



Korea Institute for
International
Economic
Policy

중국의 민영경제 활성화 조치의 주요 내용 및 평가

KIEP 북경사무소(mspark@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)



차 례

1. 개요
2. 중국 민영경제의 발전 현황
3. 민영경제 활성화 조치의 주요 내용
4. 평가 및 전망

주요 내용

- 최근 중국 경제는 코로나19 이후 취한 리오프닝 조치에도 불구하고 경제 회복 속도의 둔화로 인해 경제성장이 전반적으로 기대치에 미치지 못하고 있음.
 - 중국의 경제 회복 둔화에 영향을 주는 요인으로는 민영기업에 대한 규제로 인한 기업 이윤 감소와 이에 따른 신규 민간투자 축소, 도시지역 청년 실업률 증가, 소비 위축, 부동산 투자 감소, 외국인직접투자 감소 등이 있음.
 - 경기 부양을 위해 최근 민영경제의 활성화에 대한 중요성이 재차 주목받고 있음.
- 지난 20년 동안 중국 정부는 민영경제 발전을 장려하기 위한 정책과 법률을 제정한 바 있으며, 민영경제의 발전은 중국의 경제성장을 촉진하는 주요 원동력으로 작용함.
 - 중국 정부는 민영경제의 발전을 촉진하기 위해 2020년 이후에만 관련 정책과 법률을 세 차례나 발표하였고 관련 기관들이 다양한 시행 조치를 발표.
 - 지난 10년 동안 민영경제가 발전하면서 기업 수, 기업 자산, 민간투자, 도시 고용률, R&D 투자, 대외무역 등 다양한 분야에서 중국의 국가 경제와 사회 발전에 크게 기여함.
- 올해 들어 중국은 민영경제 활성화를 위한 정책들을 잇달아 발표하였음.
 - 2023년 7월 19일 중국공산당 중앙위원회와 국무원은 민영경제 발전 촉진에 관한 《민영경제 발전 촉진에 의견》(이하 ‘의견’)을 발표
 - 《의견》은 중국의 민영경제 발전을 장려하고 지원하기 위해 8개 분야의 주요 임무와 총 31개의 세부 정책 조치로 나뉘어 구성됨.
 - 이어 2023년 8월 1일 국가발전개혁위원회의 《민영경제 발전 촉진을 위한 몇 가지 단기 조치 시행에 관한 통지》(이하 ‘통지’)를 발표
 - 《의견》과 《통지》는 민영경제 활성화를 위해 여섯 가지 분야를 중점으로 지원을 확대하는 내용을 담고 있음.
- 민영경제 활성화를 위한 조치가 발표된 이후 중국의 민영 기업인들과 전문가들은 전반적으로 환영하는 입장이며, 향후 민영경제의 경제발전에 대한 기여도가 제고될 것으로 평가
 - 다만 중국 정부가 그동안 국유부문의 중요성을 강조하면서 민영부문에 대한 규제를 강화한 사례가 있어 단기간 내에 민간 부문의 신뢰도를 높이기 어려울 것이라는 지적도 있음.

1. 개요

■ 최근 중국 경제는 작년 말 취한 코로나19 리오프닝 조치에도 불구하고 경제 회복 속도가 둔화되면서 경제성장이 전반적으로 기대치에 미치지 못하고 있음.

- 2023년 7월 17일 중국국가통계국은 중국의 2분기 GDP 성장률이 전년대비 6.3% 증가, 전기대비 1.8% 증가했다고 발표, 2023년 상반기는 안정적인 경제성장을 이루고 있다고 발표함(그림 1 참조).¹⁾
- 중국의 2분기 성장률은 서방 전문가들이 예상한 성장률인 7.3%보다 낮은 수준을 보임. 이는 작년의 기저효과를 고려할 때 2분기 성장 속도는 둔화된 것으로 평가되고 있음.²⁾
- 중국의 경제 회복 둔화에 영향을 주는 요인으로는 민영기업에 대한 규제로 인한 기업 이윤 감소와 이에 따른 신규 민간투자 축소, 도시지역 청년 실업률 증가, 소비 위축, 부동산 투자 감소, 외국인직접투자 감소 등이 있음.
- 코로나19 영향으로 얼어붙은 고용시장의 여파와 정부의 공동부유 정책에 따른 규제로 올해 6월 16~24세의 도시지역 청년 실업률은 21.3%에 달하는 역대 최고치를 기록, 전체 실업률은 5.3%(그림 2 참조)³⁾
- 경기침체의 주요 원인인 소비지출도 크게 하락했으며, 이에 따라 올해 7월 소비자물가지수(CPI)가 전년동월대비 0.3% 하락했는데 이는 2년 5개월 만에 마이너스로 재진입한 것임(그림 3 참조).⁴⁾
- 민영기업의 전반적인 위축으로 민간 부문의 고정자산투자도 감소하였고, 부동산 투자도 크게 하락하였으며 부동산 시장은 여전히 침체를 보이며 올해 상반기 부동산 투자는 7.9%가 감소⁵⁾
- 지속되는 미중 갈등 심화, 수출입 통제, 금리 격차, 위안화 평가절하 등으로 인해 외국인 직접투자(FDI)는 2022년 2분기 이후 계속 감소하면서 중국 시장에 대한 신뢰도가 저하(그림 4 참조)⁶⁾
- 위와 같은 주요 요인들의 영향으로 현재 중국이 당면한 경제성장 둔화에 대응하여 경기 부양을 위한 정책적 대책이 시급함.⁷⁾
- 중국 국내에서도 경제성장을 위해 민영경제 발전의 중요성이 강조되고 있음.⁸⁾
- 올해 3월에 열린 전국정협 제14기 전국위원회 1차 회의에서 시진핑 국가주석은 절대 동요하지 않아야 하는 두 가지(两个毫不动摇)인 공유제 경제와 비공유제 경제 두 가지를 공동으로 발전하는 것을

1) 「上半年国民经济恢复向好」, 2023. 『国家统计局』(07.17).

2) 「China's frail Q2 GDP growth raises urgency for more policy support」, 2023. 『Reuters』(07.17).

3) 「国家统计局7月公布数据6月全国16-24岁劳动力调查失业率为21.3%」, 2023. 『财税古经理』(07.30).

4) 「2023年7月份居民消费价格同比下降0.3% 环比上涨0.2%」, 2023. 『国家统计局』(08.09).

5) 「上半年全国房地产开发投资同比下降7.9% 未来房地产投资情况及房地产市场调整如何」, 2023. 『中研网』(07.18).

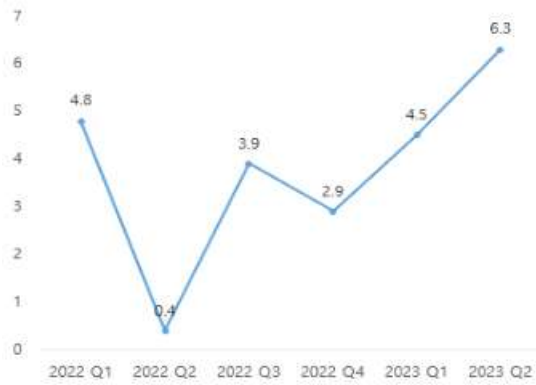
6) 「中国外商直接投资净流入下降：深度解析背后的经济逻辑」, 2023. 『边际财经』(07.21).

7) 「More stimulus 'desperately' needed as China's economic recovery slows further」, 2023. 『CNN』(07.17).

8) 「民营经济是助推我国经济实现高质量发展的重要力量」, 2023. 『中华工商网』(02.27).

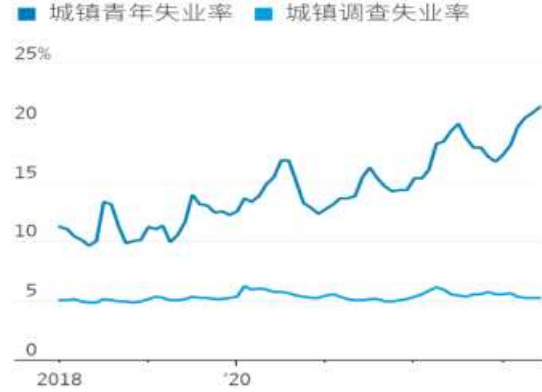
견지하여 공동부유에 기여해야 함을 강조하면서 민영경제와 민영기업의 발전 축진이 재조명됨.⁹⁾

그림 1. 중국 분기별 GDP 성장률(%)



자료: 중국국가통계국(2023.07.17).

그림 2. 중국의 도시지역 청년 실업률(%)



자료: 财税古经理(2023.07.30).

그림 3. 중국 CPI 추이(%)



자료: 중국국가통계국(2023.08.09).

그림 4. 중국 외국인 직접투자 수지의 구성요소



자료: 边际财经(2023.07.21).

9) 「实现民营经济健康发展高质量发展（新征程新伟业）」, 2023. 『杭州日报』(03.09).

■ 중국 정부는 최근 들어 민영경제¹⁰⁾ 활성화를 위한 방침과 실행 방안을 연달아 발표하였음.

- 2023년 7월 19일 중국공산당 중앙위원회와 국무원은 민영경제 발전 촉진에 대한 의견《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见, 이하 ‘의견’》을 발표¹¹⁾
 - 《의견》은 중국의 민영경제 발전을 장려하고 지원하기 위해 세부적으로 8개 측면에서의 주요 임무와 총 31개의 정책 조치로 나뉘어 구성됨.
- 2023년 8월 1일 국가발전개혁위원회 등은¹²⁾ 민영경제 발전 촉진을 위한 최근 몇가지 조치 시행에 관한 통지《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知, 이하 ‘통지’》를 발표¹³⁾
 - 《통지》는 5개 측면의 주요 임무와 총 28개의 실행 조치를 포함하고 있음.

2. 중국 민영경제의 발전 현황

■ 과거 20년 동안 중국 정부는 민영경제 발전 장려를 위한 각종 정책과 법률을 지속적으로 제정하여 실시하고 있음(표 1 참조).¹⁴⁾

- 중국공산당 중앙위원회와 국무원은 이미 2005년(의견 36개 조항), 2010년(의견 36개 조항), 2019년(의견 28개 조항)에 민영경제 발전을 장려하기 위한 의견을 발표한 바 있으나 이상적으로 실현되지 않음.¹⁵⁾
- 중국공산당 중앙위원회와 국무원은 민영경제 발전 촉진을 위한 의견을 여러 차례 발표하였고 그 외에도 국무원은 민영경제의 건전한 발전을 위해 많은 정책을 제정하였음.
- 중국의 최고 국가권력기구인 전국인민대표대회에서도 지속적으로 민영경제 발전, 민영기업 권리 및 의무와 관련된 다수의 중요한 법률을 제정하고 개정하였음.

10) 민영경제에 대해서는 첫째, 민영경제는 개인과 사영경제이고 둘째, 민영경제는 비공유경제이고, 셋째, 민영경제는 비국유경제이고, 넷째, 민영경제는 단지 하나의 자산 경영과 관련된 경제 형식일 뿐이라는 네 가지 대표적 관점이 있음. 「“民营经济”到底是什么“经济”」. 2017. 『器度财经』(12.08).

11) 「中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见」. 2023. 『中国政府网』(07.19).

12) 국가발전개혁위원회 외에 법무부, 인적자원사회보장부, 천연자원부, 생태환경부, 주택도시농촌건설부, 교통운수부, 수자원부, 상무부, 응급관리부, 심계서(회계감사기구), 국무원국유자산감독관리위원회, 중국증권감독관리위원회, 국가지식재산권국, 국가에너지국, 전국공상연합회가 공동으로 발표함.

13) 「国家发展改革委等部门关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知」. 2023. 『中国政府网』(08.01).

14) 「民营经济变化概览：十年起伏中的韧性」. 2022. 『经济观察报』(08.20); 「民营经济生机生计：十年新创企业超九成是民营，解决了大部分新增就业」. 2022. 『经济观察报』(09.14).

15) 「提振民营经济，关键是落实」. 2023. 『中国日报网』(08.03); 「聚焦《意见》新举措 释放民营经济新动能」. 2023. 『环球网』(08.07).

표 1. 중국의 민영경제 발전을 위한 주요 정책 및 조치

발표시기	발표기관	정책
2005년	중공중앙, 국무원	- 개인 및 민간 부문 등 비공유제 ¹⁶⁾ 경제의 발전을 장려하기 위한 몇 가지 의견(36개 조항) 발표
2010년	중공중앙, 국무원	- 민간투자의 건전한 발전을 장려 및 인도하는 것에 관한 몇 가지 의견(36개 조항) 발표
2012년	중국공산당	- 제18차 전국대표대회에서 각종 소유제 ¹⁷⁾ 경제는 생산 요소를 법에 따라 동등하게 사용하고 공정한 시장 경쟁에 참여하고 법의 보호를 받는다고 발표
2014년	국무원	- 자본 시장의 건전한 발전을 더욱 촉진하기 위한 몇 가지 의견(국발 17호) 발표 - 시장의 공정한 경쟁을 촉진하고 시장의 정상적인 질서 유지를 위한 몇 가지 의견(국발20호) 발표
2017년	중국공산당	- 제19차 전국대표대회에서 시장의 불공정, 독점 문제 청산, 통일된 시장과 공정한 경쟁을 방해하는 규정 및 관행을 폐지하고 민간기업에 대한 지원을 발표
	전국인민대표대회	- 중소기업진흥법 개정
2018년	중공중앙, 국무원	- 기업가의 건전한 성장 환경 조성, 우수한 기업가 정신 촉진 및 기업가 역할 발휘에 관한 의견 발표
	전국인민대표대회	- 사회주의 사업의 건설자 안에 민영경제 중간 고위급 임원들 포함 - 제4차 회사법이 개정되어 개인사업자도 범위에 포함
2019년	중공중앙, 국무원	- 민간기업의 개혁과 발전을 위해 더 나은 개발환경을 조성에 관한 의견(28개 조항) 발표
	전국인민대표대회	- 부정경쟁방지법 개정
2020년	전국인민대표대회	- 중화인민공화국 민법전 통과
	국무원	- 비즈니스 환경 최적화에 관한 규정 제정 - 중소기업의 자금보증에 관한 규정 제정
2021년	국무원	- 시장 주체 등록 관리에 관한 규정 제정
2022년	중공중앙, 국무원	- 국가 통일된 대규모 시장 건설 가속화에 관한 의견 발표 - 제20차 전국대표대회에서 민영기업의 재산권과 기업가의 권익 보호, 민영기업의 발전 촉진, 공정한 경쟁 환경 조성에 대해 발표
	전국인민대표대회	- 독점금지법 개정

자료: 经济观察报(2022.08.20).

16) 비공유제 경제는 공유제 경제 형식을 제외한 중국의 모든 경제구조이며 주로 개인경제, 사영경제(민영경제), 외국인 투자 경제를 포함함(百度百科).

17) 혼합소유제경제(混合所有制经济)란 재산권이 다른 성격의 소유자에게 속하는 경제 형태를 일컫음(百度百科).

■ 민영경제의 발전은 중국의 국가 경제와 사회 발전을 촉진하는 주요 원동력으로 자리매김했으며 경제성장에 큰 영향을 미침.¹⁸⁾

- 개혁개방 이후 ‘0’에서 ‘56789’까지라는 민영경제를 묘사하는 표현이 있는데, 이것은 민영경제가 세수의 50% 이상, GDP의 60% 이상, 기술혁신 성과의 70% 이상, 도시지역 고용의 80% 이상, 기업 수익의 90% 이상을 차지한다는 특징적 의미를 나타냄.¹⁹⁾
- 피터슨연구소의 중국 경제 전문가인 N. Lardy(2016)에 따르면 민영기업의 역할 증대는 중국 개혁 시대 경제성장의 주요 원천이었으며, 민영기업은 생산량, 고용, 수출 증가 등을 견인한 것으로 나타남.²⁰⁾
- 특히 지난 10년 동안 민영경제가 발전하면서 기업의 수, 기업 자산, 민간투자, 도시 고용률, R&D 투자, 대외무역 등 다양한 측면에서 두각을 나타냄.
 - 민영경제 비중이 증가할수록 고용률, 기업 자산, 조세, 대외무역, R&D 등에 긍정적인 영향을 미치면서 국가경제 발전에 기여함.

표 2. 주요 부문별 민영경제의 발전 추이

부문	주요 발전 지표 및 비중
민영기업 수	- 2012년 말 1,085.7만 개에서 2023년 5월 말까지 5,092.76만 개로 증가 - 11년 동안 3.7배 증가, 전체 기업 수 중 민영기업이 92.4% 차지
기업 법인	- 2010년과 2020년에 국유기업 법인의 비중은 3.83%에서 1.17%로 감소, 민영기업은 93.28%에서 98%로 증가, 외자기업은 1.51%에서 0.41%로 감소
전국 비금융기업의 총 자산	- 2018년도 전국 비금융기업의 총자산은 537조 8,000억 위안. 그중 국유지주기업이 40.87%, 민영기업이 49.7%, 나머지 외자기업이 대략 10% 차지
공업기업 자산	- 2020년 공업기업의 총 자산은 130조 3,500억 위안. 그중 국유기업이 38.4%, 민영기업이 42.6%, 외자기업이 19% 차지
민간 투자	- 2012년과 2021년에 국가 전체 고정자산투자의 54.6%와 56.9%를 차지
도시 고용 비중	- 2010년과 2020년에 국유경제는 18.8% → 12%, 민영경제는 76% → 83%, 외자경제는 3% → 2.6%를 차지
공업기업이윤 비중	- 2012년과 2021년에 국유기업이 24.5% → 26.1%, 민영기업이 52.9% → 47.7%, 외자기업이 22.6% → 26.2% 차지
기업소득세 납부 비중	- 2012년과 2021년에 국유기업이 30.7% → 24.7%, 민영기업이 48% → 59.6%, 외자기업은 19.6% → 15.7% 차지
대외무역 비중	- 2012년과 2021년에 국유기업이 19.4% → 15.2%, 민영기업이 31.6% → 48.9%, 외자기업이 49% → 35.9% 차지
R&D 투자 비중	- 2020년에 국유기업이 약 20%, 민영기업이 약 60%, 외자기업이 약 20% 차지 - 신제품 판매수입은 민영기업이 약 65% 차지 - 발명 특허 신청 건수는 민영기업이 50% 이상 차지

자료: 界面新闻(2023.07.27); 财经杂志(2022.04.18); 经济观察报(2022.08.20).

18) 「国有, 民营, 外资经济发展十年变局」. 2022. 『财经杂志』(04.18); 「民营经济变化概览: 十年起伏中的韧性」. 2022. 『经济观察报』(08.20)
19) 「信心比黄金更重要, 民营经济从“0”到“56789”!」. 2023. 『中国工业报』(03.14).
20) N. Lardy. 2016. 「The Changing Role of the Private Sector in China」. 2『Reserve Bank of Australia』.

■ 하지만 2021년부터 행해진 민영기업에 대한 규제²¹⁾와 코로나19 봉쇄로 인해 민간 부문이 위축되어 민영경제 성장에 막대한 차질 생김.

- 현재 민영기업 발전 환경의 변화와 불확실성으로 인해 민영기업들은 많은 어려움에 직면함.²²⁾
 - 올해 상반기 민간투자는 0.2% 감소, 5개월 동안 민영기업의 이윤은 21.3% 감소
- 민영경제 성장 촉진, 공정한 경쟁 환경 조성, 민영기업의 활력을 불어넣기 위한 제도와 메커니즘 개선 시급

3. 민영경제 활성화 조치의 주요 내용

■ 최근 발표된 조치 중 《의견》에서 민영경제는 중국식 현대화를 추진하는 동력이고 고품질 발전의 주요 토대로, 전면적인 사회주의 현대화 강국 건설과 두 번째 100년 목표 실현을 위한 중요한 힘이라 가리킴.²³⁾

- 민영경제 활성화를 위한 조치의 주된 목표는 중국의 경제성장을 촉진하는 중요한 요소로서 민영경제의 신뢰도를 높이고, 민영기업의 보호와 공정한 시장경쟁을 위한 각종 지원을 통해 장기적인 민영경제 성장을 장려하기 위함임.²⁴⁾
- 민영경제 활성화 조치는 《의견》(표 3 참조)과 《통지》(부표 참조)²⁵⁾의 내용을 함께 포함하며, 주요 내용은 크게 아래의 6가지 측면으로 나뉨.

■ 수준 높은 사회주의 시장경제체제를 구축하기 위해 안정적이고 공정하고 투명하고 예측 가능한 발전 환경을 최적화하여 민영경제 발전을 촉진하고자 함.

- 민영기업에 대한 시장 진입장벽을 계속해서 낮추고, 행정 인허가 등 정부 서비스 사항에 대한 사전조건 및 승인 기준을 개선하고 표준화함.
- 공정 경쟁 제도를 전면적으로 실행하고 경쟁을 가로막는 행정 권한 남용을 방지하기 위해 반독점법 집행 강화
- 사회 신용 인센티브를 개선하여 신용이 좋은 기업의 성취감을 향상시키고 신용 제한 메커니즘을

21) 「The private sector advances in China: The evolving ownership structures of the largest companies in the Xi Jinping era」. 2022. 『Peterson Institute for International Economics』(03).

22) 「精准回应民营企业诉求关切」. 2023. 『环球网』(07.21).

23) 「中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见」. 2023. 『中国政府网』(07.19).

24) 「《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》权威答问来了！」. 2023. 『中国政府网』(07.20).

25) 「国家发展改革委等部门关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知」. 2023. 『中国政府网』(08.01).

개선하여 신용 불량 기업을 대상으로 처벌 조치 강화, 정부의 신용도 이행 관련 메커니즘 개선

- 기업 파산 및 구조조정에 대한 메커니즘을 개선하고 기업 도산법 개정 추진 및 지원 제도를 개선하여 여전히 발전 가능성이 있는 기업 구제와 산업 이전과 관련된 정책을 통해 비용 절감을 지원
- 새로운 시장 진입 네거티브 리스트를 개정하여 법에 따라 모든 유형의 기업이 목록에 없는 산업 및 분야에서의 진입을 촉진

■ 민영기업이 직면한 실질적인 어려움을 해결하기 위해 다양한 지원 정책을 수립하고 정책 실행 방법을 지속적으로 개선

- 민영기업에 대한 금융지원 제도 개선, 여러 당사자 관련 자금 조달 리스크 방지를 위한 시장 공유 메커니즘 구축, 신용 등급 평가 시스템 개선, '신용편의대출(信易贷)'과 같은 서비스 추진, 채권 시장에서의 자금조달 지원, 민영기업의 기술혁신회사채 발행 장려 등 적용 범위를 확대하고 신용을 향상함.
- 중소기업의 '지불 보장에 관한 규정'을 엄격히 시행하고 체납 방지 및 해결을 위한 메커니즘을 개선하여 법에 따라 책임자 처벌 강화
- 민영기업으로의 인재 유동 통로 원활화, 인사관리·서류관리·사회 보장 등에 대한 정책 메커니즘 개선, 탄력적 고용과 새로운 고용 형태 근로자의 권익을 보호하여 인재 및 노동수요 보호를 강화함.
- 민영기업, 중소기업과 자영업자를 대상으로 '신청이 필요 없고 바로 누릴 수 있는(免申即享)' 지원 정책 메커니즘을 구축하여 기업이 금융 자금을 직접적이고 빠르게 누릴 수 있도록 개선
- 민영기업과 자영업자를 위한 정책 수립을 법에 따라 조정하고 합리적 전환 기간을 설정해 기업의 정책에 대한 이해도를 높이고 정책을 통한 정부와 기업의 소통을 강화

■ 각종 소유제 경제를 동등하게 보호하기 위한 법적 환경을 개선하여 안정적이고 지속적인 민영경제 발전 환경과 지원을 강화

- 민영기업의 재산권과 기업가의 권익을 보호하고 재산권과 관련된 강제 조치를 표준화하여, 권한 초과, 범위 초과, 금액 초과, 기한이 초과된 동결 재산 압류 등을 방지
- 민영기업의 부패를 방지하기 위한 제도 및 메커니즘을 구축하여 민영기업 부패의 원인에 대한 관리를 강화하고 기업 내 엄격한 감사 제도와 회계 제도를 구축할 수 있도록 유도
- 민영기업의 지적재산권 보호 방안 연구와 개선을 통해 영업비밀 침해, 위조 등의 지적재산권을 침해하는 범죄행위에 대한 단속을 강화해 중소기업의 독창적인 혁신 보호
- 감독의 공정성, 규제의 표준화 구축을 강화하여 민영기업에 대한 선택적 법 집행을 개선
- 정부의 기업 관련 비용에 대한 리스트 제도를 개선하고 공개하여 기업과 사회의 감독을 받고,

기업 관련 비용에 대한 감독 메커니즘을 계속해서 구축

표 3. 《민영경제 발전 촉진에 관한 의견》의 주요 내용

주요 임무	세부 정책 조치의 내용
1. 총체적 요구사항	사회주의 현대화 구축을 위해 새로운 발전 구도를 가속화하고 시장경제 개혁 방향을 견지하여 민영기업들의 발전을 위한 환경을 최적화하고 민영경제 발전을 촉진하여 중화민족의 부흥에 기여할 것
2. 지속적 민영경제 발전을 위한 환경 개선	(1) 시장 진입장벽에 대한 지속적인 철폐 (2) 공정 경쟁 제도 전면 시행 (3) 사회 신용 인센티브 및 제약 메커니즘 개선 (4) 파산 및 구조조정에 대한 메커니즘 개선
3. 민영경제에 대한 정책적 지원 확대	(5) 금융지원 정책 제도 개선 (6) 체납 상시화의 예방과 청산 관련 메커니즘 개선 (7) 인재 보호와 노동수요 보장 강화 (8) 금융 지원 정책에 대한 직접적이고 빠르게 누릴 수 있는 메커니즘 개선 (9) 정책에 대한 커뮤니케이션 및 예상 적용 기간 안내 강화
4. 민영경제 발전을 위한 법적 보장 강화	(10) 법에 의거하여 민영기업의 재산권과 기업가의 권익 보호 (11) 민영기업의 근원적인 부패 예방과 통제를 위한 제도와 메커니즘 구축 (12) 지적재산권 보호 체계를 지속적으로 개선 (13) 감독 및 법 집행 체계 개선 (14) 기업 관련 비용에 대해 장기적으로 감독할 수 있는 메커니즘 정비
5. 민영경제의 고품질 발전 달성 위한 노력 추진	(15) 민영기업의 지배구조 및 관리 제도의 안내 및 개선 (16) 과학 및 기술 혁신 능력 향상을 위한 지원 (17) 디지털 전환과 기술 개선을 빠르게 추진 (18) 국제 경쟁력 향상 장려 (19) 국가의 중대한 전략에 대한 참여 지원 (20) 법에 의거하여 민영 자본의 건전한 발전 규제 및 지도
6. 민영경제 인사의 건전한 성장 촉진	(21) 민영경제 인사의 사상 및 정치적 구축 메커니즘 강화 (22) 기업가 정신을 함양하도록 촉진 (23) 민영경제 대표단 구축 강화 (24) 민영경제 인사의 교육과 훈련 체계 개선 (25) 친청정상(亲清政商) 관계 전면적으로 구축
7. 지속적 민영경제 발전 및 강화를 위한 사회 분위기 조성	(26) 민영경제와 민영경제 인사들에 대해 사회 전반의 객관적이고 정확하며 종합적인 이해 유도 (27) 민영경제의 혁신과 창업을 존중하는 여론 환경 조성 (28) 민영기업이 사회적 책임을 보다 잘 이행하도록 지원
8. 조직 강화 실시	(29) 당의 지도에 대해 견지 및 강화 (30) 인센티브 및 제약 메커니즘 실현 개선 (31) 총결산 평가를 적시에 잘 수행할 것

자료: 中国政府网(2023.07.19).

■ 민영경제의 고품질 발전²⁶⁾을 위해 민영기업의 기업 지배구조를 효과적으로 개선·표준화할 수 있도록 지원하

고 자격을 갖춘 민영기업이 중국 특색의 현대 기업 시스템을 구축하는 것을 장려

- 민영기업의 과학기술 혁신 능력 향상 및 연구개발에 대한 투자를 늘리고 디지털 전환 및 기술 전환을 가속하도록 장려
 - 주요 과학기술 분야인 산업용 소프트웨어, 클라우드 컴퓨팅, 인공지능, 산업용 인터넷, 유전자 및 세포의학, 신재생에너지와 에너지 저장 등의 연구과제에 주도적으로 참여하도록 유도
 - 민영기업의 디지털 기술 연구개발을 수행하고 데이터 센터 및 산업 인터넷과 같은 인프라 투자를 장려하여 중소기업의 디지털 전환과 시스템 대중화를 위해 지원하고 플랫폼 경제와 기업에 대한 발전을 촉진
- 민영기업이 핵심 부품과 고급 완제품을 개발하도록 지원하고 브랜드 구축을 통해 국제 경쟁력 향상 촉진과 해외 사업을 확장하도록 장려하고, '일대일로' 건설에 적극 참여하도록 지원
- 국가 주요 전략인 고용 확대, 임금 분배제도 개선, 중서부 및 동북부 지역의 산업개발, 탄소 중립, 농촌진흥 사업, 각종 인프라 건설 등 분야에 민영기업이 적극적으로 참여하도록 지원

■ 민영경제 기업인의 애국심을 강화하고 혁신에 적극적이고 법을 준수하며 사회적 책임을 지고 국제적 비전을 확장하고 모험적이며 창의적인 인재로 성장할 수 있도록 기업가 정신을 고취

- 민영경제 대표단을 꾸려 국내외 다양한 산업에 참여할 수 있도록 지원
- 민영경제 인사의 교육 및 훈련 시스템을 개선하고, 차세대 젊은 민영경제 인력 양성을 위해 멘토링 시스템을 구축하여 질서 있는 계승 촉진
- 친청정상(亲清政商) 관계를 구축하여 민영 기업인이 적극적으로 당·정 기관과 소통할 수 있도록 장려

■ 사회적이고 우호적인 분위기 조성을 통해 사회 전체가 민영경제의 기여와 역할을 제대로 이해할 수 있도록 하여 민영기업과 기업인의 사회적 지위와 정체성을 향상함.

- 민영경제의 혁신과 기업가 정신을 존중하는 여론 환경을 조성하고, 민영기업과 기업인의 신용과 사기를 저하시키는 가짜뉴스, 흑색산업체인 등 단속
- 공동 번영 촉진을 위해 민영기업이 사회적 책임을 수행하고, 기업 내 조화로운 노사관계를 구축하도록 하며, 모든 직원의 공평한 혜택과 이익 공동체를 구축할 수 있도록 장려
- 국무원의 '인터넷+감독' 플랫폼, '12345' 핫라인 및 기타 정부 플랫폼을 통하여 기업 관련 민원 신청 채널을 확대해 민영기업이 비즈니스 환경을 평가할 수 있도록 조성

26) 고품질 발전이란 단순히 양과 성장률만을 추구하는 것에서 품질과 효율성을 최우선 목표로 하는 발전을 의미함. 2017년 제 19차 전국대표대회에서 처음 언급되었으며, 중국 경제가 고속성장 단계에서 고품질 발전의 새로운 단계로 전환할 것을 제안함. 「『理解中国』怎样理解高质量发展?」, 2022. 『环球网』(10.04).

- 각 지역의 민영경제 발전을 위한 지원을 시행하고 중앙정부 예산 안에서 민간투자 유치 지원 사업을 설립하고 매년 민간투자에 대한 실질적 대책을 가진 지역에 대해 지원 제공
- 민영기업의 긍정적 이미지 구축을 위해 국가 관련 규정에 따라 민영경제 발전에 큰 기여를 한 집단과 개인을 표창하여 선진 모범 사례로 제시

■ 중국공산당 중앙위원회와 국무원, 국가발전개혁위원회 외 8개부서의 민영경제 성장 촉진에 대한 방침 발표 이후 다른 여러 정부기관들도 각각 다양한 시행방안들을 연달아 발표하였음(표 4. 참조).

- 민영기업과 중소기업에 대한 금융 지원 및 과세 지원 관련 시행 방안들이 발표됨.²⁷⁾
- 중국의 지방정부 내 관련 부처들도 민영경제 활성화 시행에 대한 조치들을 발표하기 시작

표 4. 기타 정부기관들의 민영경제 발전을 촉진하기 위한 시행방안 발표 내용

발표시기	기관명	문건명
2023.08.01	공업정보화부, 중국인민은행, 국가금융감독관리총국, 중국증권감독관리위원회, 재정부	‘하나의 체인, 하나의 정책, 하나의 그룹’ 중소기업 금융 촉진 조치 시행에 대한 통지 발표
2023.08.02	중국인민은행	민영기업 발전을 위한 금융 지원 심포지엄 개최
	중신은행	민영경제의 발전과 성장을 위한 중신은행 금융 지원 실행 방안 발표
2023.08.06	국가세무총국	‘민영세 편의 춘풍행동’ 조치의 지속적 도입과 최적화 및 민영경제 촉진과 서비스의 고품질 발전에 관한 통지(5개 분야 28개의 민영세 편의 납부 조치 발표)

자료: 中国山东网(2023.08.21); 中国政府网(2023.08.07).

4. 평가와 전망

■ 민영경제 발전 촉진에 관한 조치 발표 후 중국의 민영 기업인들과 전문가들은 전반적으로 긍정적인 반응을 나타낸 반면 일부 외신은 부정적인 평가를 나타냄.

- 대부분의 중국 민영 기업가들은 최근 발표에 대해 환영하는 입장임.²⁸⁾

27) 「强化使命担当 中信银行制定支持民营经济发展壮大26条举措」, 2023. 『中国山东网』(08.21); 「税务总局发布28条举措——更多优惠政策助力民营经济发展壮大」, 2023. 『中国政府网』(08.07).

28) 「不负好韶光 跑出加速度——民营企业家长谈《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》(一)」, 2023. 『全国工商联』

- 이번 정책 조치의 도입으로 민영경제와 민영 기업가들에게 큰 격려와 영감을 주고, 자신감을 높이고, 도전할 수 있는 동력을 부여받았다 표현
- 민영경제와 민영기업에 대한 신뢰도를 높이고, 정부와 민영기업 간의 소통과 관계를 강화할 수 있는 기회라고 인식
- 최적화된 발전 환경, 공정 경쟁, 법적 보호, 재정 지원 등을 통해 그동안 직면해왔던 문제와 어려움을 해결하고 민영경제와 기업의 지속적이고 건전한 성장을 촉진시킬 수 있는 계기를 마련
- 국가 전략인 고품질 발전에 힘을 쏟을 수 있고, 특히 주요 과학기술분야의 혁신 역량을 키워 산업을 강화하고 국제적 경쟁력을 향상시킬 수 있는 조치라고 평가
- 중국 전문가들도 방침 발표 후 민영경제에 활력을 불어 넣을 것이라는 긍정적인 반응을 보임.²⁹⁾
- 중앙정부는 이번 정책 조치를 통해 민영경제 성장 촉진을 위한 지원을 강화하려는 긍정적 신호를 보냈으며 앞으로 국가 주요 산업에서 민영기업의 발전을 예측해볼 수 있을 것임(웨이젠궈(魏建國) 중국 경제교류센터 부주임).
- 지난 정책 조치들과는 다르게 이번 조치는 민영경제가 직면한 문제와 장기적 발전의 관점으로부터 전개되었고 일부 민영기업의 문제 해결과 지속 가능한 발전을 위한 제도적 기반을 마련한 것으로 평가(쉬홍차이(徐洪才) 중국정책과학연구회 경제정책위원회 부주임)
- 일부 전문가들과 언론은 특히 이번 조치의 효과적이고 실질적 이행 보장의 중요성, 민영경제에 대한 사회적 여론 환경 및 지위 개선의 필요성, 그리고 관련 정부기관의 이해도 제고 필요성에 대해 강조함.
- 일부 외신은 중국 내 반응과 달리 이번에 발표된 조치에 대해 중국 민영 기업가들의 신뢰도를 높이는 데 불충분하고, 조치 발표만으로는 충분하지 않다는 부정적 견해를 내보임.³⁰⁾
- 중국 정부가 그동안 국유부문의 중요성을 강조하면서 행해진 민영기업 규제 조치들로 인해 민간 부문의 신뢰도가 저하되어 단기간 내에 민간 부문의 신뢰도를 높이는 힘들 것이라고 지적
- 신뢰도를 회복하려면 민영 기업가 계층과 사유권을 실질적으로 보호하는 체계적인 변화가 필요함을 강조함.

■ 민영경제 활성화와 발전 촉진을 위한 정부의 정책 발표로 인해 향후 민영경제의 경제발전에 대한 기여도가 제고될 것으로 전망됨.

- 이번 조치들의 발표를 통해 민영경제와 민영기업에 대한 신뢰도를 높이고, 핵심 경쟁력 강화, 공정하고 투명한 시장 환경 구축, 혁신 개발 촉진, 기업가 정신 육성, 좋은 사회 환경 조성 등의 성과를 거둔다면 중국 민영경제의 장기적이고 지속가능한 발전과 국가 경제의 번영에 기여할 것

(07.24); 「怀揣新使命 锚定高质量——民营企业家长谈《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》(二)」, 2023. 『全国工商联』(07.24).

29) 「“民营经济31条”来了, 权威专家解读背后深意」, 2023. 『新京报』(07.22).

30) 「Beijing Offers Love, but Chinese Entrepreneurs Aren't Buying It」, 2023. 『The New York Times』(07.22); 「China's race for growth is fading. So too is its dream of middle-class security」, 2023. 『The Guardian』(07.23).

- 이라고 전망³¹⁾
- 정책 도입과 지원을 통해 민영경제의 성장을 자극함으로써 일자리 창출, 소비 촉진, 민간투자 확대, 수출입 증가 등 다양한 채널을 통해 향후 국가 경제 발전에 기여할 것으로 전망 **KIEP**

부표. 《민영경제 발전 촉진을 위한 몇 가지 단기 조치 시행에 관한 통지》의 주요 내용

주요 임무	세부 시행 조치
1. 공정한 진입 촉진	(1) 정부가 민간 자본을 장려하는 프로젝트를 선택하고 관련 정보를 홍보 세미나와 온라인 플랫폼을 통해 공개하여 모든 지역이 민간 자본 참여를 촉진하는 프로젝트 목록을 구성하고 홍보함 (담당부처: 국가발전개혁위원회, 공업정보화부, 전국공상업연합회) (2) 인프라 분야의 리츠(REITs: 부동산투자신탁) 발행 규모를 확대하여 민간 투자 확장 (담당부처: 국가발전개혁위원회, 중국증권감독관리위원회) (3) 민영기업이 주요 과학기술 분야 연구에 참여하도록 지원 (담당부처: 과학기술부, 국가발전개혁위원회, 공업정보화부) (4) 민영기업의 산업기술과 공급사슬 내의 주요 공급 능력을 향상시키고 전국 현(縣) 범위 내 중소기업의 특색 있는 산업 클러스터 육성 (담당부처: 공업정보화부) (5) 플랫폼 경제 발전을 촉진하고 플랫폼 기업의 “청신호(绿灯)” 투자 사례를 지속적으로 선발 (담당부처: 국가발전개혁위원회, 공업정보화부, 상무부, 시장감독관리총국, 중국인민은행) (6) 전정특신(专精特新)의 ‘작은巨人’기업과 하이테크기업을 국가급 지적 재산권 보호센터에 등록하여 신속한 사전 검토, 권리 확인 및 권리 보호 실시 (담당부처: 국가지식재산권국, 공업정보화부, 과학기술부) (7) 민영기업의 품질 관리 체계를 강화하고 국제적 산업 및 표준 기구 설립을 지원하고, 선진 측정 능력 향상 활동에 지원 (담당부처: 시장감독관리총국, 공업정보화부, 민정부) (8) 중소기업 안정 성장 지원 조치 (공업정보화부 기업서신 2023. 4호)에 따라 중소기업에 대한 정부 조달 예비 할당량을 40% 이상 확대하여 2023년 말까지 정책을 연장하고 중소기업이 조달 활동에 참여할 수 있도록 편의 제공 (담당부처: 재정부, 공업정보화부) (9) 공정건설 입찰과 관련된 문제에 관해 특별 관리를 실행하고 민영기업의 지역 보호 및 소유권 차별과 같은 문제 해결 강화 (담당부처: 국가발전개혁위원회, 시장감독관리총국, 주택도시농촌건설부, 교통운수부, 수자원부, 국무원 국유자산감독관리위원회) (10) 신 버전의 시장 진입 네거티브 리스트를 개정하여 다양한 경영주체의 평등한 진입 촉진 (담당부처: 국가발전개혁위원회, 상무부, 시장감독관리총국)
2. 요소별 지원 강화	(11) 올해 7월 세금 선납 신고 기간을 정책 혜택 기간으로 추가하고, 조건을 충족한 기업은 당해 연도 상반기 R&D 비용 공제 추가 신청하도록 허가 (담당부처: 세무총국, 재정부) (12) 수출기업의 일반 수출세 환급 처리 시간을 영업일 기준 6일 이내로 보장하고, 민영기업의 국경 간 투자 시 조세 위험을 예방하기 위해 국가별(지역별) 투자 조세 가이드라인 갱신 (담당부처: 세무총국) (13) 2024년 말까지 영세기업의 특별대출 만기를 연장하고, 우대 금융 지원을 계속 강화하고, 민영기업의 신용 대출 규모 확대 (담당부처: 중국인민은행, 국가발전개혁위원회, 국가금융감독관리총국) (14) 민영기업의 채권에 대해 중앙 및 지방 정부와 협력을 확대하여 발행 조건을 충족하는 민영기업에 적용하여 더 많은 시범 사례 형성 (담당부처: 중국증권감독관리위원회, 국가

31) 「民营经济发展的内外环境分析与展望」, 2023. 『新浪网』(07.21).

	발전개혁위원회, 재정부) (15) 민영 및 중소기업의 토지 수요 충족을 위해 산업시설 토지 공급 방식 구현 모색 (담당부처: 자연자원부, 공업정보화부) (16) 법률 및 관련 정책 외 도시 계획과 건축 부지 범위 내에서 수도, 가스 및 전력 공급 기업의 투자 인터페이스 무료로 확장 (담당부처: 주택도시농촌건설부) (17) 민영기업에 전문 심사 권한을 부여하여 기업이 단독 또는 공동으로 심사위원회를 구성해 독립적인 심사를 수행하도록 허가 (담당부처: 인력자원사회보장부)
3. 법치 보장 강화	(18) 각종 소유제 경제의 평등한 보호 원칙을 위반하는 규정과 규범 문서를 폐지하여 민영경제 발전의 보호와 지원을 강화함 (담당부처: 사법부) (19) 중화인민공화국 행정처벌법 제 33조에 의거하여 중요 분야에 대해 처벌하지 않을 상황을 명시하고, 벌금 관련 항목 특별 개선 (담당부처: 사법부, 생태환경부, 시장감독관리총국, 응급관리부)
4. 기업 관련 서비스의 최적화	(20) 친청정상(亲清政商) 관계를 전면적으로 구축하고, 각 지역별 민영기업에 대한 지원 방법을 모색하고, 디지털 수단을 활용하여 기업 정책 및 서비스 효율성 개선 (담당부처: 전국공상업연합회, 국가발전개혁위원회) (21) 기업 행정 허가과 관련된 중개 서비스 리스트 관리 제도를 구축하고, 앞으로의 모든 중개서비스를 정부 서비스 플랫폼에 통합하여 관리 (담당부처: 공업정보화부, 시장감독관리총국, 국가발전개혁위원회) (22) 민영기업에 대한 미지급 대금 처리 강화 (담당부처: 공업정보화부, 국가발전개혁위원회, 재정부, 심계서, 국무원 국유자산감독관리위원회, 시장감독관리총국) (23) 한편, 일반 사업자등록말소 제도를 전면 실시하고, 기업 철수의 '하나의 온라인 서비스' 플랫폼을 개선하고, 폐업 제도 정책 보완 (담당부처: 시장감독관리총국, 인력자원사회보장부, 세무총국) (24) 기밀 유지를 해야 하는 경우를 제외하고 기업 관련 정책 수립 및 개정하기 위해 기업가의 의견과 제안 경청 필요 (담당부처: 국가발전개혁위원회)
5. 우호적 분위기 조성	(25) 기업 관련 민원신청 채널을 다각화하고, 민영기업이 비즈니스 환경을 평가하는 환경 구축 (담당부처: 국무원판공청, 시장감독관리총국, 국가발전개혁위원회, 전국공상업연합회) (26) '가짜뉴스퇴치'(打假治谣)와 같은 특별 조치를 실시하고, 민영기업과 기업인을 비방하는 '인터넷검은입(网络黑嘴)'과 '흑색산업체인(黑色产业链)' 단속 및 규제 (담당부처:公安部, 중국증권감독관리위원회, 전국공상업연합회) (27) 지역별 민영경제 발전을 위한 지원 실시 현황을 국무원 연간 종합 감사에 포함시키고 발견된 문제를 개선하고, 중앙정부 예산 내 민간 투자 촉진을 위한 특별 지원 프로젝트 설립 (담당부처: 국무원판공청, 국가발전개혁위원회) (28) 민영경제 발전에 큰 기여를 한 집단과 개인을 표창하고 기업이 정신을 확산하여 선진 모범 사례로 제시 (담당부처: 전국공상업연합회, 국가발전개혁위원회, 공업정보화부)

자료: 中国政府网(2023.08.01).

[참고자료]

1. 중문 참고자료

- 「上半年国民经济恢复向好」. 2023. 『国家统计局』(07.17).
- 「国家统计局7月公布数据6月全国16-24岁劳动力调查失业率为21.3%」. 2023. 『财税古经理』(07.30).
- 「2023年7月份居民消费价格同比下降0.3% 环比上涨0.2%」. 2023. 『国家统计局』(08.09).
- 「上半年全国房地产开发投资同比下降7.9% 未来房地产投资情况及房地产市场调整如何」. 2023. 『中研网』(07.18).
- 「中国外商直接投资净流入下降：深度解析背后的经济逻辑」. 2023. 『边际财经』(07.21).
- 「民营经济是助推我国经济实现高质量发展的重要力量」. 2023. 『中华工商网』(02.27).
- 「实现民营经济健康发展高质量发展（新征程新伟业）」. 2023. 『杭州日报』(03.09).
- 「中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见」. 2023. 『中国政府网』(07.19).
- 「国家发展改革委等部门关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知」. 2023. 『中国政府网』(08.01).
- 「民营经济变化概览：十年起伏中的韧性」. 2022. 『经济观察报』(08.20).
- 「民营经济生机生计：十年新创企业超九成是民营，解决了大部分新增就业」. 2022. 『经济观察报』(09.14).
- 「提振民营经济，关键是落实」. 2023. 『中国日报网』(08.03).
- 「国有、民营、外资经济发展十年变局」. 2022. 『财经杂志』(04.18).
- 「信心比黄金更重要，民营经济从“0”到“56789”！」. 2023. 『中国工业报』(03.14).
- 「精准回应民营企业诉求关切」. 2023. 『环球网』(07.21).
- 「《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》权威答问来了！」. 2023. 『中国政府网』(07.20).
- 「强化使命担当 中信银行制定支持民营经济发展壮大26条举措」. 2023. 『中国山东网』(08.21).
- 「税务总局发布28条举措——更多优惠政策助力民营经济发展壮大」. 2023. 『中国政府网』(08.07).
- 「数据 | 一图看懂我国民营经济贡献度」. 2023. 『界面新闻』(07.27).
- 「民营经济发展的内外环境分析与展望」. 2023. 『新浪网』(07.21).
- 「聚焦《意见》新举措 释放民营经济新动能」. 2023. 『环球网』(08.07).
- 「“民营经济31条”来了，权威专家解读背后深意」. 2023. 『新京报』(07.22).
- 「不负好韶光 跑出加速度——民营企业畅谈《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》」

(一) 」。2023. 『全国工商联』(07.24).

「怀揣新使命 锚定高质量——民营企业家畅谈《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》

(二) 」。2023. 『全国工商联』(07.24).

2. 영문 참고자료

「China's frail Q2 GDP growth raises urgency for more policy support」. 2023. 『Reuters』(07.17).

「More stimulus 'desperately' needed as China's economic recovery slows further」. 2023. 『CNN』(07.17).

「The Changing Role of the Private Sector in China」. 2016. 『Reserve Bank of Australia』.

「The private sector advances in China: The evolving ownership structures of the largest companies in the Xi Jinping era」. 2022. 『Peterson Institute for International Economics』(03).

N. Lardy. 2014. Markets over Mao: The Rise of Private Business in China, Peterson Institute for International Economics, Washington DC.

「Beijing Offers Love, but Chinese Entrepreneurs Aren't Buying It」. 2023. 『The New York Times』(07.22).

「China's race for growth is fading. So too is its dream of middle-class security」. 2023. 『The Guardian』(07.23).

자료 정리: 중국 청화대학교 공상관리학원 박사과정 조인정
(joy9379@naver.com)