

## 대외개방이 국내 노동시장의 숙련구조에 미치는 영향

### ▣ 연구책임자

부연구위원 배찬권

과제구분	정책
구분 선정 사유	대외개방이 국내 노동시장의 숙련구조에 영향을 미치는 경로를 식별함으로써 개방에 따른 사회적 불안요인을 최소화하는 효과적인 정책 도출에 기여

### ▣ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

□ 외환위기 이후 국내 노동시장에서 숙련노동과 비숙련노동 간의 고용 및 임금의 양극화가 지속적으로 확대되고 있음.

- OECD가 발표한 '2012년 OECD의 교육지표'에 따르면, 학력을 기준으로 정의한 우리나라의 숙련-비숙련 임금 격차는 OECD 국가 중 가장 높은 수준에 속함.

- 상기 자료는 25~64세 성인인구의 고등학교 졸업자 임금을 100으로 놓았을 때, 4년제 대학 졸업자의 임금은 167로 OECD 평균보다 높지만, 전문대학은 115로 OECD 평균인 124보다 낮음을 지적하고 있음.

- 2012년 국내 연구기관의 조사 결과도 우리나라 고소득과 저소득 근로자 간 임금 격차가 OECD 국가 중 멕시코에 이어 두 번째로 큰 것으로 보고하고 있음.

- 임금 격차는 소득분배구조의 가장 중요한 결정 요인 중 하나로 임금 격차가 커질수록 소득분배구조의 불평등은 커지게 됨.

□ 우리나라에서는 이와 같은 노동시장 양극화의 개선을 요구하는 목소리가 높아지고 있는 가운데, 시장개방이 양극화의 주요 원인 중 하나로 지목되고 있음.

- 이론적, 실증적 연구에 따르면, 개방화는 노동시장의 숙련편향적 변화를 유발하여 노동계층 간 임금불평등을 심화시킴.

- 개방의 비대칭적 효과로 인한 계층 간 갈등은 심각한 사회적 비용을 초래하여, 경제의 도약과 지속가능한 성장이라는 개방의 궁극적 목표를 달성하는데 걸림돌이 됨.

□ 개방이 소득분배구조에 미치는 부정적 영향을 최소화하는 방안을 수립하기 위해서는 시장개방이 구체적으로 어떠한 경로를 통해 국내 노동시장의 양극화에 영향을 미치는지에 대한 연구가 선행되어야 함.

- 개방이 노동시장의 구조에 미치는 영향은 국제적 노동분업, 경쟁, 기술전파 등 전달 경로와 개방상대국의 특성에 따라 다를 수 있음.

- 기존 국내 연구에서 개방(주로 관세인하)이 노동시장의 구조에 미치는 영향이 대체로 불분명하게 나타난 것은 이 같은 전달 경로와 교역국의 특성이 분석에 충분히 반영되지 않았기 때문일 것임.

#### ■ 연구 목적

□ 본 연구는 시장 개방이 고용 및 임금 양극화에 미치는 영향을 분석함으로써 개방의 부작용을 줄이고 효과를 극대화하는데 필요한 정책 수립의 기초 자료를 제공하는 것을 목적으로 함.

- 개방이 국내 노동시장에서 어떤 경로를 통해 숙련 노동과 비숙련 노동 간 고용과 임금의 양극화에 영향을 미치는지 분석하고, 정부의 대응 전략에 대한 시사점을 제공함.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성			
	연구목적	연구방법	주요연구내용	
주요선행연구	1	- 과제명: 무역자유화가 고용 및 임금양극화에 미친 영향: 한국 제조업을 중심으로 - 연구자(연도): 김우영 외(2005)	- 산업단위 계량분석 - 데이터: 광공업조사 88-01, 임금구조기본조사 93-01	- 관세율 인하가 고용과 임금구조에 미친 영향 분석 - 관세율이 산업별 학력간 임금격차의 예측치에 미친 영향 추정 - 관세율의 인하가 학력간 임금격차를 미미하게 확대
	2	- 과제명: 무역구조가 국제 노동분업, 노동수요구조 및 임금격차에 미치는 영향: 한중 산업내무역을 중심으로 - 연구자(연도): 옥우석 외(2007)	- 산업단위 계량분석 - 데이터: 광공업조사 및 임금구조기본조사 93-03	- 중국과의 산업내무역이 고용 및 노동수요의 숙련구조에 미친 영향 분석 - 산업내무역을 수평적 무역과 수직적 무역으로 구분
	3	- 과제명: 수입자유화가 제조업의 임금불평등에 미친 영향 - 연구자(연도): 차문중(2007)	- 사업체단위 계량분석 - 데이터: 광공업조사 92-03	- 관세율 인하가 사업체별 사무직과 생산직의 상대임금에 미친 영향 분석 - 관세율, 특히 대중국 관세율의 하락이 임금격차를 감소
	4	- 과제명: 무역이 학력간 임금격차에 미치는 영향: 대중국 수출을 중심으로 - 연구자(연도): 김민성 외(2010)	- 개인단위 횡단면 계량분석 - 데이터: 임금구조기본조사 93-07	- 대중국 수출이 학력간 임금격차에 미치는 영향 분석 - 임금방정식에 산업별 대중국 수출량 추가하여 추정 - 산업별 대중국 수출량과 대졸자 임금프리미엄 간에 양의 상관관계 존재
본 연구	- 과제명: 대외개방이 국내 노동시장의 숙련 구조에 미치는 영향	- 계량분석 - 데이터: 노동패널 98-09 및 기타 보조데이터	- 기존 연구와는 달리 개방이 노동시장의 숙련구조에 미치는 영향을 전달 경로별로 분석함. · 수입과 외국인투자를 통한 해외기술전파의 영향 · 무역자유화의 국제 노동분업 효과 · 수입경쟁과 시장구조의 영향 - 분석결과에 기반하여, 관련 정부 정책에 대한 시사점을 제공	

## ■ 주요 연구내용

□ 숙련노동(Skilled Labor)과 비숙련노동(Unskilled Labor) 간 고용 및 임금 격차는 숙련편향적 기술진보(Skill-biased Technical Changes)와 무역자유화에 의해 설명될 수 있음.

- 기존의 실증연구는 개발도상국의 사례로부터 양극화의 주요 요인으로 무역자유화보다는 기술진보를 지적하고 있으나, 기술진보와 무역자유화는 사실상 밀접한 관계를 가지고 있음.

- 무역은 해외 선진기술의 전달경로로서 숙련편향적 기술진보를 촉진함(Skill-enhancing Trade).

- 무역을 통한 국제분업 효과 자체도 국내산업과 교역상대국의 특성에 의존하여 노동시장의 양극화에 영향을 줄 수 있음(H-O theorem).

- Borjas와 Ramey (1995)에 따르면, 무역자유화로 인한 상품시장 경쟁의 증가도 고용과 임금의 숙련구조에 영향을 미침.

□ 본 연구는 시장개방이 이상에서 언급한 경로를 통해 국내 노동시장에 어떠한 영향을 미치는가를 노동패널(1998-2009)과 기타 보조데이터를 이용하여 실증적으로 분석함.

□ 본 연구를 위해서는 숙련노동에 대한 적절한 정의가 선행되어야 함.

- 일반적으로 숙련노동과 비숙련노동은 대졸자와 고졸 이하 또는 사무직과 생산직 노동으로 정의함.

- 한국의 대학진학률이 지나치게 높음을 감안할 때 단순히 학력을 기준으로 한 구분은 적절치 못하고, 직능을 기준으로 한 구분 역시 사무직군에 낮은 보수를 받는 단순 노동이 상당수 포함되어 있으므로 문제가 있음.

- 개별 근로자의 숙련도는 학력뿐만 아니라 그 직업에 종사한 경력에 의해서도 크게 영향을 받으므로 이를 고려하여 숙련노동을 정의할 필요가 있음.
- 개방을 통한 숙련편향적 기술진보를 식별하기 위해서는 해외의 기술지식과 전달경로에 대한 정의가 필요함.
- 해외기술지식은 Coe와 Helpman(1995) 과 Lichtenberg 와 Van Pottelsberghe (1998)의 방법론을 이용하여 스톡(stock) 변수로 구축함.
  - 노동시장에 영향을 미치는 기술지식이 국내로 전파되는 경로는 주요 선진국으로부터의 수입과 외국인직접투자(FDI)로 국한함.
  - 해외 선진기술이 주로 자본재의 유입을 통해 이전된다는 점을 고려하여 ,자본재와 비자본재의 유입을 통한 효과의 비교 분석도 가능할 것임.
  - 변수는 산업수준에서 정의되며, 이를 위해 수입투입산출표를 이용하여 해외 특정산업이 국내 각 산업들과 어느 정도로 연관되어 있는지를 고려함.
- H-O이론을 기반으로 한 무역효과는 한국 개별산업의 발전단계와 교역상대국의 특성에 따라 달라질 것이므로 분석 모형에 이에 대한 고려를 포함.
- 2000년 반도체에 집중되어 있던 우리나라의 수출 품목은 2000년대 중반 이후 선박, 석유화학, 반도체, 자동차, 무선통신기기 등으로 다변화되었음.
  - 우리나라 전체 수출 중 대미 수출과 대중 수출의 비중은 2000 년 각각 20% 와 9%였으나, 2011년에는 9%와 20%로 역전되었음.
  - 이와 같은 교역구조와 교역 대상국의 변화가 노동시장의 숙련구조에 어떤 영향을 미쳤는지 분석함.

□ 시장개방을 통한 수입경쟁 (foreign competition)은 숙련노동과 비숙련노동 간 상대임금을 높일 수 있으므로 이에 대한 실증 분석을 시도함.

- 1980년대 미국에서 수입경쟁이 시장집중도가 높은 산업에서 임금격차를 확대시킨 것으로 관측되었는데, 이는 집중도가 높은 산업일수록 수입경쟁으로 인한 지대(rent)의 손실은 크며, 이 손실이 주로 비숙련노동에 전가되었기 때문임(Borjas와 Ramey, 1995).

- 한편, 슈페터의 관점에서 경쟁 압력이 시장집중도가 높은 산업을 중심으로 숙련편향적 기술진보를 촉진시킬 수 있음.

- 하지만, 애초의 시장집중도와는 직접적인 관련 없이, 경쟁 압력 자체가 노동생산성이 더 높은 숙련노동의 수요를 증가시킬 수도 있음(Guadalupe, 2003).

- 따라서 무역자유화, 시장구조, 그리고 국내 노동시장의 불균형과의 관계에 대한 실증적 증거를 찾고자 함.

□ 개방에 따른 수혜/피해 산업과 계층을 식별하고, 개방의 궁극적 목표를 달성하는 데 활용될 수 있는 정책적 시사점을 제시함.

□ 목차(잠정)

## 제 1장 서론

- 가. 연구의 필요성과 목적
- 나. 선행 연구 조사

## 제 2장 개방화와 국내 노동시장의 변화

- 가. 개방화와 고용 및 임금 변화
  - 1) 교역구조의 양적, 질적 변화
  - 2) 산업별 고용과 임금의 변화

#### 나. 숙련구조의 변화

- 1) 노동 패널에 대한 소개
- 2) 숙련 및 비숙련 노동에 대한 정의
- 3) 국내 노동시장의 숙련구조 변화 (산업간/산업내 변화 분해)
- 4) 숙련-비숙련 노동의 상대임금 계측 및 변화

### 제 3장 해외기술지식의 전파가 국내 노동시장의 숙련구조에 미치는 영향

#### 가. 실증분석 방법

- 1) 분석 모형
- 2) 데이터

#### 나. 실증분석 결과

- 1) 수입품에 체화된 해외기술지식의 영향 (자본재와 비자본재)
- 2) 외국인 직접투자의 영향

### 제 4장 교역구조의 변화가 국내 노동시장의 숙련구조에 미치는 영향

#### 가. 실증분석 방법

- 1) 분석 모형
- 2) 데이터

#### 나. 실증분석 결과

- 1) 주요 수출입 품목 변화의 영향
- 2) 주요 교역 상대국 변화의 영향

### 제 5장 개방과 시장구조가 국내 노동시장의 숙련구조에 미치는 영향

#### 가. 실증분석 방법

- 1) 분석 모형
- 2) 데이터

#### 나. 실증분석 결과

(개방화와 시장집중도, 숙련구조 간의 관계 분석)

### 제 6장 결론

■ 연구추진방법

- 개방과 고용, 임금격차의 관계에 대한 국내외 선행 연구 분석
- 노동패널과 기타 고용 관련 데이터를 통한 국내 노동시장의 변화 분석
- 노동패널과 기타 산업별 데이터를 이용한 패널 분석
- 국내 전문가 간담회 개최
- 해외 출장을 통한 전문가 면담
- 세부추진일정
  - 연계심: 2013년 3월
  - 연중심: 2013년 8월
  - 연결심: 2013년 11월
  - 전문가 초청 간담회: 5월, 7월 2차례 간담회 추진
  - 관련 해외 출장 및 국제회의 참석: 필요시 추가

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

- 정책수요처(정부, 기관 등)
  - 기획재정부, 외교통상부, 지식경제부
- 국정과제 관련성

NO	국정지표		국정과제	
	코드	명	코드	명
1	GOVI002	활기찬 시장경제	GOVI521	성장의 밑바탕인 경제안정을 이루겠습니다.
2	GOVI005	성숙한 세계국가	GOVI587	FTA 체결 대상국가를 다변화하겠습니다.



■ 기대효과

- 예상되는 학술적 기여도
  - 시장개방이 고용과 임금의 숙련구조에 미치는 영향과 전달 경로를 식별함.
  
- 예상되는 정책적 기여도
  - 개방화에 따른 사회적 불안 요인을 제거하고 개방의 효과를 극대화하는 데 필요한 정책 수립의 기초자료가 될 것임.
  
- 기타 기대효과
  - 국내외 정책 및 학술 컨퍼런스에 연구 결과 발표

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10	개월	시작일	2013.3.1	종료일	2013.12.31
------	---------	------	----	----	-----	----------	-----	------------