의 시장침투로 현지공장이 잇달아 폐쇄되고, 대규모 실업이 발생하고 있어 남아공, 나이지리아 등 여러 국가에서 반중 시위 전개

- 기업의 이미지 개선을 위한 사회공헌(CRS: Corporate Social Responsibility)은 물론, 생산기술(R&D) 및 노하우 이전, 생산성 향상, 토착기업 육성지원, 빈곤 퇴치 등 경제·사회적 공헌을 위한 공유가치창출(CSV: Creating Shared Value) 전략을 추진

※ 전자는 사후적으로 얻은 경제적 이익을 나누는 개념인 반면에, 후자는 사업시작 단계에서부터 이익창출을 공유한다는 개념

□ 목차(잠정)

제1장 서론

1. 연구의 배경 및 목적
2. 연구의 방법 및 구성/범위
3. 연구의 의의 및 한계

제2장 아프리카 개발협력과 민간부문개발(PSD)

1. 민간부문개발 원조 개념 및 유형
2. 아프리카 민간부문개발 현황 및 잠재력
3. 아프리카 민간부문개발 원조 의의: 원조 효과성을 중심으로
4. 소결

제3장 국제사회의 아프리카 민간부문개발 지원동향 및 특징 분석

1. 양자 개발원조 기관
2. 유럽 개발금융기관
3. 다자 개발금융기관
4. 소결: 특징 비교 및 시사점

제4장 한국의 아프리카 민간부문개발 지원전략

1. 분석결과 요약 및 시사점
2. 한국의 민간부문개발 원조현황 및 추진과제
3. 해외 개발금융기관(DFI) 활용 방안
4. 민관협력(PPP)을 통한 중소기업 진출방안

제5장 결론 및 시사점

■ 연구추진방법

문헌조사

아프리카 현지조사 및 워크숍

세부 추진일정 (잠정)

- 연구계획심의회: 3월
- 연구중간심의회: 7월
- 연구결과심의회: 11월
 - 전문가 초청 간담회: 4월, 7월 2차례 간담회 추진 예정
 - 관련 해외 출장: 5월, 8월(2회)

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

- 정책수요처(정부, 기관 등)
 - 기획재정부, 산업통상자원부, 외교부
- 국정과제 관련성

국정 목표	국정전략		국정과제	
	코드	명	코드	명
1	13	신뢰외교	133	ODA 지속확대 및 모범적·통합적 개발협력 추진

■ 기대효과

- 예상되는 정책적 기여도
 - 개발원조 접근방식의 변화에 대한 목소리가 높아지고 있는 상황에서, 아프리카

개발원조에 있어 민간부문개발(PSD)의 중요성 및 타당성을 규명

- 아프리카의 자생적 성장기반을 지원하는 민간부문개발(민간기업의 생산역량 및 성장기반 확충)에 대한 전략을 수립하고, 이를 토대로 상생·복합형 전략을 제시

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10개월	시작일	2015.01.01.	종료일	2015.10.31.
------	---------	------	------	-----	-------------	-----	-------------

