

12) 저성장시대 일본 정부의 규제개혁에 관한 연구

과제구분	정책
구분 선정 사유	이 연구는 1990년대 버블붕괴 이후 일본 정부가 디플레이션을 극복하고 성장잠재력을 제고하기 위해 추진한 규제개혁을 분석하여 정책적 시사점을 도출하고자 함.

■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

- 2008년 글로벌 금융위기 이후, 세계 주요국은 물론 우리나라에서도 자본 축적형 경제성장 모델의 한계에 따른 저성장 기조의 정착이라는 전망이 확산
 - 일본은 이미 1990년대 이후 자산가격 붕괴에 따른 디플레이션(‘자산 디플레이션’)이 장기화되면서, 성장잠재력 확충이 최대의 정책과제로 부상
 - ‘Japanization of Europe’이라는 표현에서 유추할 수 있듯이, EU 주요국에서도 ‘자산디플레이션’에 대한 우려 확산
- 우리 정부는 2014년 2월 ‘경제혁신 3개년 계획’을 발표하면서, 우리 경제가 성장과 저성장의 기로에 놓여 있다는 인식을 공유하고, 규제개혁을 통한 성장잠재력 확충을 강조
- 일본에서는 2000년대 중반 고이즈미 내각의 구조개혁에 이어, 아베노믹스(Abenomics)의 성장전략(‘세 번째 화살’)에서 규제개혁을 핵심 정책수단으로 채택
 - 2013년부터 EU와의 FTA 협상과 TPP 협상에 참여하고 있는 일본으로서는 비관세장벽 철폐와 관련한 규제개혁에 나설 수밖에 없는 상황
 - 아베 내각은 규제개혁과 관련하여, ‘13.12월 산업경쟁력강화법, 국가전략특구법’ 등을 제정

□ 우리 정부 관점에서, 일본 정부가 그간 규제개혁을 추진하는 과정에서 직면한 과제와 성과를 분석하여 정책적 시사점을 도출할 필요가 있음.

■ 연구 목적

□ 본 연구는 일본 정부가 2000년대 이후 추진한 규제개혁에 초점을 맞춰, 성장 전략으로서 우리 정부가 벤치마킹할 수 있는 규제개혁 사례와 방법론을 제시하는 것을 목적으로 함.

- 분석 대상 분야는 아베노믹스에서 규제개혁 중점 분야로 설정한 에너지·환경, 보육, 의료·건강, 고용, 창업 5대 분야임. 단, 무역·투자 분야는 별도로 분석
- 일본의 규제유형을 진입규제, 가격규제, 사회적 규제 3가지로 나눈 다음, 각 분야 및 유형별 성과분석(성패요인 분석 포함)을 통한 정책적 시사점 도출

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성		
	연구목적	연구방법	주요 연구내용
주요 선행연구	1 -과제명: 最近10年間における労働法の規制緩和 -연구자(연도): 柳澤房子(2008) -연구목적: 2006년 이후 제기되고 있는 노동법 규제완화에 대한 추진상황을 점검	- 문헌연구 - 실증분석	- 일본의 규제완화 추이 - 노동시간 규제완화 - 노동자 파견제도 규제완화 - 직업소개사업 규제 완화
	2 -과제명: 構造問題と規制緩和 -연구자(연도): 寺西重郎(2009) -연구목적: 주요 분야별 규제완화의 필요성 및 요인 분석, 개혁과정 및 효과, 규제완화 목적 등을 다각적으로 분석함.	- 문헌연구 - 실증분석	- 구조개혁·규제완화 노선의 배경 - 국제정치의 변화와 일본의 규제완화 - 규제완화의 정치과정 - 노동시장·고용시스템 개혁 - 규제개혁과 민영화 - 규제개혁과 경쟁정책 - 항공규제개혁과 일본형 정책결정시스템
	3 -과제명: 流通業における規制緩和の効果 -연구자(연도): 宇南山卓·慶田昌之(2008) -연구목적: 유통업을 중심으로 규제완화를 통한 효율성 증대가 경제후생에 미치는 영향에 대한 실증분석	- 문헌연구 - 실증분석	- 의약품의 판매규제와 규제완화 - 드링크제품의 규제완화와 가격·수량·경제후생 효과 - 규제완화가 시장에 미치는 영향 - 가격탄력성 추정
	4 -과제명: マクロ経済と産業政策 -연구자(연도): 深尾京司(2009) -연구목적: 버블 발생, 버블 붕괴, 디플레이션 발생과 극복을 위한 지난 반세기 동안 일본 경제동향과 경제정책을 다	- 문헌연구 - 실증분석 - 면담조사	- 디플레이션 시대 가계행동의 변화 - 설비투자분석 - 노동수요, 기술진보와 경제성장 - 생산성 변동과 1990년대 일본경제

	양한 관점에서 고찰	
--	------------	--

본 연구	-과제명: 저성장시대 일본 정부의 규제 개혁에 관한 연구	-문헌연구 -제도 및 사례연구 -일본 규제연구 전문가 면담	-우리 정부 관점에서 일본의 규제개혁 중 벤치마킹 사례 발굴 -일본 규제개혁의 적용 가능성 검토
-------------	---------------------------------	--	--

■ 주요 연구내용

□ 첫째, 일본의 자산 디플레이션과 일본 정부의 정책대응 분석

- 1990년대 이후 일본의 자산디플레이션이 초래한 가장 큰 문제는 기업의 국내 투자의욕 저하 및 저조한 벤처 창업률에 있다고 보고, 기업의 투자환경 개선을 위한 일본 정부의 정책대응을 분석

※ 일본 기업의 국내 설비투자 추이: 1994년 71조 6,000억 엔→1997년 78조 3,000억 엔→2001년 69조 9,000억 엔→2005년 70조 1,000억 엔→2010년 61조 5,000억 엔→2013년 64조 7,000억 엔

- 일본 정부의 정책대응은 2000년대 초반의 제로금리 정책 같은 금융정책과 재정 정책에 집중되었는데, 이의 정책적 효과를 일본 기업의 국내투자 관점에서 평가

□ 둘째, 일본의 자산 디플레이션 극복에서 규제개혁(혹은 구조개혁)이 갖는 의의와 정부의 정책대응 분석

- 일본의 자산 디플레이션 극복에서 규제개혁(혹은 구조개혁)이 갖는 의의를 분석

※ 2003년 고이즈미 내각은 “개혁없이 성장없다”라는 모토하에서 ‘성역없는’ 구조개혁을 단행

※ OECD는 일본의 구조개혁 과제로서 서비스분야에서의 경쟁촉진, 여성의 고용참여 확대, 노동시장에서의 정규·비정규직간 duality 축소를 제시 (Going for Growth 2014: Japan)

- 2013년 6월 아베내각이 발표한 ‘성장전략’과, 그 이후 법제화를 거쳐 구체화 되고 있는 주요 시책을 규제개혁 관점에서 분석하고 주요 쟁점 도출

※ 아베노믹스의 규제개혁은 대상 범주를 전국(‘통상적’ 규제개혁), 특정지역

(국가전략특구), 특정기업(기업실증특례제도, 그레이존 해소 제도) 3가지로 구분하는 특징을 지님

참고. 아베노믹스의 규제개혁(2014.3월 현재)

	'통상적' 규제개혁	국가전략특구	기업실증특례·그레이존 해소
대상범주	전국	특정지역	특정기업의 특정사업
추진현황	- 규제개혁회의(총리자문회의) 설치(13.1월) - 규제개혁 Hot Line 설치(내각부)(13.3월) - 규제개혁실시계획 각의결정(13.6.14일)	- 국가전략특구 설치에 관한 각의결정(13.6월) - 국가전략특별구역법 성립(13.12월) - 13.9월 후보 지역·사업 규모 개시, 14.2월부터 공청회, 14.3월 선정	- 산업경쟁력강화법 성립(14.1월 시행) - 기업의 특례조치 신청→사업·규제 소관 부처의 심사(1개월 이내)→법령 개정 혹은 사업활동 승인 절차
특징	- 에너지·환경, 보육, 의료·건강, 고용, 창업을 5대 중점분야로 설정 - 국제첨단테스트라는 규제 검토 프레임워크 도입	- 특구 형태: 광역도시형, 혁신적사업연계형 - 절차: 정부가 규제개혁 패키지(고용, 법인세, 외국인 체류, 농업 등) 준비→정부가 특구 지정→정부 지자체·민간사업체가 개발계획 수립(기존 종합특구와의 차별성)	- 14.2월 현재, 각각 3건의 규제 완화 특례조치 승인 - 다른 규제개혁에 비해 시행속도가 빠르고, 기업의 창의성과 혁신을 정부가 지원한다는 장점을 갖고 있으나, 객관성과 투명성 확보가 관건

□ 셋째, 2000년대 이후 일본 정부의 규제개혁에 대한 성과 분석

- 일본의 규제유형을 진입규제, 가격규제, 사회적 규제 3가지로 나눈 다음, 각 유형별로 성과를 분석(성패요인 분석 포함)
 - ※ 일본에서 법률이나 시행령(政令), 시행규칙(省令) 등에 의거한 인허가 건수는 1만 4,000 여 건으로 추정되는데, 본 연구에서는 사회적 함의가 큰 규제와 우리 정부 관점에서 관심이 높은 규제에 한정
- 아베노믹스에서 규제개혁 중점 분야로 설정한 에너지·환경, 보육, 의료·건강, 고용, 창업 5대 분야를 분석 대상으로 설정
 - ※ 단 일·EU FTA와 TPP 협상에서 일본의 비관세장벽이 주요 협상 의제로 부각되고 있는 점을 감안하여, 무역·투자 분야는 별도로 분석

□ 넷째, 우리 정부 관점에서 일본의 규제개혁 중 벤치마킹 사례 발굴 및 적용 가능성 연구

- 우리 정부의 '경제혁신 3개년 계획' 중 규제개혁 분야에 대한 추진 성과를 감안하면서, 우리가 벤치마킹할 수 있는 사례를 발굴

- 아베노믹스의 규제개혁 중 개혁이 진전되지 않는 분야에 대해서는 ‘원인’ 규명을 통해 정책 시사점을 제시

□ 목차(잠정)

제1장 서론

1. 연구 목적
2. 연구 범위 및 구성
3. 선행연구 검토 및 본 연구의 특징

제2장 일본의 자산 디플레이션과 일본 정부의 정책대응

1. 일본의 자산 디플레이션 개념
2. 일본 정부의 정책대응: 금융정책과 재정정책
3. 자산디플레이션 하에서 일본 기업의 투자행동 분석

제3장 일본의 자산디플레이션 극복과 구조개혁(규제개혁)

1. 자산디플레이션 극복과 구조개혁: 구조개혁의 의의
2. 고이즈미 내각의 구조개혁
3. 아베노믹스의 규제개혁: 주요 쟁점

제4장 일본의 규제개혁 성과 분석

1. 규제개혁의 성과 분석 틀: 규제의 유형화
2. 주요 분야별 규제개혁 성과와 한계
 - 가. 에너지·환경 분야
 - 나. 보육 분야
 - 다. 의료·건강 분야
 - 라. 고용 분야
 - 마. 창업 분야
 - 바. 무역·투자 분야
3. 일본의 규제개혁 벤치마킹 사례 발굴 및 적용 가능성 분석

제5장 요약 및 정책시사점

■ 연구추진방법

문헌연구

제도 및 사례연구

일본 규제연구 전문가 및 우리 정부의 규제관련 전문가 면담

세부 추진일정 (잠정)

- 연구계획심의회: 2월
- 연구중간심의회: 5월
- 연구결과심의회: 8월

관련부처 및 국정과제 관련성

- 정책수요처(정부, 기관 등)
 - 기획재정부, 산업통상자원부, 고용노동부
- 국정과제 관련성

국정 목표	국정전략		국정과제	
	코드	명	코드	명
1	1	창조경제	14	서비스 산업 전략적 육성기반 구축
1	1	창조경제	9	보건·고령친화산업을 미래성장산업으로 육성
1	1	창조경제	3	제도전이 가능한 창업안전망 구축

기대효과

- 예상되는 정책적 기여도
 - 우리 정부의 '경제혁신 3개년 계획' 중 규제개혁 추진에 유용한 정책 자료로 활용될 것으로 기대

- 아베노믹스의 규제개혁 중 우리가 벤치마킹할 수 있는 사례를 발굴하여, 적용 가능하다고 판단될 경우에는 정책입안도 가능하다고 기대

○ 예상되는 학술적 기여도

- 일본의 규제개혁을 유형화하고, 각 유형별 '규제의 합리성'을 검토할 수 있는 시각을 제시할 수 있다는 점에서는 학술적 기여도 기대할 수 있음.

○ 기타 기대효과

- 해당 없음.

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10개월	시작일	2015.01.01.	종료일	2015.10.31.
------	---------	------	------	-----	-------------	-----	-------------

