



Korea Institute for
International
Economic
Policy

상하이 자유무역시험구의 ‘제도형 개방’ 추진 내용 및 평가

KIEP 북경사무소(kucho@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)



차 례

1. 추진 배경
2. 상하이 자유무역시험구의 발전 과정
3. '제도형 개방 총체방안'의 주요 내용
4. 평가 및 전망

주요 내용

- 2023년 12월 중국 국무원은 《국제 고표준 통상규범에 부합하는 중국 상하이 자유무역시험구의 높은 수준의 제도형 개방 추진에 관한 총체방안》을 발표함.
 - '제도형 개방 총체방안'은 서비스무역 개방 확대, 상품무역 자유화 및 편리화 수준 제고, 높은 수준의 디지털무역 규범의 선도적 실현, 지식재산권 보호 강화 등 7가지 측면에 중점을 둔 80개 세부 시행조치를 포함함.
 - 최근 국제 고표준 통상규범은 관세, 비관세장벽 등 '국경' 내 규칙에서 '국경 간(跨境)' 규칙으로 지속적으로 발전하고 변화하였음.
 - 이번 시범사업의 80개 세부 시행조치 중 절반 이상이 '국경 간' 규칙을 포함하고 있으며, 주로 정부조달 제도개혁, 국유기업 개혁, 노동자권의 보호, 환경보호 등을 포함함.
- 제도형 개방은 2018년 11월 중앙경제공작회의에서 새롭게 제시된 개방 정책, 상품 및 생산요소 유동형 개방을 기초로 규칙, 제도, 관리, 표준 등을 포함한 더 높은 수준의 개방임
 - 현재 중국은 '고품질 발전(高质量发展)'이라는 목표를 위해 공급측 구조 개혁을 추진하고 있으며, 제도형 개방 추진은 높은 수준의 개방 촉진과 국제 경제협력 및 경쟁을 위한 필연적 요구임.
 - 중국은 현재 포괄적·점진적 환태평양경제동반자협정(CPTPP), 디지털경제동반자협정(DEPA)에 가입을 신청하여 국제 통상규범에 대한 적극적인 연계 의지를 보이고 있으나, 중국의 통상규범과 CPTPP, DEPA 사이에 큰 격차가 있음.
- 중국당국은 '제도형 개방 총체방안'을 통해 국제 규칙·규제·관리·표준 등과 주도적으로 연계하여 높은 수준의 제도형 개방 추진을 위한 경험 축적을 강조함.
 - 총체방안과 관련된 세관의 업무는 통관 편의성 향상, 일류 항구 비즈니스 환경 조성 두 가지에 중점을 두고 있음.
 - 상하이 자유무역시험구의 제도형 개방 실험은 중국의 미래 발전을 위한 요구사항이며, 중국은 현재 지역별 발전 수준이 상이하여 제도형 개방의 확립이 매우 큰 도전일 수 있음.

1. 추진 배경

■ 2023년 12월 8일 중국 국무원은 《국제 고표준 통상규범에 부합하는 중국 상하이 자유무역시험구의 높은 수준의 제도형 개방 추진에 관한 총체방안(全面对接国际高标准经贸规则推进中国(上海)自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案)》(이하, '제도형 개방 총체방안')을 발표함.

- '제도형 개방 총체방안'은 서비스무역 개방 확대, 상품무역 자유화 및 편의성 수준 제고, 높은 수준의 디지털무역 규범의 선도적 실현, 지식재산권 보호 강화 등 7개 분야에 중점을 둔 80개 세부 시행 조치를 포함
- 최근 국제 고표준 통상규범은 관세, 비관세장벽 등 '국경' 내 규범에서 '국경 간(跨境)' 규범으로 지속해서 발전하고 변화하였음.
- 이번 '제도형 개방 총체방안'의 80개 세부 시행 조치 중 절반 이상이 '국경 간' 규범을 포함하고 있으며, 주로 정부조달 제도개혁, 국유기업 개혁, 노동자권익 보호, 환경보호 등을 포함함.

■ 제도형 개방은 2018년 11월 중앙경제공작회의에서 새롭게 제시된 개방 정책이며, 새로운 국제 정세와 특성을 고려한 개방으로 상품 및 생산 요소의 유동형 개방을 기초로 규범·제도·관리·표준 등을 포함한 더 높은 수준의 개방임.

- 대외개방 초기 중국은 상품·생산 요소·서비스 수출을 주축으로 연해 지역의 기술 및 외자 유치를 통한 대규모 가공 무역이 등장하였으며, 이를 통해 선진국과 기술격차 및 외화 부족 문제를 해결할 수 있었음.
- 대외개방 수준의 심화 및 급변하는 국제 정세로 인해 상품 및 요소의 유동형 개방은 새로운 시대에 부합하는 새로운 요구에 대응할 수 없다는 문제가 드러남.
- 현재 중국은 '고품질 발전(高质量发展)'이라는 목표를 위해 공급측 구조 개혁을 추진하고 있으며, 제도형 개방 추진은 높은 수준의 개방 촉진과 국제경제 협력 및 경쟁을 위해 필요함.
- 중국은 현재 포괄적·점진적 환태평양경제동반자협정(CPTPP), 디지털경제동반자협정(DEPA)에 가입을 신청하여 국제 통상규범과 적극적인 연계 의지를 보이고 있으나, 중국의 통상규범과 CPTPP, DEPA 사이에 큰 격차가 있음.

■ 상하이 자유무역시험구는 중국 최초의 자유무역시험구로 지난 10년간 투자유치 관리, 무역 촉진, 금융 혁신, 정부 기능 전환 등 4대 분야 개선 및 국제 통상규범과 연계 시스템을 구축해왔으며, 새로운 국제 정세 속 개혁개방 확대 심화를 위해 새로운 경험을 축적하는 테스트베드 역할을 수행함.

- 중국 최초의 외국인 투자 진입 네거티브리스트 발표 및 외국인 투자 기록 관리시스템 구현 선도
- 중국 최초 국제무역 단일 창구 구축 및 유일한 높은 수준의 특별종합보세구역임.

- 302개의 자유무역시험구 제도 혁신 성과 중 145개가 상하이에서 처음 시행됨.
 - 약 75,000개의 해외기업, 946개의 다국적기업 지역 본부, 557개의 해외 R&D 센터를 포함
- ‘제도형 개방 총체방안’은 국제 경제협력의 중요한 영역인 서비스무역과 관련된 부분을 다루고 있는데, 상하이는 경제 규모가 크고 높은 개방도를 보이고 있어 제도형 개방을 수행할 능력을 지닌 것으로 평가
- 상하이의 서비스무역 규모는 전국 1위로 2022년 말 서비스 수출입 규모는 약 2,454억 5,000만 위안이며 이는 중국 전체 서비스 수출입의 29.5%를 차지함.
 - 2022년 말 상하이의 디지털 서비스 수출입은 1,000억 위안을 초과해 전국 디지털 서비스 수출입의 29.8%를 차지함.
 - 상하이의 13개 분야의 서비스무역 혁신 시범 조치는 중국 내 ‘최우수 실천 사례’로 선정됨.

표1. 상하이 자유무역시험구의 지역 구성 및 특징

구분		주요 특징
보세 구역	푸둥동공항 종합 보세구역	- 세계 3위 화물 공항, 아시아-태평양 유통센터, 초국경 전자 상거래, 항공기 유지보수, 고급 소비재 보세 전시관, 급송 서비스 등 서비스 제공
	와이가오차오 종합보세구역	- 중국 최초의 보세물류단지, 다국적 기업의 동북아 수출조달센터, 비철 금속, IT 부품 수입기지 형성
	와이가오차오 보세구역	- 중국 최초의 보세구역. 가장 경제 규모가 크며 비즈니스 기능이 풍부한 특별 세관 관리감독 구역
루자주이 구역(陆家嘴片区)		- 상하이 국제 금융 센터, 국제 해운 센터, 국제 무역 센터의 현대적 비즈니스 클러스터
진차오 구역(金桥片区)		- 주요 선진 제조업 핵심기능 구역, 생산자 서비스업 클러스터 시범구
장장 하이테크 구역(张江片区)		- 1992년 개원한 장장하이테크단지가 전신이며, 최초의 국가급 신구
엑스포 구역(世博片区)		- 비즈니스·문화·스포츠·미디어·레저 기능 개발에 중점 - 스포츠·미디어·문화 클러스터, 비금융 다국적기업 본부 클러스터 조성

자료: 百度百科 내용을 바탕으로 저자가 정리함.

2. 상하이 자유무역시험구의 발전 과정

- 2013년 3월 말 리커창 총리는 와이가오차오(外高桥) 보세구역을 기반으로 자유무역시험구 구축 방법 모색을 언급하였으며, 같은 해 8월 17일 국무원은 상하이 자유무역시험구 설립을 공식적으로 승인함.

- 2013년 9월 18일 국무원은 《중국 상하이 자유무역시험구 총체방안에 관한 통지(中国 (上海) 自由贸易试验区总体方案的通知)》를 발표하여 주요 임무 및 조치를 제시하고, 감독 및 조세 시스템 환경을 조성함.
 - 2013년 9월 29일 와이가오차오에 자유무역시험구가 공식적으로 설립되어 25개 기업과 11개 금융기관이 입주함.
- 2014년 6월 28일 국무원은 《중국 상하이 자유무역시험구의 진일보 개방 확대 조치(中国 (上海) 自由贸易试验区进一步扩大开放的措施)》를 승인하여 자유무역시험구를 추가 확대함.
- 서비스 분야 14개, 제조업 분야 14개, 광업 분야 2개, 건설 분야 1개 등 총 31개 분야에 대해 개방을 확대함.
- 2015년 1월 29일 국무원은 《중국 상하이 자유무역시험구의 복제 가능한 개혁 시범 경험의 보급에 관한 통지(关于推广中国 (上海) 自由贸易试验区可复制改革试点经验的通知)》를 통해 시범구역에서의 개혁 경험을 전국적 범위로 확대 실시함.
- 투자관리, 무역 편의성, 금융, 서비스업 개방, 사중사후 관리감독, 세관 관리감독 제도 혁신, 검사검역제도 혁신 등 분야에서 개혁 경험을 전국적으로 확대함.
- 2015년 4월 20일 《중국 상하이 자유무역시험구 개혁개방의 진일보 심화 방안(进一步深化中国 (上海) 自由贸易试验区改革开放方案)》을 발표하여 5개 주요 과제와 25개 세부 시행 조치를 제안함.
- 정부 기능 전환, 투자관리 제도 혁신, 무역 관리감독 제도, 금융제도 혁신, 법률 및 정책을 통한 보장 등 5개 분야를 포함
 - 제도 혁신, 리스크 관리 능력 제고, 기업 주체, 개방을 통한 개혁발전 촉진, 정부 기능 전환 촉진, 국제화·시장화·법치화 요구에 부합하는 투자 및 무역 규범 체계 수립
- 2019년 7월 27일 국무원은 《중국 상하이 자유무역시험구 린강신구역 총체방안 통지(中国 (上海) 自由贸易试验区临港新片区总体方案通知)》에서 린강신구역 설치에 대한 3개 분야 16개 조치를 발표함.
- 투자무역 자유화, 리스크 관리 제도, 개방형 산업체계 건설 등 3개 분야를 포함함.
 - 높은 수준의 개방플랫폼 조성, 세계 일류 기업 유치, 혁신능력 및 경쟁력 강화 등을 추진
- 2021년 4월 15일 전국 최초의 보세물류단지인 와이가오차오 보세물류단지(外高桥保税物流区)가 와이가오차오항 종합보세구역(上海外高桥港综合保税区)으로 전환되었으며, 2021년 10월 14일 렌통 플랫폼을

정식으로 출범함.

- 와이가오차오항 종합보세구역(外高桥港综合保税区)은 총 계획면적 1.03km²로 “1+1+3”(특수 종합보세구역 1개, 보세구역 1개, 종합보세구역 3개)의 세관 특수 관리감독 구역임.
- 렌통 플랫폼은 17개 국가의 세관 통관데이터와 국제 해운 사업의 약 60%를 커버하는 선박사와 항만 정보를 연계 및 통합한 플랫폼임.

표2. 1990~2023년 상하이 자유무역시험구 관련 정책

시기	주요 내용	
1990년	- 중국 최초 세관 특수 관리감독 구역 상하이 와이가오차오보세구 설립	
2003년 12월	- 국무원, 와이가오차오 보세물류단지 설립 비준	
2004년 4월	- 와이가오차오 보세물류단지 정식 운영	
2010년 9월 25일	- 푸둥공항 종합보세구역 정식 운영	
2013년 9월 27일	정부 기능전환 가속화	- 행정관리체계 개혁 심화
	투자 분야 개방 확대	- 서비스업 개방 확대
		- 네거티브 리스트 도입
	무역발전 모델 전환 추진	- 대외투자 서비스 촉진 시스템 확립
		- 무역 전환 추진
금융 분야 개방 및 혁신 심화	- 국제 항공운송 서비스 능력 제고	
	- 금융제도 혁신 가속	
법률 및 제도 개선	- 금융서비스 기능 강화	
	- 법률 및 제도 보장 시스템 개선	
2014년 6월	- 서비스 14개, 제조업 14개, 광업 2개, 건설 1개 총 31개 분야에서 개방 확대	
2014년 9월	- 상하이 자유무역시험구 관리위원회 지식재산국 설립	
2015년 4월 20일	정부 기능 전환 가속화	- 상하이 공안국 자유무역시험구 지국 설립
		- 네거티브 리스트 관리 모델 개선
		- 사회신용 체계 강화
		- 데이터 공유 및 서비스 플랫폼 강화
		- 종합적 법 집행 체계 완비
		- 사회역량 및 시장관리감독제도 완비
		- 기업 연차보고서 공시 및 경영 이상 명부 제도 개선
		- 국가 안전 및 반독점 관리 협의 체계 완비
		- 산업 조기경보 제도 혁신
		- 정보공개 제도 혁신
- 공정경쟁 제도 혁신		
- 권익보호 제도 혁신		

상하이 자유무역시험구의 제도형 개방 추진 내용 및 평가

		- 과학혁신 시스템 개혁 심화
	투자관리 제도 혁신에 상응하는 개방 심화 및 확대	- 서비스 및 제조업 등 분야의 개방 심화 - 외국인 투자 및 해외 투자 관리제도 개혁 - 상사 등록 제도 개혁 심화 - 기업의 단일창구 제도 개선
	적극적 무역 관리감독 제도 혁신	- 자유무역시험구 내 세관 특수 관리감독구역 “일선 개방” 심화 - 국제무역 단일창구 건설 추진 - 상품 상태 분류 감독 시범 프로젝트 추진 - 무역 전환 추진 - 국제적 경쟁력을 가진 항공 운송 제도 발전
	금융제도 혁신 심화	- 금융 혁신 개방역량 확대
	법제 및 정책적 보장 강화	- 법률 및 제도 보장 시스템 개선 - 해외 인재 유치를 위한 혁신적 인재 서비스 시스템 제도 개선 - 투자 및 무역 조세 정책 개선 연구 촉진
2019년 7월 27일	무역투자 자유화 핵심 제도 체계 확립	- 투자 및 경영의 공정경쟁 실시
		- 고표준 무역자유화 실시
		- 편리한 자금 출납을 위한 국제적 금융 관리제도 실시
		- 국제 운수 관리의 높은 수준 개방
		- 자유롭고 편리한 인사관리 실시
		- 질서있는 국제 인터넷 데이터 이동
	전면적 리스크 관리 제도 완비	- 국제 경쟁력 있는 조세제도 및 정책 실시
		- 중점 관리감독 분야 강화
		- 신용등급 관리 강화
	국제적 시장경쟁력의 개방형 산업체계 건설	- 국경지역 안보 강화
		- 핵심기술 전략산업 클러스터 건설
		- 새로운 형태의 국제무역 발전
- 높은 수준의 국제항공운송 허브 건설		
- 국제적 금융서비스 기능 확장		
- 산업간 융합 발전 촉진		
2019년 8월 20일	- 창장삼각주 지역과 연계 혁신 발전 강화	
2019년 8월 20일	- 링강신구역 설치	
2020년 5월 16일	- 양산 특수종합보세구역 설치	
2021년 4월 15일	- 와이가오차오 물류단지에서 와이가오차오항 종합보세구로 전환	
2021년 10월 14일	- 렌퉁 플랫폼 정식 출범	
2023년 12월 8일	- 중국 상하이 자유무역시험구 제도형 개방 총체방안 발표	

자료: 중국 국무원에서 발표한 문건을 바탕으로 정리

3. '제도형 개방 총체방안'의 주요 내용

■ [서비스무역 확대] 금융서비스 및 전자통신 분야에서 세부 시행조치 도입

- 금융기관과 결제서비스 제공자의 선진적인 국제표준 전자결제 시스템 도입으로 국가 간 인증 및 데이터 식별 분야 선도
 - 법률 및 규정에 의한 해외 전자결제 기관 도입 지원
 - 전자결제 규제 기관의 관련 법률 및 규정 적시 공개
- 국가 간 데이터 전송 보안 관리 시스템 틀 안에서 금융기구 데이터의 해외 전송 관리
 - 국가 안보 및 세밀한 원칙에 따른 관리감독으로 중요 데이터 및 개인정보의 안전 보장
- 핀테크 국제협력 심화로 금융기관의 초국경 자산관리 편의성 향상
 - 해외 펀드 상품에 대한 국내 투자 관리, 평가 계산 등 서비스 제공
 - 디지털 위안화 시범 프로젝트 추진을 통한 디지털 위안화 응용 시나리오 탐색
 - 통제 가능한 수준에서 자유무역시험구 비거주자의 M&A 대출 제한 완화로 금융 관리감독 기관의 리스크 관리 능력 제고, 해당 경험을 바탕으로 전면적인 리스크 관리 및 예측 기준 연구 및 확립
- 다국적기업의 자금 집중 운영 관리 정책 최적화, 다국적기업의 자금관리센터 설립 지원
- 자유무역 계정 시스템의 기능 제고, 자유무역시험구와 해외 사이에 자유롭고 질서있는 자금 흐름 실현
- 적합한 조건을 가진 자산관리기업(금융자산관리회사, 펀드관리회사, 지방자산관리회사 제외)에 대해 초국경 증권 이전 사업 수행
- 기초 전자통신 기업에 대해 품질과 신뢰성에 문제가 없다는 전제하에 법률 및 규정에 의거한 합리적이고 비차별적인 대우 제공

■ [상품무역 자유화] 수출입 물품 관리감독, 통관 편의성 등에 대한 주요 세부 시행조치 도입

- 수리를 위해 자유무역시험구에 일시적으로 들어오는 상품에 대해 보세를 부과하고, 재반출 시 관세를 면제, 반출하지 않거나 중국 내 판매되는 경우 규정에 따른 관세 부과
- 자유무역시험구에 등록된 수입업자가 포도주 및 증류주 수입 시 용기, 라벨, 포장의 상표, 상품명, 유효기간, 보관일시, 유통기한의 중국어 번역 면제
 - 단, 포장 또는 용기 문제 혹은 성분의 문제로 소비기한이 짧아질 경우는 표시해야 함.
- 자유무역시험구에 등록된 수입업자가 의료기기를 수입하는 경우 의료기기 품질 관리 시스템의 관리하에 중국어 라벨 혹은 보조 라벨을 부착하여 판매할 수 있음.
 - 부착한 라벨은 지역 의약품 관리감독 부서에 보고해야 함.
 - 세관과 관리감독 부서 사이의 수입 의료기기 정보 공유를 위한 협력 시스템 구축
- 수입허가 목록에 포함되지 않은 상업용 암호 제품 중 국가 안보 및 사회 공익을 저해하지 않는

상업용 암호 제품에 대해 수입제한 조치 해제

- 국가 안보 및 사회 공익에 연관되지 않은 상업용 암호 제품의 제조 판매, 유통, 수입, 사용에 대해 기술 규정 및 적합성 평가를 강제로 시행하지 않음.
- 상업용 암호 제품의 검측 인증 시스템 구축을 가속화, 국가 안보 및 사회 공익과 관련된 상업용 암호 제품은 인증기관에서 통과한 경우에만 판매 가능
- 글로벌 소량 컨테이너 화물 기업 유치를 통한 국제 중계 플랫폼 운영 최적화
- 해외의 검역 요구사항을 충족하는 수입상품의 검역 조치 간소화
- 자유무역시험구의 표준 제정 및 개정에 있어 해외 이해 관계자의 동등한 참여권 보장
- 특별종합보세구역의 항구구역에서 물류 및 가공 허용, 화물 보관 기간 제한 삭제
- 사업체가 법률 및 규정에 따라 제출한 비밀정보 유출 방지를 위한 관련 절차 수립
- 세관은 지식재산권 침해 및 위조 의심품에 대해 직권으로 조치를 취할 수 있으며, 운송 과정 중 발견될 경우 목적지 국가의 세관에 통보 가능함.

■ [고표준 디지털무역 규범의 우선 시행] 국가 간 데이터 이동, 디지털 기술 응용, 데이터 개방 공유 및 거버넌스 등에 대한 주요 세부 시행조치

- 국가 데이터 초국경 관리 요구사항을 충족하는 경우 기업과 개인은 업무상 이유로 타국에 데이터 제공 가능
- 데이터의 종류 및 등급에 따른 보호 시스템을 활용하여 우선적으로 보호무역 시범구역의 주요 데이터 목록 작성, 데이터 해외 제공에 따른 리스크 예측 관리 및 편의성 제고
- 네트워크 관리 시스템을 통해 소비자에게 온라인 서비스 및 응용 프로그램 제공
- 데이터 안전관리 인증제도 실시를 통해 기업의 데이터 안전관리 능력 제고
- 유엔 국제무역법 위원회를 참고하여 자유무역시험구의 전자 선하증권 및 창고증권과 같은 전자 청구서 도입 촉진
- 전면적 디지털 청구서 관리 강화로 국가 간 디지털 청구서 상호 교환능력 강화, 국가 간 협력 경험 축적을 통한 국제협력 확대
- 디지털 청구서 관련 인프라 구축 및 기업의 디지털 청구서 국제 표준 활용 능력 배양
- 디지털 신분인증 시스템 연구 및 개선을 통한 관련 정책 및 규정, 기술 도구, 표준 보장 등 국제협력 확대
- 인공지능 기술의 윤리 및 거버넌스 프레임워크 연구를 위한 인공지능 윤리 전문 자문기구 설립
- 인공지능 윤리 규범 지침 제정 및 안전한 기업 인공지능 윤리 활용 시스템 시범 사례 발표
- 신뢰할 수 있고 안전하고 책임 있는 인공지능 기술 활용 지원
- 인공지능 보조 진단 의료기기와 같은 혁신적인 의료기기에 대한 검토 및 승인 절차 가속화, “인공지능 + 의료기기” 검토 및 승인 절차 최적화

- 외자기업의 신약 연구개발 분야 인공지능 혁신 협력 방법 및 요구 완비
- 인공지능 자동차의 고속도로 및 고속화 도로 시운전 및 시범적 활용으로 지능형 네트워크 차량의 상업화 적용 가속
- 데이터 공유 메커니즘 구축 및 개선으로 법률과 규정에 따른 기업의 데이터 공유 지원, 빅데이터의 혁신적 활용 촉진
- 국제 오픈소스 기관 건설 지원을 통한 국제 오픈소스 생태계 구축 참여
- 데이터 무역 서비스 확대 심화, 거래시율을 핵심으로 하는 데이터 교역 및 유통 핵심 인프라 구축
- 데이터 요소 유통 혁신 플랫폼 구축 및 데이터, 소프트웨어 자산 등록 증빙 표준 및 규칙 제정
- 정부 데이터 개방 범위 확대, 공개 데이터의 수집 및 사용 방법, 데이터 목록 공개
- 공공 데이터를 활용한 상품 및 서비스 개발 장려
- 중소기업의 디지털화 발전 협력 촉진으로 중소기업이 관련 플랫폼, 디지털 도구 등을 활용해 정부조달에 참여할 수 있도록 지원
- 국내외 기관의 협력 촉진으로 중소기업의 디지털경제 데이터 교류 플랫폼 참여 확대
- 상업용 전자 정보에 대한 관리감독 기술 강화 및 국제협력 강화
- 디지털경제 공정경쟁 상시 감독 시스템 개선, 디지털 시장 경쟁 정책 정보 및 경험의 국제 교류 촉진

■ [지식재산권 보호 강화] 상표 등록 및 원산지 표시, 특허, 행정 관리감독 및 사법 보호 등에 대한 주요 세부 시행조치

- 자유무역시험구에서 경영주체가 상표 등록 신청 시, 주관 부서는 상표 등록 공고 및 예비 승인 공고 중 상품 혹은 서비스 명칭 표시와 니스(NICE) 분류에 근거하여 그룹화
- 중국에서 법률적 수단으로 보호받는 외국의 지리적 표시(의역, 번역, 문자 번역 포함) 완전히 공개, 이의 제기 처리 및 취소에 관한 규정 명확화
- 지리 표시 상품에 대한 높은 수준의 보호 실시
- 특허 행정 부서의 특허 출원 신청 정보 공개
- 발명 특허 출원 후 18개월이 지나도록 심사 결과가 나오지 않은 건에 대해 특허 신청 정보를 공개해야 함.
- 예비 검토 불충족 사항이나 추가 검토가 필요한 경우 관련 이유를 공개해야 함
- 중국 내 판매 허가를 받은 화학품의 실험 데이터 보호 및 제품 내 화학품 특허 기간 지속적인 보호

■ [행정 감독 및 사법 보호] 상표 등록 및 원산지표시, 특허, 행정 관리감독 및 사법 보호 등에 대한 주요 세부 시행조치

- 행정법 집행에 대한 관리감독 역량 및 사법적 보호 역량 강화
 - 등록되어 있는 상표나 상품, 서비스에 대한 관리감독 체계 및 사법적 보호 역량 강화
 - 불법 영화 복제 관리감독 및 사법적 역량 보호 강화
- 영업비밀 보호 시스템 개선 및 전면적인 법적 구제 방법 제공
 - 해킹 등 불법적 방법을 통한 영업비밀 무단 취득, 누설 등에 대한 행정 관리감독 및 사법적 보호 역량 강화

■ [정부조달 분야 개혁] 정부조달 과정·관리·감독에 대한 주요 세부 시행조치

- 자유무역시험구 내 국가기관, 공공기관, 단체조직 및 기타 조달기관은 총체방안에 관련된 규정을 통한 계약으로 재화, 공정과정 및 서비스를 획득(국가 안전 및 국가 기밀과 관련된 프로젝트 제외)
- 자유무역시험구 내 정부조달은 일반적으로 공개 입찰 경쟁 방식으로 진행
 - 무입찰, 무적격 입찰, 무적격 공급자 혹은 입찰과정에서의 담합, 특정 공급자만 공급 가능, 기술적 일관성 유지 혹은 재조달 방지를 위한 보충 구매, 테스트 사용 혹은 위탁 연구개발을 위한 초기 구매, 예상치 못한 긴급상황 등의 상황에서 공개 입찰 경쟁이 아닌 수의계약을 통한 공급자 선정 가능
- 제한된 경쟁을 통해 정부조달을 하는 경우 조달자 정보, 조달 지침, 자격 요구사항 등 충분한 정보를 포함한 사전 자격 공고를 발표하고, 공급자 선택 및 수량 결정에 대한 설명 필요
- 정부조달에 대한 초청 입찰을 시행할 경우 사전에 관련 정보를 공개해야 함.
 - 200만 위안 이상의 상품, 서비스 구매 혹은 5,000만 위안 이상의 공정과정 조달을 위해 초청 입찰 방식을 선택할 경우, 조달자는 자격 심사 신청서 제출 기한을 설정해야 함(일반적으로 자격 심사서류 발급일로부터 25일 이상, 긴급 시 10일 이상).
- 정부조달 입찰 시 입찰 기한을 설정해야 함(일반적으로 공고 발행일로부터 40일 이상, 특수한 사유가 있는 경우 10일 이상으로 단축 가능).
- 조달자는 각종 수수료, 이자, 가격 등 모든 계약 요소를 고려한 정부조달 예산 편성과, 법률 및 규정에 따라 중국어 및 영어로 공급업체에 정부조달 정보를 공개
- 3년 이내에 공급자가 정부조달 과정에서 계약 위반이나 시정 조치를 취하지 않은 경우 문서로 명시해야 함.
- 조달자는 환경보호 및 정보보호에 대한 기술 요구사항을 설정할 수 있음.
- 조달자 및 조달 대행기관은 각 조달 항목에 대한 문건, 기록, 보고 등을 작성하고 조달 종료일로부터 최소 15년 동안 보관해야 함.
- 디지털 플랫폼을 이용해 정부조달 디지털 기술 적용 수준 향상, 프로세스의 투명성·표준화·지능화 촉진, 전자 인증서 적용 촉진
- 독립적인 정부조달 활동 검토 기관을 지정하여 공급업체의 정부조달에 대한 민원 해결
- 공급자는 정부조달 문건, 과정, 낙찰결과, 거래결과로 권익에 손해를 입었다고 판단하는 경우 10일 이내에 서면으로 질의할 수 있음.

■ [‘국경 간’ 관련 관리제도 개혁] 국유기업, 노동자권의 보호, 환경보호 등에 대한 주요 세부 시행조치

- 국유기업 정보공개 시스템 구축 및 개선, 정보공개 절차의 지속적인 개선 및 표준화, 거버넌스 운영 표준화 수준을 향상시키도록 국유기업 지주 혹은 지분 참여 상장 기업 독려
- 노동 계약 및 단체 계약 시스템 전면 구현, 법률 및 규정에 따른 노동자의 노동 보수, 휴식, 안전 및 위생, 사회보험, 직업기능 훈련 및 기타 기본 권익 보호
 - 노동자의 단체 임금 협상 및 노동의 정상적 성장 메커니즘 구축으로 노동 조건 개선 강화
 - 노동조합에 대한 법률적 감독 강화, 노동자에 대한 법적 신체검사 시행 확대
- 관련 법률 및 규정에 따라 국제노동기구 산업 노동 감독 협약 및 기타 요구사항 참조, 자유무역 시험구 내에 노동 안전 감독관 배치, 노동 안전 감독 및 법 집행 역량 강화
 - 국제 노동 분야 인재 양성 및 훈련 개발 장려
- 무역 및 투자 촉진에 있어 노동자권의 보호 수준 제고를 위한 지방정부, 관련 부서 및 기관의 규정 개선 촉구
- 제3자 노동 분쟁 조정 시스템 구축, 노동자·노조·기업 등의 의견을 일상적으로 수용, 관련 분야에 대한 대중의 의견을 반영하여 노동 분쟁 협상 및 조정 참여 장려
- 생물 다양성 보호 및 지속 가능한 활용 강화 지원을 위한 생물 다양성 보호 정책 도입
- 녹색 저탄소 분야 국제협력 강화, 경험 공유 및 역량 강화
 - 탄소배출권 거래 기관 설립 가속화
 - 시범구역 내 가공무역 혹은 보세물류 방식을 통해 선박 공급을 위한 유황 연료 혼합 사업 확대
 - 적합한 자격을 가진 창고를 활용, 수출 감독 창고와 보세 창고 기능 동시 수행
 - 수소에너지 핵심 기술 연구 및 표준 시스템 구축 가속화, 관련 법률 및 규정에 따른 통합 수소 생산·충전소 건설
- 인증기관 설립 지원을 통한 녹색 제품 및 생태 상품 인증 수행, 인증 제품 추적 시스템 구축
- 환경보호 제품 및 서비스 수출입 장려, 녹색 금융 상품 및 서비스 시스템 확대, 녹색 채권 및 ESG 지수 연구를 장려하여 환경 제품 및 서비스 국제협력 촉진

■ [리스크 예방 및 통제 시스템 구축 강화] 리스크 평가 시스템, 조기 경보 시스템, 금융 리스크 관리 등에 대한 주요 세부 시행조치

- 리스크 평가 시스템을 개선하여 시범 프로젝트 진행 상황 추적 및 새로운 상황과 문제를 분석·평가, 리스크 정도에 따라 조정, 연기 혹은 종료 조치
- 리스크 조기 경보 시스템을 구축하여 신기술을 통한 관리감독 효율성 제고, 빅데이터 분석 기술을 사용해 리스크 식별 및 판단, 위험 정도에 따른 분류 및 관리감독
- 금융 리스크 예방 및 통제 강화

- 금융감독은 신중함을 원칙으로 소비자의 정당한 권리를 보호, 안정적인 금융 시스템 운영 보장을 위한 합리적 조치를 시행
- 법률 및 규정에 따른 금융감독 정보 공유, 국경을 초월한 금융 리스크 관리감독 협력 수행
- 국경을 넘나드는 수입 및 지출 비즈니스 데이터 수집 및 모니터링 활용 능력 제고
- 샌드박스 감독과 같은 규제 시스템 혁신을 통해 효율적인 리스크 통제
- 관리감독 상호인정 및 협력 강화
- 국제적으로 통용되는 관행 및 규칙 적용
- 상황에 따라 다른 국가의 관리감독 기관 보고서 채택
- 관리감독 상호인정 메커니즘 연구를 통해 데이터 교환 결과 상호인정, 업무조정, 상호 집행지원 강화
- 해외 네트워크 안정 기관과 협업을 통한 네트워크 안전 문제의 글로벌 문제 해결 협력 기제 형성
- 안전 검토 메커니즘 강화
- 외국인 투자 접근에 대한 네거티브 리스트 구현, 외국인 투자 안전 검토 및 기타 메커니즘 활용
- 전면적인 네트워크 보안 검사 강화, 주요 정보 인프라 보호 책임 수행
- 법률 및 규정에 따른 정보 공개 수행, 중요 정보 공개 절차 표준화
- 전체 프로세스 관리감독 시행
- 관리감독 규칙 개선을 통한 명확한 책임과 권리, 공정·개방·투명·효율을 갖춘 관리감독 시스템 혁신

4. 평가 및 전망

- 상무부 탕원홍(唐文弘) 부장조리는 이번 시범사업을 통해 높은 수준의 국제 규범·규제·관리·표준 등과 주동적으로 연계, 선도적인 제도 메커니즘 및 관리 체계의 구축 및 연결 등 높은 수준의 제도형 개방 추진을 위한 경험 축적을 강조함.
- 상품무역 분야에서 높은 수준의 자유화 및 편리화 실현, 서비스무역 분야에서 금융서비스 분야 등의 개방 심화, 디지털무역 분야의 국제 교류협력 강화, 지식재산권 분야 전 과정 보호 수준 향상, 상품 기술 자금 데이터 등 자유로운 국가 간 요소 이동 강조
- 상하이시 화위안(华源) 부시장은 '제도형 개방 총체방안'을 통해 상하이 자유무역시험구의 개혁개방 수준을 심화시켜 개혁개방의 체계성 향상, 높은 개혁개방 수준 견지, 개혁개방 성과 보장을 위한 체계적인 통합 견지를 강조함.
- 표준에 대한 관리, 최적화 절차 도입, 표준 제정 및 정보 공개에 대한 구체적 조치 등 개혁개방의 체계성 향상
- 금융기관 및 지불결제 서비스 제공자의 전자지불 시스템에 대한 선진적인 국제 표준 도입

- 초국경 인증 및 전자 식별 조치 수행 지원
- 국제 무역투자 등 분야의 시스템 개선 가속화
- 더 높은 '국경' 관리 시스템 및 '국경 간' 관리 시스템 개혁 기준 제시
- 디지털무역 수준의 지속적인 향상을 통한 국제무역 효율성 제고 및 비용 절감
- 부서 간, 분야 간, 산업 간 전반적인 조정 강화, 신기술을 활용한 관리감독 효율성 제고
- 더욱 표준화된 정부 서비스와 완벽한 법치 시스템을 구성하여 국제 일류 비즈니스 환경 조성 노력

■ **해관총서 자유무역구 및 특수지역개발부 책임자 허샤오루(何晓睿)**는 총체방안에 관련된 해관의 업무는 통관 편의성 향상, 일류 항구 비즈니스 환경 조성 등 두 가지 업무에 중점을 두고 있다고 언급함.

- 국제통행 규칙과 연계한 무역 편리화 시스템 구축
- 특별종합보세구역 내 재포장, 분할 등의 공정을 통한 기타 국가 및 지역 경유 화물에 대한 검사 면제
- 합법적인 시장 지향·국제화 일류 항구 비즈니스 환경 조성
- 지식재산권 침해 및 의심 물품에 대한 세관의 국경조치 관한 개시를 명시
- 허샤오루는 제도형 개방 확대를 통해 더 높은 수준에서의 개혁개방 심화, 발전 동력 및 경쟁력을 강화할 수 있음을 강조함.
- 자유무역시험구 개선 전략의 지속적인 시행을 통해 국제 통상규범과 높은 수준의 연결
- 꾸준한 규칙·규제·관리·표준 등 제도적 개방 확대를 통한 세관의 감독 효율성 및 서비스 수준 개선

■ **상무부 국제무역경제협력연구원 저우미(周密)** 연구원은 제도형 개방 실험은 중국의 미래 발전을 위한 요구사항이며, 현재 지역별 발전 수준이 상이하어 제도형 개방의 확립은 매우 큰 도전임을 언급함.

- 총체방안은 상하이 자유무역시험구를 국가 제도형 개방 시범구역으로 추진하여 상하이가 우선적으로 경험을 쌓아 다른 지역의 미래 발전전략에 방향을 제시하려는 목적을 가짐.
- 또한 상하이의 '5개 센터(五个中心)' 건설에 대한 포괄적 지원 내용을 포함
- 2017년 12월 15일 국무원의 승인을 받은 '상하이시 도시종합계획(2017-2035)'에서 상하이를 사회주의 현대화 국제 대도시로 건설하기 위한 계획을 공개
- 기존 국제경제 센터, 금융 센터, 무역 센터, 국제해운 센터에 과학기술 혁신 센터까지 추가 건설할 계획임. **KIEP**

[참고자료]

- 「中国（上海）自由贸易试验区总体方案的通知」. 2013. 『中华人民共和国国务院』.
- 「推广中国（上海）自由贸易试验区可复制改革试点经验的通知」. 2014. 『中华人民共和国国务院』.
- 「中国（上海）自由贸易试验区进一步扩大开放的措施」. 2014. 『中华人民共和国国务院』.
- 「进一步深化中国（上海）自由贸易试验区改革开放方案」. 2014. 『中华人民共和国国务院』.
- 「进一步深化中国（上海）自由贸易试验区改革开放方案的通知」. 2015. 『中华人民共和国国务院』.
- 「推广中国（上海）自由贸易试验区可复制改革试点经验的通知」. 2015. 『中华人民共和国国务院』.
- 「中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案的通知」. 2019. 『中华人民共和国国务院』.
- 「制度型开放”将向全球释放红利」. 2019. 『经济日报』(3. 13).
- 「两会观察：上海自贸区如何跑出改革加速度」. 2020. 『新浪看点』(5. 28).
- 「中国（上海）自由贸易试验区临港新片区启动强化竞争政策实施试点」. 2020. 『央视新闻』(9. 2).
- 「推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新若干措施的通知」. 2021. 『中华人民共和国国务院』.
- 「中国第一个保税物流园区升级！规划总面积1.03km，形成“1+1+3”联动发展新格局」. 2021. 『潇湘晨报』(4. 16).
- 「如何理解制度型开放 | 理论问答」. 2023. 『圳论』(1. 13).
- 「稳步推动高水平制度型开放」. 2023. 『光明日报』(2. 22).
- 「《全面对接国际高标准经贸规则推进中国(上海)自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》的通知」. 2023. 『中华人民共和国国务院』.
- 「打造国家制度型开放示范区，上海自贸区将落地这80条措施」. 2023. 『国务院政策例行吹风会』(12. 8).
- 「推进上海自贸区高水平制度型开放“80条”来了」. 2023. 『看看新闻』(12. 8).
- 「推进上海自贸试验区高水平制度型开放」. 2023. 『光明日报』(12. 9).
- 百度百科(<https://baike.baidu.com/>).

자료 정리: 중국 북경대학 경제학과 박사과정수료 한민석
(hktmn@naver.com)