

북한의 시장화 실태분석 및 경제체제 전망

■ 연구책임자

정형곤 선임연구위원

| 과제구분 | 정책 |
|----------|--|
| 구분 선정 사유 | 동유럽·중국 등 선형 체제전환 국가들과의 비교분석을 통해 북한 경제의 시장화에 대한 현황 및 실태를 분석하고, 향후 체제전환 가능성과 유도방안을 모색·제시하는 연구는 북한의 정상국가화 및 남북경제공동체 형성 등을 목표로 하는 우리 정부의 비핵재방·3000' 구상을 구체화하고 능동적인 대북 정책 추진에 기여할 수 있음. |

■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

□ 북한이 부분적 시장메카니즘을 수용한 7.1경제관리조치가 발표된 지 10여년이 경과된 현 시점에서 북한경제의 시장화 현황 및 수준에 대한 정확한 평가가 필요함.

- 북한은 7.1조치 발표 이후 종합시장 설치, 노동인센티브 강화, 기업경영의 자율성 확대, 대외개방 확대(경제특구 추가 지정) 등의 개혁조치를 단행하였음.
- 그러나 북한 당국은 2006년 이후부터는 시장확산을 억제하고 통제를 다시 강화하는 조치를 취하고 있으며, 2009년 11월에는 화폐개혁 조치도 단행하였음.
- 그러나 북한 당국의 시장에 대한 억제조치는 재통제는 시장에 의존하고 있는 주민들의 반발과 함께 전반적인 경제상황의 악화를 초래하였고, 그 결과 북한 당국은 시장에 대한 통제를 완화할 수밖에 없었음.

□ 북한의 시장화 실태 및 동향에 관한 연구는 북한경제를 보다 정확히 평가하고, 이를 바탕으로 우리 정부의 대북 경제협력 정책을 수립하는데 있어서도 중요한 시사점을 제공할 수 있음.

- 북한경제에서 시장이 확산되고 그 비중도 점차 커지고 있는 것은 최근 북한 경제 관련 국내외 연구자료와 탈북자들의 증언을 통해 확인되고 있음.

- 그러나 북한경제에 대한 정확한 정보나 자료가 제한되어 있고, 경제현장에 대한 접근도 쉽지 않다는 점에서 그 현황 및 실태에 대한 연구는 초보적 수준에 머물러 있음.

- 북한경제의 시장화는 계획경제 및 북한 당국의 통제력 약화와 직결되어 있다는 점에서 북한체제의 변화를 평가, 판단하는데 있어 매우 중요한 기초자료가 될 수 있으며, 이는 동유럽 사회주의국가들과 중국 등에서 나타난 바와 같이 시장화 확산이 체제전환으로 연결될 가능성이 높다는 것을 의미함.

- 북한의 체제전환과 정상국가화를 목표로 하고 있는 우리 정부의 대북 경제협력 정책이 보다 내실있고 효율적으로 추진되기 위해서는 북한의 시장화에 대한 정확한 실태분석이 전제되어야 함.

□ 따라서 동유럽 국가들과 중국 등의 시장화 과정과 최근 북한에서의 시장화 확산 실태 간의 비교·분석을 통해, 북한의 시장화 추세 및 확대 가능성을 분석하고 이를 지원·유도하기 위한 대북 경제협력 정책의 방향 및 과제를 모색하는 것은 상당한 정책적 시사점을 제공할 것으로 보임.

■ 연구 목적

□ 7.1조치 발표이후 10년이 경과된 시점에서 기존 체제전환국가들과의 비교분석을 통해 북한내 시장화 확산 및 수준을 평가하고, 향후 북한의 체제전환 가능성과 추진방안 및 세부과제 등을 분석, 제시하고자 함.

□ 또한 북한의 경제재건과 남북경제통합을 위해서는 시장개혁 및 대외개방을 통한 체제전환이 불가피하다는 점을 감안할 때, 북한경제의 체제전환을 지원하기 위한 한국 정부의 대북 정책과제 및 국제협력 방안도 검토, 제시하고자 함.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

| 구 분 | 선행연구와의 차별성 | | | |
|----------|------------|---|--|---|
| | 연구목적 | 연구방법 | 주요연구내용 | |
| 주요 선행 연구 | 1 | -과제명: 북한경제의 시장화 -연구자(년도): 양문수 외(2010) -연구목적: 7.12치 이후 북한의 시장화 현황, 성격 및 함의를 분석 | -문헌연구, 분석 -관계자 면담 및 인터뷰 -통계자료 분석 | -북한경제 실태 평가: 계획과 시장의 공존 -북중경협과 시장경제 확산 -북한내 시장화 수준 평가 -구가와 기업관계 변화 -시장화와 중앙·지방 관계 |
| | 2 | -과제명: 북한 시장 진화에 관한 복잡계 시뮬레이션 -연구자(년도): 조정아 외(2010) -연구목적: 복잡계 분석을 활용하여 북한의 시장화 분석 및 정상국가화 유도방안 제시 | -문헌연구, 분석 -비교경제체제론 -통계분석 | -정상국가화 과정으로서의 시장화와 체제전환 -북한 시장의 진화경로 -복잡계 모형을 활용한 북한 시장 진화 시뮬레이션 -시장 확산을 통한 북한의 정상국가화 지원방안 |
| | | -과제명: 북한 경제개혁의 실태와 전망에 관한 연구 -연구자(년도): 김영운 (2006) -연구목적: 사회주의 경제개혁에 대한 사례분석을 통해 7.12치 이후 북한 경제개혁을 평가하고, 경제개혁을 통한 체제전환의 성공적 추진을 위한 과제 제시 | -국내외 문헌자료 분석 -관련 통계자료 수집·분석 -탈북자를 비롯한 관계자 인터뷰 및 면담 | -사회주의 경제개혁과 부작용 고찰 -사회주의 경제개혁 사례분석 -북한경제개혁의 실태와 평가 -경제개혁을 통한 체제전환의 성공과제 |

| | | | |
|------|--|---|---|
| 본 연구 | -기존 체제전환국가들과의 비교 분석을 통해 북한내 시장화 확산 및 수준을 평가 -향후 북한의 체제전환 가능성과 추진방안 및 세부과제 등을 분석, 제시 -북한경제의 시장화 지원을 위 | -국내외 문헌연구 분석 -관련 통계자료 수집·분석 -사회주의체제비교연구 및 경제통합이론 -현지조사 -관계자들과의 면담, 인터뷰 실시 | -북한의 시장화 관련 실태 및 최근 동향 분석 -북한 당국의 시장에 대한 정책 및 대응 분석 -사회주의 체제전환국가들의 시장화 경험 분석 및 북한에 주는 시사점 |
|------|--|---|---|

| | | |
|--------------------------------------|--|--|
| 한 한국 정부의 대북 정책과제 및 국제협력 방안 검토, 제시 | | -북한경제의 시장화 확대 가능성 및 제약요인 분석 -북한경제의 시장화와 체제전환의 상관관계 분석 -북한경제의 시장화 유도 지원을 위한 대북 경제정책 방향 |
|--------------------------------------|--|--|

■ 주요 연구내용

- 북한의 시장화 관련 실태 및 최근 동향 분석
- 북한 당국의 시장에 대한 정책 및 대응 분석
- 사회주의 체제전환국가들의 시장화 경험 분석 및 북한에 주는 시사점
- 북한경제의 시장화 확대 가능성 및 제약요인 분석
- 북한경제의 시장화와 체제전환의 상관관계 분석
- 북한경제의 시장화 유도·지원을 위한 대북 경제정책 방향

■ 연구추진방법

- 문헌조사 및 통계분석
- 사회주의체제 비교연구
- 관련 정부 관계자 및 전문가들과의 면담 및 간담회
- 동유럽 및 구소련 등 체제전환국가 현지출장 및 조사

□ 세부추진일정

- 2012년 3월: 연구추진심의회 개최
- 2012년 4월: 1차 전문가 간담회
- 2012년 5월: 현지출장 및 조사
- 2012년 7월: 2차 전문가 간담회
- 2012년 8월: 연구중간심의회 개최
- 2012년 10월: 3차 전문가 간담회
- 2012년 11월: 연구결과심의회 개최

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

- 정책수요처(정부, 기관 등)

기획재정부, 외교통상부, 통일부, 지식경제부, 미래기획위원회

- 국정과제 관련성

| NO | 국정지표 | | 국정과제 | |
|----|---------|----------|---------|------------------|
| | 코드 | 명 | 코드 | 명 |
| 1 | GOVI005 | 성숙한 세계국가 | GOVI581 | 북핵폐기 지속 추진 |
| 2 | GOVI005 | 성숙한 세계국가 | GOVI582 | 비핵·개방·3000구상의 실현 |

■ 기대효과

- 예상되는 학술적 기여도
 - 북한경제의 시장화 실태 분석 및 평가는 사회주의 경제체제 비교연구 분야의 학술적 기여가 가능
 - 북한 경제의 시장화 실태 및 동향에 대한 분석을 통해 북한경제 상황에 대한 이해 제고
- 예상되는 정책적 기여도
 - 북한경제의 시장화 실태에 대한 분석을 바탕으로 북한경제의 체제전환 가능성을 평가하고, 관련 세부정책 과제를 제시
 - 사회주의 체전환국가들의 시장화 경험에 대한 사례분석을 통해 북한의 변화 방향을 예측하고 관련 지원방안을 모색
 - 북한경제의 시장화 확대 가능성 및 제약요인을 분석함으로써 효율적인 지원방안과 정책과제를 제시
 - 북한경제의 시장화를 통한 체제전환 및 정상국가화 지원을 위한 한국 및 국제사의 과제와 역할 모색
 - 북한의 시장경제화를 통한 중장기 남북경제통합 가능성 및 정책과제 제

◦ 예상되는 정책적 기여도
시

◦ 기타 기대효과

주요 경제단체 및 민간기업들의 대북 경제협력 사업 추진시 참고자료로
활용

■ 연구기간

| | | | | | | | | |
|------|---------|------|----|----|-----|------------|-----|--------------|
| 연구년차 | (1/1년차) | 연구기간 | 10 | 개월 | 시작일 | 2012. 3. 1 | 종료일 | 2012. 12. 31 |
|------|---------|------|----|----|-----|------------|-----|--------------|