

일본 재정의 지속가능성과 재정규율에 관한 연구

■ 연구책임자

연구위원 김규판

과제구분	정책
구분 선정 사유	본 연구는 일본이 심각한 재정위기에 처해 있다는 인식하에, 일본 재정의 지속가능성을 검토하고 재정규율이 작동하지 않았던 근본적인 원인을 정책적 관점에서 규명하고 정책적 시사점을 도출하고자 하므로 정책과제로 선정함.

■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

□ 2011년 한국의 국가채무 비율(GDP 대비)은 34%로 아직 다른 국가들에 비해 낮은 상황이나, 급속한 저출산고령화 속도를 배경으로 중장기적 재정악화를 우려하는 목소리도 높음.

- 우리는 2010년 이후 유럽의 재정위기를 목도하였는데, 일본의 경우도 지난 2011년 동일본대지진을 거치면서 재정의 지속가능성(sustainability)에 관한 논의가 재점화되고 있음.

<표 1> 세계 주요국의 국가채무 비율

	2009	2010	2011 ^p	2012 ^p	2013 ^p
일본	216.3	219.0	233.4	241.0	246.8
독일	74.4	83.2	81.5	81.6	79.8
이탈리아	115.5	118.4	121.4	125.3	126.6
스페인	536.	60.8	70.1	78.1	84.0
미국	89.9	98.5	102.0	107.6	112.0

자료: IMF(2012)

- 특히, 일본의 전후 베이비부머 세대가 65세를 맞이하는 2012년부터는 민간저축이 크게 감소하여 정부의 국채발행을 소화해낼지 우려하는 목소리

가 고조되고 있음.

- 물론 일본은 막대한 국가채무에도 불구하고 아직 극단적인 재정위기 상황을 경험하지 않고 있지만, 우리 입장에서는 일본 재정의 구조적 '악화 원인을 분석·해명하여 정책적 시사점을 다각도로 조명할 필요가 있음.
- 특히, 한국의 복지 포퓰리즘 논쟁과 관련하여 일본의 경험에서는 어떠한 시사점을 얻을 수 있는가에 대한 연구가 필요
- 일본 '재정위기'에 관한 국내 연구는 의외로 드문데다가 기존 연구 역시 단편적인 시각전달에 치중하고 있음.
- 재정건전화 관점에서 버블붕괴 직후인 1990년 초반으로까지 소급하여 일본 재정의 지속가능성과 재정규율의 문제를 '종합적'으로 연구할 필요가 있음

■ 연구 목적

- 본 연구는 일본 재정의 지속가능성 (sustainability) 문제, 즉 향후 재정위기의 가능성 문제를 검토함과 동시에, 재정규율 (fiscal discipline)이 작동하지 않았던 근본적인 원인을 정책적 관점에서 모색하고자 함.
- 일본 재정의 지속가능성 문제를 검토하는 작업은 과거 시계열 데이터로부터 재정을 악화시키는 사회경제적 제반 요인 (예 . 저출산 고령화 , 경기악화 등)을 추출하는 한편, 향후 재정위기를 촉발시키는 요인 (예 . 금리 , 저축율 등)이 무엇인가를 찾아내는 데 의의가 있음.
- 일본 정부의 재정규율에 관한 연구는 일본 정부가 취해온 재정규율 수단은 무엇이고, 왜 한계를 가질 수밖에 없었는가를 정책 관점에서 해명한다는 데 의의가 있음.

□ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성			
	연구목적	연구방법	주요연구내용	
주요선행연구	1	-과제명: 日本の財政赤字 -연구자(년도): 井堀利宏編(2004) -연구목적: 일본 재정의 지속가능성을 실증적으로 검토	-실증분석	-1990년대 이후 일본의 재정정책 효과 분석 -일본 국가채무의 지속가능성에 대한 실증분석 -재정적자와 장래부담 추계
	2	-과제명: 日本の財政改革 -연구자(년도): 青木昌彦·鶴光太郎編著(2004) -연구목적: 일본의 재정문제를 정치시스템 관점에서 해명	-문헌연구 -통계분석	-일본 재정의 지속가능성에 대한 문제제기 -재정개혁에서 정당과 관료제의 역할 -재정문제와 관료조직인사시스템의 관계 -정치시스템과 재정성과간의 관계 분석
	3	-과제명: 財政政策と社会保障 -연구자(년도): 井堀利宏編(2009) -연구목적: 일본의 재정문제를 연금·의료보험 등 사회보장제도 측면에서 접근	- 문헌연구 - 실증분석	-1980년대 이후 일본의 연금개혁이 재정에 미친 영향 분석 -의료보험제도의 개혁이 일본 거시경제에 미친 영향 분석 -1990년대 이후 일본의 세대간 재분배 정책 고찰
	4	-과제명: 少子高齢化社会の財政システム -연구자(년도): 日本財政学会編(2009) -연구목적: 저출산고령화 시대에 걸맞는 일본 재정시스템의 재구축	- 문헌연구/토론	-저출산고령화 시대에 부합하지 않는 재정시스템(세계포함) 문제 정리 -일본내 복지국가재정론 및 사회보장론에 관한 논의 정리
	5	-과제명: 일본의 재정건전화 계획에 대한 평가와 시사점 -연구자(년도): 김규판(2010) -연구목적: 2010년 9월 일본 민주당 내각이 발표한 재정건전화 방안 재정운영전략에 대한 평가	- 문헌연구	-일본의 재정현황 분석 -민주당 내각의 재정건전화 계획에 대한 평가
	6	-과제명: 일본 재정의 재점검 한국 조세연구원 동향자료 -연구자(년도): 박형수(2010) -연구목적: 일본의 재정상황을 진단	- 문헌연구 - 통계분석	-일본의 재정현황 분석
	7	-과제명: 일본의 재정상황 악화 배경과 전망(한국은행 동향자료) -연구자(년도): 권승혁(2011) -연구목적: 일본의 재정상황 악화 배경을 진단하고 전망 제시	- 문헌연구 - 통계분석	-일본의 재정현황 분석

본 연구	-과제명: 일본 재정의 지속가능성과 재정규율에 관한 연구 -연구자: 김규판 정성춘 이형근 김은지 -연구목적: 일본의 재정위기 가능성 문제를 검토함과 동시에, 재정규율이 작동하지 않았던 근본적인 원인을 정책적 관점에서 해명	-문헌연구(일본 정부 및 학계에서 논의중인 재정의 지속가능성과 재정규율에 관한 부분만을 서베이하고, 우리 정부관점에서 재해석) -통계분석(일본 재정의 지속가능성 여부를 실증분석하기 위해, 시계열분석 방법론 적용 검토 중)	-일본의 재정악화 원인을 재정규율(fiscal discipline) 관점에서 접근하고 있는 점에서 차별화
------	---	--	--

■ 주요 연구내용

□ 일본과 OECD 주요국의 재정적자·국가채무 현황 비교

- 일본 재정 현황을 시계열 데이터로 확인하여, 언제부터 재정적자 및 국가채무 문제가 심각하였는지 점검

□ 재정리스크 요인 분석

- 한국의 현재 국가채무비율을 감안하여 향후 예상되는 재정부담 요소와 이에 대한 리스크 관리방안을 일본의 사례로부터 도출
- 일본의 국가채무 누적을 초래한 사회·경제적 제반 요인(예: 저출산·고령화·경기악화 등) 분석

□ 일본 재정의 지속가능성(sustainability) 문제 검토

- 지난 1990년대 후반부터 일본 내에서 논의되었던 일본 재정의 지속가능성 문제를 현 시점에 맞춰 재논의
- 선진국 중에서 가장 높은 국가채무 비율임에도 일본이 극단적인 재정파탄에 빠지지 않고 있는 이유를 도출하고, 과연 그 조건들이 앞으로도 유효한지 검토

□ 일본 재정의 지속가능성에 관한 실증분석

- 시계열 분석 방법론에 기초하여 일본재정의 지속가능성 여부를 실증분석
- 만일 일본이 최근의 유럽 재정위기와 같은 사태에 직면할 경우 초래될 수 있는 세계 및 우리 경제에 대한 파급효과를 진단(시나리오 분석)

□ 일본 정부의 재정규율(fiscal discipline) 문제 검토

- 일본 정부가 재정악화를 목도하면서 제시한 재정건전화 방안들이 무엇이었으며, 왜 이러한 방안들이 실현되지 않았는지 분석
- 일본 정부의 재정운영에 관한 분석을 통해, 일본 정부가 실현하고자 하였던 재정규칙(예: pay as you go rule)은 무엇이고 왜 실패하였는지 분석
- 본 연구에서 재정규율이라는 개념은 재정운영상의 원칙 혹은 규칙과 같은 협의의 개념보다는 재정운영을 둘러싼 정치체제 혹은 의사결정시스템까지도 포괄한 광의의 개념으로 이해하고 있음.

■ 목차

제1장 서론

- 가. 연구목적
- 나. 연구범위 및 구성
- 다. 선행연구 검토 및 본 연구의 특징

제2장 일본의 재정현황 분석

- 가. 일본과 OECD 주요국간 국가채무 비교
- 나. '90년대 이후 일본 정부의 재정운영 기조
- 다. 일본의 재정리스크 요인 분석

제3장 일본 재정의 지속가능성

- 가. 재정의 지속가능성(sustainability) 개념에 대한 검토
- 나. '90년대 이후 일본 재정의 지속가능성에 관한 논의
- 다. 일본 재정의 지속가능성에 관한 계량분석: 시뮬레이션

제4장 일본 재정과 재정규율

- 가. 재정규율(fiscal discipline)에 관한 정치경제학적 접근
- 나. 일본의 재정운영과 재정규율에 관한 검토
- 다. 일본의 복지제도와 재정규율간 관계

제5장 결론 및 시사점

■ 연구추진방법

□ 문헌연구, 통계분석

- 문헌연구: 일본 정부 및 학계에서 논의 중인 재정의 지속가능성과 재정규율에 관한 부분만을 서베이하고, 우리 정부관점에서 재해석
- 통계분석: 일본 재정의 지속가능성 여부를 실증분석하기 위해, 시계열분석 방법론 적용 검토 중

□ 필요시 워크숍 개최

□ 세부 추진 일정

- 연구계획심의회: 4월 12일
- 연구중간심의회: 7월 12일
- 연구결과심의회: 11월 29일
- 전문가 초청 간담회: 4월, 7월, 10월 1차례 학술회의와 2차례 간담회 추진 예정
- 관련 해외 출장: 10월 일본 출장 예정

▣ 관련부처 및 국정과제 관련성

◦ 정책수요처(정부, 기관 등)

- 기획재정부

◦ 국정과제 관련성

NO	국정지표		국정과제	
	코드	명	코드	명
1	GOVI002	활기찬 시장경제	GOVI526	규제 제도와 법령을 선진화하겠습니다
2	GOVI002	활기찬 시장경제	GOVI522	세금을 줄여 투자와 소비를 활성화하겠습니다.
3	GOVI002	활기찬 시장경제	GOVI524	외국인이 투자하고 싶은 나라로 만들겠습니다.

▣ 기대효과

◦ 예상되는 학술적 기여도

- 재정의 지속가능성(sustainability)에 관한 이론 및 실증 분석

◦ 예상되는 정책적 기여도

- 일본의 '재정위기'에 대한 정책적 원인 규명을 통해 우리 정부의 재정정책 수립에 참고

- 일본 정부의 재정운영에 관한 연구를 통해 재정규율 (fiscal discipline)의 중요성에 대한 사회적 공감대 형성에 기여

- 각종 재정규율 가운데 우리 정부가 관심을 기울여야 할 사안은 무엇인지를 도출

▣ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10	개월	시작일	2013 3. 1.	종료일	2013.12.31
------	---------	------	----	----	-----	------------	-----	------------