

## 주요국의 저출산·고령화 대비 성장전략 연구와 정책 시사점

### ■ 연구책임자

김양희 연구위원

### ■ 연구의 필요성 및 목적

- 한국은 2000년에 이미 고령화사회에 접어들었고 전세계에서 최고속으로 2018년에 고령사회에, 2026년에는 초고령사회로 진입할 것으로 예상되어 이에 대한 대비가 시급한 실정임.
  - 인구구조 고령화는 65세 이상 고령인구의 비중에 따라 그것이 7% 이상인 ‘고령화사회(aging society)’, 14% 이상인 ‘고령사회(aged society)’, 20% 이상인 ‘초고령사회(super-aged society)’의 단계로 진행함.
- 한편 일본과 유럽의 주요국은 우리보다 앞서 고령화를 경험하고 있음.
  - 일본은 동아시아에서 최초로 초고령사회에 진입해 우리보다 앞서 다양한 관련제도를 시행하고 있으나 무엇보다도 부실한 재정기반 및 여타 제약요인으로 인해 많은 과제가 산적해 있음.
  - 대부분의 유럽 주요국들도 현재 고령인구 비중이 20%에 근접하고 있으며 앞으로도 인구의 고령화가 심화되면서 각국의 경제·사회정책에 중요한 변수로 떠오를 것으로 예상되고 있음.
  - 현재 EU 27개국의 고령인구 비중은 17%에 달하며 이탈리아 등 일부 국가에서는 20%를 상회하기 시작한 가운데, 2050년경에는 30%에 근접할 것으로 전망됨.
- 나아가 고령화는 경제뿐 아니라 사회 전반에 걸쳐 지대한 영향을 미치는 현안이나, 경제학의 영역에서는 특히 고령화가 장기 경제성장에 미칠 영향

과 그에 대비한 성장전략에 주목하지 않을 수 없음.

- 인구 고령화로 인해 일본은 2030년에 1% 이하로, 유럽도 2031~50년 기간에 현재의 절반수준으로 잠재성장률이 떨어질 것으로 예상됨.

□ 이에 초고령사회를 맞은 주요국의 성장전략을 고찰하고 우리가 이들 경험으로부터 얻을 수 있는 교훈과 시사점을 살펴보는 것이 본 연구의 목적임.

- 저출산·고령화에 대비한 국내연구가 주로 사회보장제도 구축에 치우쳐 있는 현실을 감안해, 이 연구는 성장전략에 초점을 맞추어 선행연구와 차별화하고 부가가치를 창출하고자 함.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성			
	연구목적	연구방법	주요 연구내용	
주요 선행 연구	1	- 과제명: 2005년판 年次經濟財政報告 - 연구자: 내각부(2005) - 연구목적: 인구구조변화가 경제구조에 미치는 영향	- 문헌조사 - 통계분석	- 인구구조 변화의 경제적 의미 - 인구구조 변화가 가계에 미치는 영향 - 인구구조 변화가 기업경쟁력에 미치는 영향 - 기업혁신의 원천과 경쟁력 향상을 위한 과제
	2	- 과제명: 2005년판 通商白書 - 연구자: 經濟産業省 (2005) - 연구목적: 고령화에의 대응과제 제시	- 문헌조사 - 현장조사	- 지적재산 및 인재육성방안 - 여성의 사회진출방안 필요성 제시 - 외국인 인재 유입제도 소개
	3	- 과제명: 成長戦略(1) -外国人人才の積極活用に向けて'特性地域'選定を - 연구자: 關山建(2009) - 연구목적: 저출산·고령화의 진전에 대비하기 위한 외국인재 활용방안 모색	- 문헌조사	- 특정 지역을 일종의 특구로 선정하여 시범적으로 외국인재를 유입하는 방안 제시 - 해외거주 우수 일본인재의 귀국 촉진정책의 필요성 제시
	4	- The impact of ageing on public expenditure: projections for the EU 25 Member States on pensions, health care, long-term care, education and unemployment transfer (2004-2050) - 연구자: European Commission(2006) - 연구목적: 인구고령화가 국가재정 및 노동시장에 미치는 영향을 시나리오에 입각하여 분석	- 문헌조사 - 통계분석 - 시뮬레이션을 통한 전망	- EU 25회원국의 인구고령화 현상을 분석하고 2050년까지의 인구고령화 추이를 모델에 입각하여 추정 - 인구고령화가 국가재정, 노동시장, 경제성장 등에 미치는 영향을 분석하고 이를 추정 - 인구고령화를 노동정책 및 이민정책과 연계하여 분석
	5	- Coping with ageing: a dynamic	- 통계분석	- OECD 국가들의 인구고령화와 노동시장의 변

구 분	선행연구와의 차별성		
	연구목적	연구방법	주요 연구내용
	<p>approach to quantify the impact of alternative policy options on future labour supply in OECD countries</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 연구자: Jean-Marc Burniaux et al.(2004)</li> <li>- 연구목적: 인구고령화로 인한 노동인구의 감소를 완화시키기 위한 다양한 정책적 방법들을 모색</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 시뮬레이션을 통한 전망</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 회를 분석</li> <li>- 인구고령화에 따른 노동정책의 개혁방안을 제시하고 이에 대해 시나리오에 입각한 시뮬레이션을 실시하여, 2025까지의 노동공급을 전망</li> </ul>
본 연구	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 본 연구는 우리보다 앞서 저출산·고령화 시대를 맞은 유럽 주요국 및 일본의 상황을 고찰하고 저출산·고령화에 대비한 성장전략을 분석하여 우리의 관련 성장 전략 수립시 기여하고자 함.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문헌조사, 통계 분석, 현장조사</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 저출산·고령화가 주요국 경제에 미치는 영향</li> <li>- 저출산·고령화시대를 맞은 주요국의 이에 대비하는 성장전략을 산업통상과 노동분야를 망라하여 종합적으로 조망</li> <li>- 한국에의 정책 시사점과 대응방안 도출</li> </ul>

## ■ 주요 연구내용

### □ 주요국의 저출산·고령화 실태와 거시경제에 미치는 영향 분석

- 유럽 주요국과 일본의 저출산·고령화 실태와 원인을 파악하고 향후 추이를 전망
- 저출산·고령화가 저축률 감소, 노동공급 감소, 세수감소에 따른 재정악화 등을 매개로 주요국의 장기 경제성장에 미칠 부정적 영향과 그를 상쇄할 만큼의 생산성 증가 가능성 등을 분석
  - 노동시장 고령화의 경우, 노동시장의 유연화, ‘고용없는 성장’이라는 흐름과 길항작용을 일으켜 실제 노동시장에 미치는 영향은 이론과 달리 나타날 가능성 여부 분석

### □ 저출산·고령화 대비 성장전략의 분석

- 산업통상분야에서는 기존 산업의 생산성 증대 촉진정책, 신성장동력 확보, 유럽의 역내시장확대 정책, 일본의 대아시아 통상정책 등을 중심으로 정책대응을 파악

- 노동분야에서는 고령노동자 확보, 여성의 사회진출 확대, 교육훈련 및 인재육성, 이민정책을 통한 외국인 노동자 유입 등을 중심으로 고찰
- 각 정책의 상이한 우선순위와 정책역량 등을 감안할 때 주요국의 저출산·고령화 대비 성장전략이 종합구도하에 어떻게 자리매김 되며 각각의 정책조합(policy mix)이 어떻게 나타나는 지를 파악하기 위해서는 종합적이고 입체적인 분석시각을 지니기 위한 노력이 필요함.
- 나아가 저출산고령화에 대비한 성장전략과 사회보장제도를 이분법적 시각에서 보기보다, 양자를 연계한 사회적 성장전략의 추진 여부를 찾아보고 그러한 제도의 국내 도입 가능성 등도 모색해 보고자 하는 통합적 시각을 지니고자 함.

#### □ 한국에 주는 시사점과 대응방안

- 주요국의 저출산·고령화 대비 성장전략이 급속히 ‘고령사회’로 향하고 있는 한국에 주는 시사점과 대응방안 및 이들과의 협력방안 모색

#### □ 목차

### <1부>

#### 제1장 서론

1. 문제의식
2. 본 연구의 차별성

#### 제2장 일본의 저출산·고령화 추이

1. 저출산·고령화 실태와 전망
  - 가. 저출산·고령화의 추이와 전망
  - 나. 저출산·고령화의 원인
2. 저출산·고령화가 일본의 경제성장과 구조에 미치는 영향
  - 가. 거시경제
  - 나. 재정

- 다. 기업경영
- 라. 노동시장

### 3. 소결

## 제3장 유럽 주요국의 저출산·고령화 추이

### 1. 저출산·고령화 실태와 전망

- 가. 저출산·고령화의 추이와 전망
- 나. 저출산·고령화의 원인

### 2. 저출산·고령화가 유럽 주요국의 경제성장과 구조에 미치는 영향

- 가. 거시경제
- 나. 재정
- 다. 기업경영
- 라. 노동시장

### 3. 소결

## <2부> 일본의 저출산·고령화 시대의 성장전략

## 제4장 저출산·고령화 시대의 성장전략: 산업통상

### 1. 개괄

### 2. 분야별 전략

- 가. 기존산업의 대응
- 나. 신성장동력 발굴
- 다. 대외통상정책

### 3. 소결

## 제5장 저출산·고령화 시대의 성장전략: 노동

### 1. 개괄

### 2. 분야별 전략

- 가. 고령노동자 활용
- 나. 여성의 사회진출 확대
- 다. 교육훈련 및 인재육성
- 라. 외국인 노동자 유입

### 3. 소결

## <3부> 유럽 주요국의 저출산·고령화 시대의 성장전략

### 제6장 저출산·고령화 시대의 성장전략: 산업통상

1. 개괄
2. 분야별 전략
  - 가. 기존산업의 대응
  - 나. 신성장동력 발굴
  - 다. 대외통상정책
3. 소결

### 제7장 저출산·고령화 시대의 성장전략: 노동

1. 개괄
2. 분야별 전략
  - 가. 고령노동자 활용
  - 나. 여성의 사회진출 확대
  - 다. 교육훈련 및 인재육성
  - 라. 외국인 노동자 유입
3. 소결

### 제8장 결론

1. 주요국의 저출산·고령화 대비 성장전략의 종합평가
2. 한국에 주는 시사점
3. 한국에 미칠 영향과 대응방안

#### ■ 연구추진방법

문헌연구, 사례연구, 통계분석, 실증분석, 주요국 전문가 면담

세부추진일정

- 연추심 : 2010년 3월
- 연중심 : 2010년 8월
- 연결심 : 2010년 11월
- 전문가 초청 간담회 : 3월, 7월, 10월 3차례 간담회 추진
- 필요시 국제 세미나 개최

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

○ 관련부처

- 기획재정부, 지식경제부, 노동부, 문화체육관광부

○ 국정과제 관련성

NO	국정지표	국정과제
1	활기찬 시장경제	성장의 밑바탕인 경제안정을 이루겠습니다.
2	활기찬 시장경제	고부가가치 서비스산업을 확실히 키우겠습니다.

■ 기대효과

□ 한국보다 선진화된 경제구조를 지닌 유럽 주요국 및 일본은 한국보다 앞서 이미 고령화 시대에 진입한 상태이므로 이들 국가들에 대한 고찰은 한국의 현 상태를 점검할 수 있는 준거 틀을 제공하며 향후 우리의 대비책을 마련할 때 유용한 참고자료를 제공할 수 있음.

- 아직 국내의 고령화 대책은 사회보장제도 구축이 중심이 되어 있음.
- 국내의 고령화 대비 성장전략은 여성의 사회진출 확대, 고령노동자 확보 등을 중심으로 초보적 수준에 머물러 있어 종합대책 마련이 시급한바, 본 연구는 적지 않은 정책 시사점을 제공할 수 있을 것임.
- 특히 한국과 경제규모 또는 개방도 측면에서 유사성이 있는 일부 유럽 국가들의 사례는 한국의 장기적인 경제계획 수립에 좋은 참조 자료가 될 수 있음.

□ 한국과 인접한 일본의 경우 한국과 유사한 경제구조를 가지고 있으며 인구의 상호 고령화라는 유사한 현안을 안고 있어 본 연구는 고령화에 대비한 양국의 협력방안 모색에도 시사점을 제공할 수 있음.

- 가령, 양국의 교육 및 인적개발 정책의 상호교류, 양국 노동시장(서비스 교역의 Mode 4)의 자유화를 통한 노동공급 및 수급불균형 시정, 한·일 FTA를 통한 내수시장 통합 등을 고려해 볼 수 있음.
- 일본은 그간 인적자원대국으로서의 명성을 지녀온바, 일본의 고령화가 우리에게 주는 위협요인과 기회요인을 분석하여 이에 대비한 성장전략을 수립하는 것은 많은 분야에서 일본과 경합관계에 놓여있는 우리 기업의 대일 경쟁력 확보 측면에서도 유용한 시사점을 제공함.

■ 연구기간

□ 2010. 1. ~ 2010 12.